

# **КЫРГЫЗСТАН: ПОШАТНУВШЕЕСЯ ГОСУДАРСТВО**

Доклад №109 Азия - 16 декабря 2005 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....</b>	<b>i</b>
<b>I. ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>3</b>
<b>II. ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ .....</b>	<b>2</b>
<b>III. УГРОЗЫ СТАБИЛЬНОСТИ.....</b>	<b>4</b>
A. ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ СОБСТВЕННОСТИ .....	4
1. Базар в Кара-Суу.....	5
2. Угольный разрез "Кара-Кече" .....	9
3. Земля .....	11
B. КРУШЕНИЕ РЕВОЛЮЦИОНЕРОВ И "НОВАЯ ОППОЗИЦИЯ" .....	13
1. Отставка Бекназарова.....	13
2. Отставка других членов кабинета министров.....	14
3. Напряженность внутри "тандема"?.....	15
C. КРИЗИС В ТЮРЬМАХ .....	16
1. Убийство депутата Акматбаева.....	16
2. Демонстрации в Бишкеке.....	17
3. Реакции .....	17
D. ОРГАНЫ ПРАВОПОРЯДКА И ПРЕСТУПНОСТЬ.....	20
<b>IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ.....</b>	<b>22</b>
A. УЗБЕКИСТАН .....	22
B. РОССИЯ И США.....	25
C. КАЗАХСТАН.....	25
<b>V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>26</b>
 <b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	
A. КАРТА КЫРГЫЗСТАНА .....	28
B. КЛЮЧЕВЫЕ ФИГУРЫ, УПОМЯНУТЫЕ В ДОКЛАДЕ .....	29
C. СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ .....	31

## КЫРГЫЗСТАН: ПОШАТНУВШЕЕСЯ ГОСУДАРСТВО

### КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Постреволюционное правительство, переживает один кризис за другим в условиях ужесточения политической борьбы, роста беспорядков в тюрьмах, серьезных конфликтов вокруг собственности и растущего разочарования в обществе. Все более распространенным становится мнение, что это правительство лишь менее коррумпировано, чем предшествующее, и, возможно, менее компетентно. Сектор безопасности ускользает от контроля правительства, что может привести к большему хаосу и росту преступности. Перспектива Кыргызстана как несостоявшегося государства укрепила бы взгляды его соседей, что стабильность можно достичь не путем демократии, а с помощью диктатуры. США, Европейский Союз и другие доноры должны предоставить шаткому правительству большую политическую и финансовую поддержку, чтобы Кыргызстан, если он превратится в «неудавшееся» государство, не укрепил своих соседей во взглядах на пути достижения стабильности не путем демократии, путем диктатуры.

Подтасовка результатов парламентских выборов, состоявшихся в феврале 2005 г. вызвала народный протест, в результате которого был свергнут режим президента Аскара Акаева, и к власти пришел Курманбек Бакиев, избранный президентом в июле того же года. Формирование нового правительства, однако, происходило медленно, и этому процессу препятствовали разногласия, возникшие между лидерами революции, главным образом, между теми из них, кто входил в правительство Акаева, но покинули его. Решающую роль играет сохранение "тангема" президента Бакиева и премьер-министра Феликса Кулова, однако имеется обеспокоенность, насколько он окажется долговечным.

В настоящее время в схватку за обладание значительной частью государственной собственности, включая многое из того, что

монополизировала семья Акаева, вступили представители руководства страны, преступного мира и других заинтересованных групп. Собственность перераспределяется хаотическим и часто жестким образом. Инциденты, перечисленные ниже, представляют опасную грань на которой находится общество:

- Длительный спор по вопросу о правах собственности на крупный базар в Кара-Суу (Ошская область), привел к публичному насилию на улицах города и убийству двух ключевых [политических] фигур, включая депутата Баямана Эркинбаева.
- Народное возмущение злоупотреблениями бывшего союзника Акаева вылилось в протестные акции рабочих на угольном разрезе "Кара-Кече" в Нарынской области; а недостаточное реагирование на это властей проложило путь к росту влияния местного популистского лидера, Нурлана Мотуева, и создало конфликт вокруг важнейшего объекта государственной собственности.
- Коррупция и неэффективная государственная политика в области земельной реформы привели к тому, что большие площади сельскохозяйственных земель были незаконно оккупированы самозахватчиками, и тысячи сельских жителей потянулись в Бишкек что привело к росту напряженности [их] отношений с горожанами и правительством.
- Проблемы, исконно присущие пенитенциарным учреждениям, такие как недостаточное финансирование, ухудшающаяся инфраструктура и все более тяжелые условия содержания [заключенных], вылились в октябре 2005 г. в беспорядки в тюрьмах, одно из которых привело к убийству депутата [парламента] Тынычбека Акматбаева. Последовавшие за этим митинги в Бишкеке, в ходе которых

прозвучали требования отставки премьер-министра Кулова, заставили задуматься о том, насколько это государство стабильно, а его правительство контролирует ситуацию.

Ни одна из этих конкретных проблем, не говоря уже о вызывающих их коренных причинах, не решаются руководством страны по-настоящему. Вместо этого власти отсрочили принятие решений и позволяют событиям развиваться своим чередом, несмотря на растущее объединение недовольных персон и групп, и убывающее доверие к администрации. Наибольшее сожаление вызывает то, что правительство в значительной степени потеряло контроль над структурами государственной безопасности. Правоохранительным органам недостает средств, они сильно деморализованы и все больше поддаются влиянию извне. Рост влияния организованной преступности вызывает нарастающую обеспокоенность.

Вместо того, чтобы решительно заняться этими проблемами, правительство направило свои усилия на борьбу с оппонентами руководства страны. Двое из его наиболее известных оппонентов - и.о. Генерального прокурора Азимбек Бекназаров и и.о. министра иностранных дел Роза Отунбаева, - были оправлены в отставку и могут теперь сформировать ядро нового движения оппозиции. Население Аксыйского района - родины Бекназарова было возмущено его отставкой. По мнению аксыйцев, представители милиции, виновные в расстреле [мирных жителей] во время событий 2002 г., не понесли заслуженного наказания – и это тоже подпитывает протестные настроения и требования отставки президента.

Появление тысяч узбеков, которые покинули свою родину после жестокого подавления восстания в Андижане в мае 2005 г., привело к первому международному кризису нового правительства. После первоначальной оплошности, когда было принято решение об удовлетворении запроса Узбекистана о немедленной выдаче группы беженцев, правительство отклонило в последующем требования Каримова о поголовной репатриации и пошло на сотрудничество с Верховным Комиссаром ООН по делам беженцев, Европейским Союзом и США в поиске убежища для большей части беженцев. Отправка в Румынию приблизительно 450 лиц, официально подавших заявления о предоставлении статуса беженца, привело к некоторому ослаблению напряженности отношений, но остается неизвестное число незарегистрированных беглецов, и отношения между соседями все это время оставались плохими, вследствие чего Ташкент оказывает давление [на Кыргызстан] в сфере энергоснабжения, в области торговли и обеспечения безопасности. В то же самое время, Россия и Китай оказывают нажим на Кыргызстан, чтобы он пересмотрел предоставление США авиабазы вблизи Бишкека, хотя правительство вряд ли пойдет им навстречу, отчасти, потому, что сдача этой базы в аренду обеспечивает существенные доходы.

Если Кыргызстан намерен продемонстрировать миру, что он успешно сдал экзамен по демократии, то новое правительство должно быть полностью привержено прозрачным методам руководства и исходить в своей деятельности из главенства закона. Доноры также должны предпринять бóльшие усилия, чтобы помочь правительству достичь этих целей. В противном случае, имеется реальная опасность того, что центральная власть потеряет контроль над региональными администрациями, и Кыргызстан необратимо сползет к росту преступности и постоянным проявлениям насилия.

**Бишкек/ Брюссель, 16 декабря 2005 г.**

## КЫРГЫЗСТАН: ПОШАТНУВШЕЕСЯ ГОСУДАРСТВО

### I. ВВЕДЕНИЕ

Революция, которая привела к отстранению президента Аскара Акаева от власти 24 марта 2005 г., стала первым такого рода событием в республиках Центральной Азии.<sup>1</sup> Вслед за "цветными революциями" в Грузии в 2003 г. и на Украине в 2004 г., она оказала гальванизирующее воздействие на оппозиционные движения и гражданское общество во всем регионе, вызывая осложнения в их отношениях со своими собственными правительствами, которые были обеспокоены перспективами распространения такой тенденции. Изгнание Акаева в Кыргызстане было встречено с восторгом в большей части общества: люди надеялись, что многие из тех болезней, которые усилились в последние годы его правления - коррупция, кумовство и авторитаризм - будут излечены.

Вместе с тем, также сохранялась неуверенность [в благоприятном развитии событий]. Какой бы коррумпированной ни была система при Акаеве, в ней сохранялся элемент предсказуемости. После того, как произошла революция, у людей все больше растет обеспокоенность перспективами хаоса и нестабильности, они ощущают вакуум власти и задают себе вопрос: действительно ли новое правительство порвало с прошлым? В последние несколько месяцев стали привычными ностальгические воспоминания об относительной стабильности при Акаеве. Хотя новому правительству удалось преодолеть несколько потенциально разрушительных кризисов, ему еще предстоит решить проблему выполнения обещаний, данных во время революции. "Люди не дадут нам тех пятнадцати лет, которые они дали

Акаеву", - заявляет высокопоставленный правительственный чиновник, - "у нас имеется всего один год, чтобы продемонстрировать изменение положения дел к лучшему, не больше".<sup>2</sup>

Имеется множество неотложных проблем, такие, как конституционная реформа, экономическое развитие, гендерное неравенство и коррупция – и это только часть проблем, которые требуют своего решения. В данном докладе мы сосредоточили свое внимание на нескольких ключевых конфликтах, возникших, главным образом, в результате системных проблем в таких сферах, как судопроизводство, пенитенциарная система и службы безопасности, а также в области земельной реформы и на обеспокоенности, вызванной тем, как правительство пытается их решить. Некоторые из этих проблем будут более детально проанализированы в будущих докладах Крайсис Групп.

<sup>1</sup> Об истории Кыргызстана эпохи Акаева см.: доклад Крайсис Групп №81 Азия, *Политический переход в Кыргызстане: проблемы и перспективы*, 11 августа 2004 г.; доклад Крайсис Групп №37 Азия, *Политический кризис в Кыргызстане: стратегия преодоления*, 20 августа 2002 г.; и доклад Крайсис Групп №22 Азия, *Кыргызстану десять лет: проблемы "островка демократии"*, 28 августа 2001 г. О причинах революции, произошедшей в марте 2005 г. и ее последствиях, см. доклад Крайсис Групп №97 Азия, *Кыргызстан: после революции*, 4 мая 2005 г.

<sup>2</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, октябрь 2005 г.

## II. ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Когда Курманбек Бакиев сменил Акаева, то он стал исполняющим обязанности президента, заняв также пост и.о. премьер-министра. Он выходец из Джалал-Абадской области на юге Кыргызстана и является профессиональным политиком. Во времена Акаева он занимал руководящие должности, включая пост губернатора Джалал-Абадской и Чуйской областей (в 1995-1997 гг. и 1997-2000 гг., соответственно) и премьер-министра с 2000 г. Он оставил пост премьер-министра в 2002 г. после того, как милиция жестоко расправилась с участниками акций протеста в его родном Аксыском районе. Бакиев стал депутатом парламента и в 2004 г., его сочли достойным возглавить Народное движение Кыргызстана (НДК) - свободный союз лидеров оппозиции.

Первым важным шагом по легитимизации нового правительства стало установление даты проведения президентских выборов 10 июля 2005 г. Потенциально наиболее серьезным конкурентом Бакиева был харизматический лидер Феликс Кулов, другой политический ветеран. Уроженец северной Чуйской области Кулов в советские времена поднимался по ступеням карьеры в Министерстве внутренних дел (МВД) и после достижения независимости также занимал влиятельное положение. Он занимал такие посты, как министр внутренних дел (1991-1992 гг.), вице-президент (1992-1993 гг.), губернатор Чуйской области (1993-1997 гг.), министр национальной безопасности (1997-1998 гг.), и мэр Бишкека (1998-1999 гг.). Он присоединился в 1999 г. к оппозиционной партии "Ар-Намыс" (Честь), был арестован по обвинениям в коррупции в 2000 г., и год спустя он был приговорен к лишению свободы на семь лет. Эта мера наказания была пересмотрена в 2002 г. до десяти лет лишения свободы. После революции он был освобожден из заключения и на короткое время возглавил сектор безопасности. Но, после того, как удалось восстановить некоторый порядок, он оставил свой пост, таким образом, подкрепив свою репутацию лучшего лидера сил правопорядка и здравомыслящего политика. Имелась обеспокоенность, что соперничество между северянином Куловым и южанином Бакиевым, поддержанным соответствующими

региональными политическими элитами могло бы способствовать возникновению беспорядков.<sup>3</sup>

Явно желая предотвратить такое развитие событий, 12 мая два политических лидера заявили о том, что Кулов не будет выставлять свою кандидатуру на президентских выборах, а в случае избрания Бакиева президентом займет пост премьер-министра. Тем временем, до выборов Кулов занял бы пост и.о. первого заместителя премьер-министра.<sup>4</sup> Хотя, по мнению некоторых, это лишило выборы какой-либо интриги, в целом такая договоренность рассматривалась как позитивный шаг к восстановлению стабильности.

Однако ход [президентской] кампании был омрачен двумя опасными инцидентами. В центре Бишкека 10 июня среди бела дня был застрелен депутат парламента Жиргалбек Сурабалдиев. Некоторыми высказывались подозрения, что это убийство носило политический характер, так как депутат был горячим сторонником Акаева, и по слухам именно он организовал молодых людей в белых кепках, атаковавших антиакаевскую манифестацию у Белого Дома 24 марта.<sup>5</sup> Он был также известным бишкекским бизнесменом, и многие полагали, что убийство, по всем признакам заказное, было связано с имущественным спором.

Второй инцидент произошел спустя неделю, когда сторонники политического движения "Мекеним - Кыргызстан" (Моя родина - Кыргызстан) штурмовали Белый Дом и ненадолго вошли в него. Движение "Мекеним - Кыргызстан" было основано Урматом Барыктабасовым, богатым и влиятельным бизнесменом из Иссык-Кульской области, чья регистрация в качестве кандидата недавно была отклонена на том основании, что он является гражданином Казахстана. ОМОН разогнал протестующих, применив слезоточивый газ и дубинки. Впоследствии, по всей стране были произведены обыски в офисах "Мекеним - Кыргызстан", вслед за этим последовали аресты его членов. [Властями] были сделаны заявления, что многие участники беспорядков 17 июня получили деньги от организаторов.<sup>6</sup> Сторонники

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> См. Айнагуль Абдрахманова и Султан Джумагулов, "Кыргызские тяжеловесы играют в паре", *Сообщение Института освещения Войны и Мира (IWPR) по Центральной Азии*, №379, 17 мая 2005 г.

<sup>5</sup> Там же. Белый дом, распространенное название центрального административного здания.

<sup>6</sup> Согласно IWPR, и.о. министра внутренних дел Мурат Суталинов сообщил, что "более половины этих 238

этого движения позже заявили, что было опрошено более 2 тыс. человек, и против приблизительно десяти членов движения Службой национальной безопасности (СНБ)<sup>7</sup> было выдвинуто обвинение в попытке организации государственного переворота.<sup>8</sup>

Хотя на президентских выборах у Бакиева имелось пять конкурентов, ни один из них не представлял серьезной угрозы, и он набрал, по сообщениям, 89% голосов.<sup>9</sup> Подавляющая поддержка избирателей, по-видимому, выражала их подлинное стремление к обретению стабильности после месяцев нестабильности, и надежды на реформы после многих лет плохого руководства, также как расчет на то, что тандем Бакиева - Кулова обеспечит все это. Победа на выборах - это одна сторона дела, и мало у кого были сомнения в победе Бакиева. Намного важнее представлялось то, что произойдет потом.

Одним из самых первых обещаний правительства был пересмотр конституции с точки зрения ограничения президентской власти, чтобы предотвратить возврат к произволу эпохи Акаева. Надежды на то, что это будет быстро сделано, однако, оказались напрасными, и многие ощущают, что внутренний побуждающий импульс теряется. Обязательство Бакиева, что он ограничит свою собственную власть, представляется сомнительным, и тот факт, что он возглавил Конституционное Сопровождающее Собрание, собрание почти 300 представителей правительства и гражданского общества, сформированное для обсуждения реформы, также вызвало обеспокоенность. Однако 10 ноября проект конституции был опубликован и срок

общественного обсуждения проекта был установлен до 15 декабря. Что произойдет затем - не ясно; проект может быть вынесен на референдум или направлен в парламент. Внесенные в него изменения: одно и то же лицо не может занимать должность президента более двух сроков по пять лет подряд, а проведение референдума по предоставлению ему дополнительного срока - запрещено,<sup>10</sup> предусмотрены отмена смертной казни и новый порядок выборов депутатов парламента.<sup>11</sup> Хотя многие из предложений носят позитивный характер, некоторыми наблюдателями проект рассматривается как ход сторонников Бакиева, чтобы сократить дискуссии и протолкнуть с помощью документа свои собственные предпочтения.<sup>12</sup>

Как сообщило российское информационное агентство *Регнум*, 8 декабря Бакиев обсуждал на закрытой сессии с членами парламента Кыргызстана, *Жогорку Кенеш*, проблему конституционной реформы. Он, по сообщениям, предложил отложить проведение реформы в целом до 2009 г., в то время как депутаты заявили о своей готовности продвигать реформу далее и указали, что окончательной целью конституционной реформы должно стать учреждение парламентской республики.<sup>13</sup> Вне зависимости от того, насколько точно это сообщение соответствует действительности, парламента уже начал все больше и больше заявлять о себе как о самостоятельной силе, и этим он отличается от парламента некоторых соседних государств, послушно утверждающих указы. Это особенно отчетливо проявилось при утверждении кандидатур на посты в кабинете

---

арестованных" за участие в беспорядках "были женщины, получившие за это от 100 до 1000 сомов", (от \$2,50 до \$25). По сообщению IWPR, феномен "наемной толпы" становится все более распространенным путем для людей пополнить свои доходы. Лейла Саралаева, "Наемная толпа в Кыргызстане", *Сообщение IWPR по Центральной Азии*, №391, 28 июня 2005 г. Числа, обозначенные в этом докладе в долларах (\$) относятся к долларам США.

<sup>7</sup> СНБ является преемником советского КГБ.

<sup>8</sup> Интервью Крайсис Групп с членом "*Мекеним - Кыргызстан*", Бишкек, сентябрь 2005 г.

<sup>9</sup> Хотя многие оценили выборы в Кыргызстане, как "самые лучшие в Центральной Азии", в лучшем случае, это является слабой похвалой; была проявлена обеспокоенность нарушениями при подсчете явки избирателей и поданных голосов. Однако, достигнут консенсус, что имевшиеся нарушения не повлияли на окончательный результат, и общая легитимность результатов выборов ни в коей степени не была поставлена под вопрос.

---

<sup>10</sup> Такие референдумы широко использовались президентами республик Центральной Азии, чтобы сохранить свою власть.

<sup>11</sup> Члены действующего парламента были избраны по одномандатной системе; предложенные изменения предполагают смешанную систему голосования по одномандатным округам и партийным спискам, по новой системе будут проведены следующие парламентские выборы, намеченные на 2010 г.

<sup>12</sup> См. Лейла Саралаева и Чолпон Орозбеков, "Кыргызский лидер стремится к большей власти", *Сообщение IWPR по Центральной Азии*, №420, 15 ноября 2005 г.

<sup>13</sup> "Президент Кыргызстана предложил отложить проведение конституционной реформы до 2009 г.", *ИА Регнум*, 8 декабря 2005 г. В переданном по телевидению обращении к народу 8 декабря, президент Бакиев заявил: "у меня нет никаких возражений против парламентской республики, но я говорю, что это не сегодня".

Бакиева, многие из которых были отклонены (см. ниже).

Формирование нового кабинета было завершено только 2 декабря 2005 г., когда Медетбек Керимкулов был утвержден на пост первого заместителя премьер-министра. Тем не менее, сама легитимность парламента является небесспорной; в конце концов, именно разногласия по результатам парламентских выборов в феврале 2005 г. привели к изгнанию Акаева. Хотя новое правительство приняло решение об утверждении результатов этих выборов что было, возможно, необходимо для сохранения стабильности, Топчубек Тургуналиев, глава партии "Эркиндик" (Свобода) и известный активист гражданского общества недавно объявил, что он собрал 300 тыс. подписей, необходимых для проведения референдума по роспуску парламента и представит их в Центральную избирательную комиссию на проверку.<sup>14</sup>

В Кыргызстане на 18 декабря 2005 г. намечено проведение выборов в органы местного самоуправления (*айыл окмоту*). Во многих местах, по-видимому, выборы будут проходить в ожесточенной борьбе, особенно, на юге, и имеется вероятность отдельных конфликтов. Одна базирующаяся в Бишкеке неправительственная организация опубликовала информацию о "росте напряженности отношений" в течение кампании, и возможности возникновения "отдельных конфликтов, связанных с попытками изменения результатов выборов" по их окончании.<sup>15</sup>

### III. УГРОЗЫ СТАБИЛЬНОСТИ

#### A. ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ СОБСТВЕННОСТИ

Придя к власти, Бакиев сразу же столкнулся с проблемой того, что делать с собственностью, которая была приватизирована в период правления Акаева, особенно с той, которая находилась под контролем бывшего президента и его семьи. Необходимо было решить вопросы относительно законности процесса приватизации, и дать правовую оценку действиям тех, кто, в конечном счете, руководил им. Некоторые из наиболее пламенных деятелей революции, такие, как и.о. Генерального прокурора Азимбека Бекназарова, обещали провести тщательное расследование и вернуть "людям" ту собственность, которая, была приватизирована незаконно. Была сформирована комиссия по определению компаний, в которых семья Акаева имела контрольные пакеты. Под председательством заместителя премьер-министра Данияра Усенова ей без труда удалось определить более 100 предприятий для проведения расследования, но, кроме этого, ей особенно нечем похвастаться.

В центре новых споров, однако, оказалась не только предполагаемая собственность семьи Акаева. Разрушение сложившейся системы патронажа и политических отношений, в сочетании с вакуумом власти почти на всех уровнях общества, трансформировало затяжные и подспудно протекавшие конфликты в открытую форму с подчас резкими проявлениями. Честолюбивые местные лидеры, включая глав криминальных группировок, воспользовались ситуацией, чтобы отхватить себе кусок [собственности], зачастую под предлогом исправления прошлых ошибок. Ходят слухи, что некоторым новым лидерам также трудно сопротивляться искушению. Один депутат пожаловался: "Мы делим собственность как на войне".<sup>16</sup>

Действительно, то, как решаются проблемы собственности, вызывает беспокойство. Конфликты сопровождаются насилием и убийствами. Часто полностью отсутствует прозрачность, заинтересованные стороны действуют при помощи подставных лиц, включая

<sup>14</sup> PCE/PC Ньюслайн, том 9, №215, 16 ноября 2005 г.

<sup>15</sup> См. еженедельный бюллетень этой организации за неделю 22-29 ноября 2005 г. на сайте [www.fti.org.kg](http://www.fti.org.kg).

<sup>16</sup> Интервью Крайсис Групп с депутатом парламента, Бишкек, сентябрь 2005 г.



использование нанятых протестантов. Это не способствует доверию новому режиму, заявившему о таких целях как справедливость, открытость и прозрачность, и не предвещает стабильности.

## 1. Базар в Кара-Суу

Река Шаарихан-Сай на одном участке протекает по границе с Узбекистаном и разделяет пополам город, известный как Кара-Суу в Кыргызстане, и Кора-Сув (Карасу) в Узбекистане. В этом городе расположен крупнейший в Ферганской долине (довольно густонаселенной области, где смыкаются границы Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана) оптовый базар. С этого базара расходятся товары, в значительной степени импортированные из Китая, на другие рынки по всей Центральной Азии. Базар является одним из важнейших элементов [инфраструктуры], обеспечивающей средствами к существованию миллионы людей. С крахом СССР рынок, расположенный на восточном берегу реки, оказался в Кыргызстане, но граница немного означала до 2003 года, когда Узбекистан в одностороннем порядке закрыл пункт пограничного контроля на своем берегу реки и взорвал свою половину моста.

Торговцы - челноки из Узбекистана столкнулись с двумя непривлекательными вариантами; либо пытаться пересечь реку нелегально, рискуя подвергнуться аресту или утонуть в реке, либо пересекать границу через оставшиеся контрольно-пропускные пункты, выплачивая взятки и рискуя тем, что их товар будет конфискован. Значение базара было продемонстрировано в мае 2005 г., когда, вслед за восстанием в Андижане, жители узбекской половины города вытеснили местную администрацию и восстановили мост. Контрольно-пропускной пункт на границе был снова открыт, и он продолжает действовать по сей день.<sup>17</sup>

В сентябре 2005 г. давний конфликт по контролю над базаром достиг кульминации, поставив Кыргызстан на грань серьезного кризиса, и привел к падению одного из лидеров революции и смерти другого влиятельного и противоречивого лица, бывшего одним из главных спонсоров этой

революции. В центре событий оказался и.о. Генерального прокурора Бекназаров.<sup>18</sup> На протяжении большей части весны и лета 2005 г. он был втянут в дискуссию по вопросу о том, что делать с сотнями узбекских граждан, сбежавших от недавнего насилия в Андижане (см. ниже).

Когда завершился кризис с беженцами, он смог посвятить больше времени расследованию коррупции эпохи Акаева. Бекназаров стал проводить все более и более энергичную кампанию против бывших приближенных президента и выдвинул обвинения в коррупции против таких высокопоставленных фигур как бывший глава Центральной избирательной комиссии Сулейман Иманбаев, председатель Национального банка Улан Сарбанов, бывший руководитель администрации президента Медет Садыркулов и бывший премьер-министр Николай Танаев.<sup>19</sup> Это обеспечило ему поддержку со стороны представителей гражданского общества. "Бекназаров - единственная надежда Кыргызстана в области демократии", - заявил один активист.<sup>20</sup> В то же самое время его усилия, направленные на возвращение в собственность государства некоторых крупных предприятий, возможно, натолкнулись на сопротивление некоторых мощных групп, у которых были свои собственные взгляды на то, как надо перераспределять собственность.<sup>21</sup>

---

<sup>18</sup> В дополнение к тому, что Бекназаров сыграл ключевую роль в революции 2005 г., он, будучи парламентарием оппозиции, был арестован в январе 2002 г., что привело к митингам протеста в его родном Аксыйском районе. Пять мирных жителей были убиты в ходе последующих столкновений с милицией. См. доклад Крайсис Групп, *Политический кризис в Кыргызстане*, *op. cit.*

<sup>19</sup> См. Чолпон Орозбеков, "Кыргызский прокурор становится жестким", *Сообщение IWPR по Центральной Азии*, №409, 10 сентября 2005 г.

<sup>20</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 26 августа 2005 г.

<sup>21</sup> Один из таких конфликтных ситуаций сложилась вокруг цементно-шиферного комбината, расположенного в городе Канте примерно в двадцати километрах к востоку от Бишкека. Бекназаров заявил, что 67% акций предприятия были незаконно приватизированы, и приказал, чтобы они были заморожены; Данияр Усенов, занимавший тогда пост и.о. заместителя премьер-министра, попытался приобрести 13% замороженных акций, но был остановлен, когда Бекназаров открыл уголовное дело. Бекназаров уверен, что это дело стало главной причиной его смещения. Интервью Крайсис Групп с Азимбеком Бекназаровым, 21 сентября 2005 г. Вскоре после отставки Бекназарова, Генеральная прокуратура выпустила заявление с осуждением утверждения Бекназарова; это заявление размещено на

---

<sup>17</sup> Для получения более подробной информации о значении базара в Кара-Суу, см. доклад Крайсис Групп №33 Азия, *Центральная Азия: границы и конфликт*, 4 апреля 2002 г., и брифинг Крайсис Групп №38 Азия, *Узбекистан: восстание в Андижане*, 25 мая 2005 г.

В сентябре 2005 г. Бекназаров оказался вовлеченным в более ожесточенную борьбу за контроль над крупнейшим базаром в Кара-Суу. По крайней мере, последние пять лет, большая доля базара принадлежала Баяману Эркинбаеву, влиятельному бизнесмену и парламентарии из Джалал-Абада, которого одни считают истинно народным героем, всегда готовым оказать помощь всем нуждающимся, в то время как другие утверждают, что он был одним из наиболее видных лидеров организованной преступности Юга. Он отрицал слухи о своей причастности к торговле наркотиками, и, по утверждению официальных лиц, у них нет никаких данных о его причастности к противоправной деятельности.<sup>22</sup> Влияние Эркинбаева и его деньги стали важными факторами в успехе мартовской революции, особенно на юге, где она началась.<sup>23</sup>

В 2000 г. компания "Кыргыз соода биримдиги" (Кыргызская торговая ассоциация), главой которой была сестра Эркинбаева, приобрела долю базара Кара-Суу у потребсоюза<sup>24</sup> Ошской области.<sup>25</sup> Это стало одним из наиболее выгодных приобретений семьи. Законность сделки была, по сообщениям, оспорена конкурентом Эркинбаева по бизнесу, Абдалимом Жунусовым, но была подтверждена местным судом.<sup>26</sup> После революции 2005 г., однако, неудовлетворенность тем, как Эркинбаев руководит базаром, возросла. Торговцы жаловались на высокую арендную плату за киоски, и 9 июня приблизительно 200-

300 человек вышли на улицы, требуя, чтобы Эркинбаев уступил контроль над рынком. На следующий день молодые люди (по сообщениям, сторонники Жунусова) избивали охранников Эркинбаева, и к концу дня вытеснили его людей с базара.<sup>27</sup> Жунусов, очевидно, тогда утвердился как де-факто хозяин рынка.

В Оше 13 июня большая толпа людей, у некоторых из которых имелись палки, двинулась к гостинице "Алай", также принадлежавшей Эркинбаеву. Охранники открыли огонь изнутри здания, ранив дюжину нападавших.<sup>28</sup> Вскоре после этого власти арестовали двух человек, Айбека Чомоева и Сапарали Аканова (племянника Эркинбаева), подозреваемых в подстрекательстве к перестрелке. Они были задержаны на короткий срок, затем были выпущены под подписку о невыезде, в то время как расследование было продолжено. Ситуация в Кара-Суу оставалась напряженной, уличные столкновения между сторонниками Эркинбаева и Жунусова продолжались. Вокруг администрации базара 7 июля собралось приблизительно 100 местных торговцев, в основном женщины, требуя, чтобы рынок был изъят у Жунусова и передан торговцам. Скоро появилась вторая группа торговцев, и на улицах начались стычки.<sup>29</sup> Рано утром 5 сентября, незадолго до начала в суде слушаний по делу, Жунусов вместе с водителем был застрелен в своем доме в Кара-Суу.<sup>30</sup>

Принимая во внимание их соперничество, не было удивительно, что подозрение пало на Эркинбаева. Население не было удовлетворено темпами расследования убийства и считало, что оно топчется на месте. Из-за этого снова прошли демонстрации в Оше и Кара-Суу. Участники митинга, состоявшегося в Кара-Суу 11 сентября,

---

вебсайте информационного агентства АКИ-пресс, <http://www.akipress.org/>.

<sup>22</sup> Когда в апреле 2005 г. Эркинбаеву был задан вопрос об обоснованности этих слухов, он ответил: "торговля наркотиками? Даже если пишут, что я контролирую торговлю наркотиками, я - против наркотиков". Интервью Крайсис Групп с Баяманом Эркинбаевым, Бишкек, 14 апреля 2005 г. Высшее должностное лицо Агентства Кыргызской Республики по контролю наркотиков не смогло подтвердить обоснованность слухов: "ходили слухи, да, люди говорят, что он - наркобарон, но пока никто ничего не доказал. Никто, никогда даже не выступал с официальными обвинениями, так, что мы должны исходить из презумпции невиновности". Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 4 августа 2005 г.

<sup>23</sup> См. доклад Крайсис Групп, *Кыргызстан: после революции*, op. cit. В интервью газете *Лица* 6 октября 2005 г. Бекназаров заявил, что "[Эркинбаев] помог нам больше, чем кто-либо".

<sup>24</sup> Потребительские союзы (*потребсоюзы*) - рудимент советских времен, представляют собой посреднические организации, обеспечивающие закупку сырья и продажу потребительских товаров.

<sup>25</sup> Интервью Крайсис Групп, Ош, ноябрь 2005 г.

<sup>26</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, сентябрь 2005 г.

---

<sup>27</sup> Интервью Крайсис Групп, Кара-Суу и Ош, 10-11 июня 2005 г.

<sup>28</sup> Участники марша на гостиницу заявили, что их единственным намерением было найти мирное решение конфликта в Кара-Суу и, что они были обстреляны без всяких видимых причин; милиция показала представителю Крайсис Групп автомобиль, который, по сообщениям, сопровождал митингующих, и в котором перевозилось огнестрельное оружие и ручная граната. Интервью Крайсис Групп с митингующими и милицией, Ош, 13 июня 2005 г.

<sup>29</sup> Наблюдения Крайсис Групп в Кара-Суу, 7 июля 2005 г. Торговцы на рынке утверждали, что протестующим женщинам было выплачено по 500 *сомов* (\$12,50) сторонниками Эркинбаева в качестве попытки подорвать власть Жунусова.

<sup>30</sup> "Убит бывший директор базара в Кара-Суу", АКИ-пресс, 5 сентября 2005 г., <http://fergana.akipress.org/?id=17056>.

потребовали, чтобы Бекназаров был отправлен в отставку, а против Эркинбаева были выдвинуты обвинения в совершении преступления.<sup>31</sup> Митингующие ненадолго заняли местную прокуратуру и избили местную журналистку, освещавшую акцию протеста.<sup>32</sup>

Поскольку напряженность продолжала нарастать, правительство учредило чрезвычайную комиссию по расследованию [этого дела]. О составе комиссии и ее целях было мало что известно вплоть до 19 сентября, когда было сделано ошеломляющее заявление, что, согласно заключению комиссии, Бекназарова необходимо снять с должности за халатность при расследовании дела в Кара-Суу.<sup>33</sup> На спешно созванной пресс-конференции, которая транслировалась по телевидению, члены комиссии заявили, что Чомоев и Аканов, лица, обвинявшиеся в подстрекательстве к насилию 13 июня, теперь также подозревались и в том, что они организовали убийство Жунусова. Утверждалось, что они начали замышлять убийство "с самого момента" их освобождения из-под стражи, в котором был обвинен Бекназаров. Именно это, согласно заявлению членов комиссии, спровоцировало акты насилия торговцев Кара-Суу. По их утверждению в отставке Бекназарова не было никакой политической подоплеки.<sup>34</sup> На следующий день было объявлено, что председатель комиссии Табалдиев сменил Бекназарова на посту и.о. Генерального прокурора.

Бекназаров был ошеломлен решением, которое он рассматривал как политически мотивированное. В

интервью, данном вскоре после этого, он показал письма представителей местных властей. Ими подкреплялось его заявление о том, что члены комиссии оказывали давление на должностных лиц Ошской области, заставляя их подписать документы с обвинением Бекназарова в халатном расследовании дела в Кара-Суу.<sup>35</sup> В более позднем интервью в бишкекской газете *Лица* он обвинил МВД<sup>36</sup> и СНБ в организации кампании против Эркинбаева в Кара-Суу с целью устранения его как потенциального политического конкурента.<sup>37</sup>

Вечером 21 сентября в Эркинбаева было сделано несколько выстрелов возле его бишкекской квартиры, и позже он скончался в больнице.<sup>38</sup> Несколькими днями ранее, в рамках расследования убийства Жунусова были задержаны его телохранители, а их автомобиль был конфискован. Эти действия фактически оставили его без защиты. Согласно спикеру Парламента Омурбеку Текебаеву, Эркинбаев опасался за свою жизнь и обратился к нему за защитой. Текебаев заявил, что его обращения в МВД и СНБ остались без ответа.<sup>39</sup>

Убийство Эркинбаева ошеломило депутатов, и они потребовали, чтобы Бакиев, Кулов и представители службы безопасности предоставили им необходимую информацию. Во время сессии, [посвященной этому вопросу] депутаты выразили свое недоверие Бакиеву и службам безопасности, и приняли резолюции, призывающие к отставкам нескольких высокопоставленных должностных лиц, и выступили против назначения Табалдиева на пост и.о. Генерального прокурора.<sup>40</sup> Они потребовали,

<sup>31</sup> См. "Демонстранты в здании районной прокуратуры Кара-Суу потребовали отставки Генерального прокурора Кыргызской Республики и главы Конституционного Суда", *АКИ-пресс*, 12 сентября 2005 г., <http://fergana.akipress.org/?id=17104>.

<sup>32</sup> См. "Здание карасууйской районной прокуратуры было захвачено в течение двух часов", *АКИ-пресс*, 12 сентября 2005 г., [http://fergana.akipress.org/\\_ru\\_f\\_news.php?id=17099](http://fergana.akipress.org/_ru_f_news.php?id=17099); и "Во время пикета в Кара-Суу пострадала журналистка", *АКИ-пресс*, 12 сентября 2005 г., <http://fergana.akipress.org/?id=17100>.

<sup>33</sup> В число членов комиссии вошли Бусурманкул Табалдиев (заведующий отделом по делам обороны и безопасности администрации президента), Шеркозиджан Мирзакаримов (первый заместитель министра внутренних дел), Джумадил Макешов (первый заместитель Генерального прокурора), и Абдиджалил Джамалов (первый заместитель председателя Службы национальной безопасности).

<sup>34</sup> Пресс-конференция с членами комиссии по расследованию событий в Кара-Суу, телевидение КТР, 20 сентября 2005 г.

<sup>35</sup> Интервью Крайсис Групп с Азимбеком Бекназаровым, Бишкек, 21 сентября 2005 г.

<sup>36</sup> Министерство внутренних дел (МВД) осуществляет руководство милицией.

<sup>37</sup> Интервью с Азимбеком Бекназаровым, *Лица*, 6 октября 2005 г.

<sup>38</sup> "Депутат Баяман Эркинбаев убит", *АКИ-пресс*, 21 сентября 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=22341](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=22341). В апреле на Эркинбаева было совершено покушение, и он был легко ранен.

<sup>39</sup> "О. Текебаев: Вечером Эркинбаев звонил четыре раза и жаловался, что у него нет никакой защиты", *АКИ-пресс*, 22 сентября 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=22352](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=22352).

<sup>40</sup> В число тех должностных лиц, отставки которых потребовали парламентарии, входили: председатель СНБ Таштемир Айтбаев и его заместитель, Абдиджалил Джамалов, заместители министра внутренних дел Шеркозиджан Мирзакаримов и Алимбей Султанов, и секретарь Совета безопасности Мирослав Ниязов. Две попытки провести резолюцию, призывающую к отставке

чтобы Кулов предпринял меры против организованной преступности, создал специальную комиссию, включив в нее представителей компетентных государственных органов.<sup>41</sup> Наконец, они одобрили законопроект, разрешающий парламентариям носить оружие.<sup>42</sup>

Многие депутаты явно опасались того, что их также могут убить. Некоторые из них начали говорить о наличии некоего "черного списка" потенциальных жертв. "Парламентарии действительно сейчас находятся в опасности", - заявил один депутат, добавив:

Это не какой-то официальный список, скорее, у некоторых парламентариев имеются споры с новым правительством по вопросу собственности. Некоторые депутаты уехали и не возвращаются, если они вернуться, то у них появятся реальные проблемы. Если бы они знали, что будут найдены цивилизованные решения, то они никогда бы не уехали. Но теперь, в лучшем случае, они могут потерять все. А в худшем ...<sup>43</sup>

По мнению одних убийство Эркинбаева связано с политическими мотивами, поскольку он перестал быть полезным. "Это было чисто политическое убийство", - утверждает один депутат, - "Почему у него были отняты телохранители и его автомобиля? Его просто поставили перед дулом пистолета. Уголовные преступники не смогли бы этого сделать".<sup>44</sup> Другие полагают, что он просто стал самой последней жертвой борьбы за власть в криминальном мире, где новые фигуры бросают вызов крестным отцам эпохи Акаева. "Баяман погиб, потому что был преступником, вот и все", - заявил другой парламентарий. "Он хотел легитимности; он хотел стать политическим деятелем; после марта он был в состоянии эйфории, но он все равно пал жертвой криминальной разборки".<sup>45</sup> Руководитель СНБ Таштемир Айтбаев заявил парламенту 29 ноября, что, по сведениям его организации, убийство произошло из-за невыполнения обязательства по

поставке 20 килограммов героина одной организованной преступной группировке.<sup>46</sup>

Родственники Эркинбаева не согласны с этой версией и упорно утверждают, что правительство не арестовало "реальных" убийц. "Какая награда была назначена за голову Баямана? Сколько получили убийцы?" - задает вопрос его сестра, - "Кто из министров потребовал конфискации его оружия и документов, задержал его телохранителей? Люди Баямана только защищали частную собственность, и теперь четверо сидят в тюрьме, а двое вынуждены скрываться. Ни один из представителей другой стороны не был арестован. Нет никакого правосудия".<sup>47</sup>

Что касается собственно базара, 14 сентября 2005 г. районный суд Кара-Суу постановил, что покупка компанией Эркинбаева доли этого базара в 2000 г. была незаконной, и вынес решение передать её в собственность государства.<sup>48</sup> Правомерность этого решения, которое, вряд ли положит конец конфликту, некоторыми [экспертами] подвергается сомнению.<sup>49</sup> Требование Ошского потребсоюза, чтобы базар вернули в его собственность, было отклонено областным судом. Другим потенциальным претендентом [на владение базаром] является муниципалитет Кара-Суу, владелец земельного участка, на котором сооружен базар.

Разгневанные родственники Эркинбаева задают вопрос: "почему остальные владельцы рынка все еще продолжают владеть своими долями, и только у Баямана отняли собственность?"<sup>50</sup> Протесты его сторонников в Джалал-Абаде приняли драматический поворот 11 ноября, когда его брат,

---

и.о. министра внутренних дел Мурата Сугалинова, окончились неудачей. "Постановление Парламента Кыргызской Республики 'О криминогенной обстановке в Кыргызской Республике' ", *АКИ-пресс*, 22 сентября 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=22383](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=22383).

<sup>41</sup> Там же.

<sup>42</sup> См. *РСЕ/РС Ньюслайн*, том 9, №182, 26 сентября 2005 г.

<sup>43</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, сентябрь 2005 г.

<sup>44</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, сентябрь 2005 г.

<sup>45</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, сентябрь 2005 г.

---

<sup>46</sup> Айтбаев также отрицал то, что убийство депутата Жиргалбека Сурабалдиева было совершено по политическим мотивам. Он заявил, что причиной убийства стал конфликт по вопросу контроля над большим автомобильным рынком в пригороде Бишкека. "СНБ: Убийство Сурабалдиева было связано с его собственностью, и Эркинбаев был убит из-за наркотиков", *АКИ-пресс*, 29 ноября 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=23889](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=23889).

<sup>47</sup> Интервью Крайсис Групп с Жаркиной Эркинбаевой, Джалал-Абад, 15 ноября 2005 г.

<sup>48</sup> Решение районного суда Кара-Суу, 14 сентября 2005 г.

<sup>49</sup> По словам одного местного адвоката, не вовлеченного в это дело, "базар был частной собственностью. Передача его государству была незаконной. Вся эта ситуация является идеальным примером того, как государственные органы смыкаются с криминальными структурами". Интервью Крайсис Групп, ноябрь 2005 г.

<sup>50</sup> Интервью Крайсис Групп с Жаркиной Эркинбаевой, Джалал-Абад, 15 ноября 2005 г.

Асан, поджег себя перед зданием областной администрации. Он выжил, но получил серьезные ожоги. Другие угрожали продолжать выдвигать иски, если их требования не будут выполнены. Недавно, многие женщины - родственницы Эркинбаева, включая его мать и шесть сестер, установили палатку на главной площади Джалал-Абада и угрожали покончить жизнь самоубийством в этой палатке. Хотя должностные лица правительства и лидеры НПО, в конечном счете, отговорили их, родственники поклялись продолжать акции протеста. "Мы понимаем, что нет никакого смысла в самосожжении", - заявила одна из его сестер, - "Но мы останемся здесь до тех пор, пока наши требования не будут удовлетворены".<sup>51</sup>

## 2. Угольный разрез "Кара-Кече"

Бассейн Кара-Кече, расположенный в Джумгалском районе Нарынской области обеспечивает больше половины всего угля, добываемого в Кыргызстане. Четыре из пяти угольных разрезов частные, и один, "Ак-Улак", в основном принадлежит государственному предприятию "Кыргыз Кому" (Кыргызуголь).<sup>52</sup> После обретения независимости, местный бизнесмен, парламентарий и приближенный Акаева, Камчыбек Жолдошбаев, получил в собственность самый крупный разрез бассейна ("Беш-Сары").<sup>53</sup> По словам шахтеров, он плохо обращался со своими рабочими, часто задерживал заработную плату и избивал их за неповиновение, но его связи с Акаевым позволяли удерживать рабочих в повиновении. Однако в июне 2005 г., после восстания на разрезе, люди Жолдошбаева были изгнаны.<sup>54</sup>

Основную роль [в этом восстании] сыграл Нурлан Мотуев, местный журналист и правозащитник и один из наиболее радикальных участников

революции. Его поклонники называют его героем; один из руководителей администрации Нарынской области, гиперболизируя, охарактеризовал его, как "смесь Гитлера, Жириновского и Муссолини".<sup>55</sup> Мотуев упорно утверждал, что приватизация разреза "Беш-Сары" была "незаконна", и сам занял место директора. Все дороги к шахтам патрулируются крепкими молодчиками, и Мотуев теперь управляет всеми пятью угольными разрезами.

Он начал бесплатно распределять уголь некоторым организациям своего родного Джумгалского района, что способствовало резкому взлету его популярности там<sup>56</sup>, но его действия рискуют разжечь местный конфликт, поскольку он сильно ограничил поставки [угля] в соседний Кочкорский район, который теперь получает только низкокачественный уголь по сильно завышенной цене.<sup>57</sup> Мотуев, по сообщениям, начал самостоятельно продавать уголь лучшего качества из запасов, накопленных на разрезе. "Мотуев отгружает уголь, и криминальные элементы отгружают уголь", - заявило одно должностное лицо в Нарыне. "На поверхность было уже поднято угля стоимостью 20 - 30 миллионов сомов' [\$500 тыс. - \$750 тыс.], и он отгружает его".<sup>58</sup> Бесконтрольная продажа угля из Кара-Кече оборачивается для правительства Кыргызстана потерей налоговых поступлений,<sup>59</sup> и это вызвало обеспокоенность по поводу того, как Бишкек, который рассчитывает на поставки этого угля для обеспечения своей теплоэлектростанции, сможет решить проблему отопления зимой. Тот факт, что многие специалисты уволились из Кара-Кече после того, как Мотуев пришел к власти, также может иметь серьезные последствия для безопасности [работ] и функционирования разреза.

<sup>51</sup> Там же.

<sup>52</sup> "Кыргыз Кому" находится в подчинении Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам и оказывает также содействие четырем частным угольным разрезам в Кара-Кече, помогая им найти инвестиции и обеспечивая техническую помощь, получая за услуги 1 процент добываемого угля. Интервью Крайсис Групп с Маликом Абакировым, вице-президентом угледобывающей компании "Беш-Сары", Бишкек, 13 октября 2005 г.

<sup>53</sup> На долю "Беш-Сары" приходится 41% угля, добываемого в бассейне Кара-Кече. Интервью Крайсис Групп с Маликом Абакировым, Бишкек, 13 октября 2005 г.

<sup>54</sup> Интервью Крайсис Групп с шахтерами, Беш-Сары, 1 июля 2005 г.

<sup>55</sup> Интервью Крайсис Групп, Нарын, июль 2005 г.

<sup>56</sup> Согласно информации Эрке Акматджановой, главы местной администрации с. Чаек Джумгалского района, к середине августа местные школы, больницы и детские сады получили 200 тонн угля, и нуждающиеся местные семьи также должны были получить уголь. Интервью Крайсис Групп с Эрке Акматджановой, главой местной администрации, Чаек, 26 августа 2005 г.

<sup>57</sup> Интервью Крайсис Групп с жителем Кочкорки, сентября 2005 г.

<sup>58</sup> Интервью Крайсис Групп, Нарын, июль 2005 г.

<sup>59</sup> Согласно одному эксперту, Мотуев пожертвовал местному бюджету всего 20 тыс. сомов (\$500), в то время как им должно быть выплачено 3 млн сомов (\$750 тыс.) [налогов]. Интервью Крайсис Групп, Бишкек, октябрь 2005 г.

Власти, по-видимому, испытывают неуверенность в отношении того, что им следует делать. Была предпринята слабая попытка легализовать конфискацию Мотуевым "Беш-Сары", объединив его с другим разрезом "Мингкуш", управляемым компанией "Ак-Улак". Это привело к значительному недовольству управляющего персонала последнего и только усилило напряженность отношений. Член правления "Ак-Улак" заявил:

Власти продали меня в обмен на какого-то бандита. Возможно, за этим стоят власти. Возможно, кто-то еще. Но это абсолютно незаконно. И нельзя, чтобы это стало прецедентом, иначе подобные события произойдут также и в других регионах. Начнется перераспределение собственности, и власти этим вырыют себе могилу.<sup>60</sup>

Мотуев, тем временем, потребовал, чтобы все пять угольных разрезов были объединены в одну компанию под его контролем.<sup>61</sup> Стремясь к повышению своей популярности в регионе, он экстравагантно обещал своим новым работникам и потребителям:

Я подниму жалование целого региона на 50 процентов. Я подниму пенсии. Я увеличу выплаты по высокогорному коэффициенту. Я буду дешево продавать уголь, 345 сомов (\$8,60) за тонну. 3 тыс. семей получают бесплатный уголь.<sup>62</sup>

По требованию бывшего владельца [разреза] Жолдошбаева МВД начало расследование дела о захвате разреза. Премьер-министр Кулов 17 августа издал приказ всем компетентным органам, включая органы правопорядка, принять меры, чтобы нормализовать положение дел, но сделано было немного.<sup>63</sup> Пытаясь разрядить сложившуюся напряженную ситуацию, Турсунбек Акун, глава Комиссии по правам человека при президенте КР, давний друг и наставник Мотуева, посетил в сентябре регион, но не сумел найти решение.

"Мотуев стал даже хуже, чем был Жолдошбаев", - жаловался Акун.<sup>64</sup>

Очевидное нежелание властей жестко поставить на место Мотуева и его сторонников, является источником разочарования местных властей, которые обвиняют правительство в том, что его бездействие продлевает кризис. "Мы могли арестовать Мотуева десять раз", - заявило одно должностное лицо, - "но мы ждали, пока пройдут выборы". Другой чиновник охарактеризовал ситуацию следующим образом:

[Мотуеву] после революции не досталось должности, вот он и прибыл сюда. [Власти] не сделали ничего, чтобы остановить его - Бакиев не хотел никаких эксцессов. Он боялся повторения Аксы [район на юге республики, где в 2002 г. митингующие были расстреляны милицией] Никто, даже СНБ, не смог дать ему какой-либо анализ, прогноз реакции населения. Они боялись. Но, если бы правительство немедленно удовлетворило требования [шахтеров], если бы оно решило их проблемы заранее, то они никогда не поддержали бы Мотуева. Инертность властей, идея создания новой компании ведут в тупик.<sup>65</sup>

Давая интервью в середине сентября, представитель службы безопасности не мог исключить применение силы против Мотуева и его сторонников, но добавил, что "со временем все должно встать на свои места, люди сами должны понять, что действия, граничащие с преступлением, недопустимы. Когда люди поймут это, тогда мы не исключаем возможности, что адекватные меры будут предприняты соразмерно методам, используемым Мотуевым".<sup>66</sup> Несмотря на информацию, что жители соседней Кочкорки начали подписывать петицию с жалобой на нехватку угля, и пошли разговоры о блокировании дороги к Джумгальскому району и угольным разрезам, многие должностные лица проявляют беззаботность. Один чиновник заявляет:

Кара-Кече не представляет ничего страшного... Один за другим мы постепенно погасим пожары. Мы не могли потушить их все сразу, поэтому мы занимаемся каждым из них по отдельности. Это - медленный и

<sup>60</sup> Интервью Крайсис Групп, угольный разрез *Минкуш*, 21 июля 2005 г.

<sup>61</sup> Интервью Крайсис Групп с Нурланом Мотуевым, Чаек, 21 июля 2005 г.

<sup>62</sup> Там же.

<sup>63</sup> "Постановление 'О неотложных мерах по восстановлению добычи угля на месторождении Кара-Кече' ", 17.08.2005 г., [http://www.adviser.kg/base/search\\_new.fwx](http://www.adviser.kg/base/search_new.fwx) \*.

<sup>64</sup> Интервью Крайсис Групп с Турсунбеком Акуном, председателем Комиссии по правам человека при президенте КР, Бишкек, 14 сентября 2005 г.

<sup>65</sup> Интервью Крайсис Групп, Нарын, 20 июля 2005 г.

<sup>66</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 16 сентября 2005 г.

мирный процесс. Юг теперь главным образом спокоен - в Аксы спокойно, в Кара-Суу спокойно, в Оше спокойно - так, что скоро мы займемся Кара-Кече. Сам Мотуев успокоится. Или, если жители Кочкорки перекроют дорогу [в Джумгалский район], то население самого Джумгалского района потребует, чтобы Мотуев сделал что-нибудь. Это - несерьезная проблема.<sup>67</sup>

Не все разделяют такую точку зрения. "Мотуев - серьезная фигура", - заявил один местный аналитик, - "Он может организовать людей, и он популярен".<sup>68</sup> Сам Мотуев предупредил, что он готов к тому, чтобы оказать сопротивление любой попытке удалить его силой: "Если они пошлют тысячу милиционеров, то мы выставим против них 20 тыс. джумгалцев".<sup>69</sup> Появились, однако, сообщения о нехватке у него денег, что привело к росту напряженности в его лагере.<sup>70</sup> Согласно информации организации "Раннее предупреждение для предотвращения насилия", 1 декабря он воспользовался ручной гранатой, чтобы отразить нападение бывшего союзника.<sup>71</sup>

Понятно, что властям хотелось бы избежать разжигания новых конфликтов; такая обеспокоенность может быть причиной их кажущегося нежелания открыто решать такие конфликты, как в Кара-Суу и в Кара-Кече. Но используемые методы, которые позволяют участвующим в этих конфликтах сторонам, может быть, включая непосредственно администрацию, прибегать к услугам подставных лиц и наемных протестантов, могут привести к дальнейшей эскалации насилия. Такие сложные проблемы, как Кара-Суу и Кара-Кече не могут просто так исчезнуть со временем. Легитимизация сомнительных средств захвата собственности создает опасные прецеденты и мало способствует тому, чтобы у общества возросло доверие к законным механизмам решения конфликта.

<sup>67</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, октябрь 2005 г.

<sup>68</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, сентябрь 2005 г.

<sup>69</sup> Пресс-конференция Нурлана Мотуева, Бишкек, 9 сентября 2005 г.

<sup>70</sup> Когда Мотуеву был задан вопрос, что для него важнее, обеспечение собственной безопасности или деньги, он ответил просто: "Деньги". Вопрос Крайсис Групп Нурлану Мотуеву на пресс-конференции в Бишкеке, 9 сентября 2005 г.

<sup>71</sup> "Раннее предупреждение для предотвращения насилия", том 23, 7 декабря 2005 г. Мотуев отрицал, что такой инцидент имел место, но эта информация получила подтверждение из других источников. Интервью Крайсис Групп, Бишкек, декабрь 2005 г.

### 3. Земля

В 1991 г. Кыргызстан начал программу реформ, которая в итоге завершилась в 1998 г. принятием решения о предоставлении гражданам права владения землей (до этого она находилась в исключительной собственности государства).<sup>72</sup> [В соответствии с этим решением] земля советских колхозов делилась и распределялась между их бывшими работниками. Хотя во многих отношениях реформа оказалась успешной, многие проблемы остались нерешенными. С самого начала [ее проведения] как местным органам власти, так и потенциальным землевладельцам было свойственно недостаточное уважение к новому закону. В дополнение к этому реформа также часто сопровождалась случаями коррупции, кумовства и [предоставления земельных участков] по знакомству.

После мартовской революции десятки тысяч людей захватили земли вокруг Бишкека. Правительство, первоначально промедлившее с реакцией на этот захват, пообещало построить приемлемое по средствам жилье в городе, и напряженность отношений постепенно спала.<sup>73</sup> Но проблема все еще остается нерешенной. Тысячи людей все еще требуют права занять "пустующие" земли и в ряде случаев угрожают построить дома на занятых участках. Многие из этих людей поддержали мартовскую революцию и считают, что участок земли является справедливым вознаграждением. Должностные лица отказались применять силу для вытеснения их [с захваченных участков] и продолжали обещать, что будет найдено законное решение. Некоторых самозахватчиков удалось убедить освободить захваченные участки и направить официальные заявления о предоставлении государством участков. Правительство обещало сформировать комиссию по этому вопросу, но процесс затянулся, и терпение многих претендующих на землю подходит к концу.

В некоторых случаях земельные захватчики сформировали ассоциации для защиты своих интересов. На пресс-конференции, которая состоялась в сентябре, члены одной такой

<sup>72</sup> В этом отношении Кыргызстан продвинулся намного дальше по сравнению со своими соседями, Узбекистаном и Таджикистаном, где земля остается государственной собственностью. См. доклад Крайсис Групп №93 Азия, *Хлопковое проклятие: разрушительная монокультура Центральной Азии*, 28 февраля 2005 г.

<sup>73</sup> См. доклад Крайсис Групп, *Кыргызстан: после революции*, op. cit.

ассоциации, "Алтын казык", выразили свое неудовольствие медлительностью рассмотрения их дел, и угрожали начать строительство без разрешения, если им в скором времени не будет предоставлена земля. "Мы делаем все с обоснованных позиций", - заявила Канимбубу Чинибаева:

Каждый раз они пытаются нас успокоить. Мы удерживаем эти земли уже в течение шести месяцев. Это оскорбительно. Мы поверили их обещаниям - мы даже сделали видеозапись их обещаний. "Давайте, сверните ваши палатки, мы дадим Вам землю", - сказали они. Именно благодаря нам Бакиев стал президентом, все мы голосовали за него. Действительно, может быть, после выборов начальникам больше не нужны простые люди? Это оскорбительно.<sup>74</sup>

Рост возмущения и нетерпение самозахватчиков - не единственная проблема. Возросла напряженность между ними и теми, кто живет поблизости. Захватчики земель, поселившиеся около района Кок Жар в пригороде Бишкека, заявили 30 сентября, чтобы они были избиты приблизительно дюжиной всадников из местных сел; они также жаловались, что группа из шести местных женщин, по-видимому, пьяных, пыталась спровоцировать драку. В последовавших за этим столкновениях, заявили самозахватчики, семь человек были ранены, пяти потребовалась госпитализация. Они утверждают, что и всадники и местные женщины были подкуплены местными властями, чтобы прогнать их.<sup>75</sup>

Жалобы, высказанные ими, близки к тому, что говорят члены "Алтын казык", один из которых заявил:

Мы ждем здесь в течение многих месяцев. Нам все обещают и обещают. Нам сказали, что, если мы только подождем, то нам все предоставят на законном основании. Сначала они сказали, - "подождите до окончания выборов". Потом они сказали, -

"подождите до инаугурации". Потом прибыл мэр Бишкека Арстанбек Ногоев и велел нам подождать до выборов.<sup>76</sup> Потом нам сказали, что нужно подождать из-за убийства Баямана [Эркинбаева]. [В средствах массовой информации] нас называют "земельными террористами". Но мы всего лишь простые люди, которым нужна земля.<sup>77</sup>

Напряженность отношений с местными общинами остается высокой, и фермеры жалуются, что они потеряли большую часть урожая этого года из-за захвата их полей.<sup>78</sup> Терпение правительства также имеет свои границы. "Этот захват земли является нарушением прав частной собственности", - заявило одно высшее должностное лицо. "Хватит этих игр. У правительства достаточно сил и достаточно средств, мы сделаем все для защиты частной собственности".<sup>79</sup> И.о. первого заместителя премьер-министра Данияр Усенов 27 октября заявил, что "ни один квадратный метр городских земель выдаваться не будет; выданные ранее в частную собственность земли перераспределяться не будут".<sup>80</sup>

Риторика о неприкосновенности частной собственности вряд ли найдет восприимчивую аудиторию среди людей, которые в течение шести месяцев ночевали под открытым небом в чистом поле. Продолжение демонстраций у Белого дома свидетельствует о том, что официальные заявления не оказывают желаемого эффекта. Поскольку возмущение нарастает с обеих сторон, возможность найти приемлемое для всех решение убывает с каждым днем. Правительство должно взять на себя ответственность за затягивание с решением конфликта и мобилизовать все возможные ресурсы на решение проблемы; милиция не должна быть единственным вовлеченным [в решение этого вопроса] органом.

<sup>76</sup> 18 августа 2005 г., Ногоев был избран мэром муниципалитета Бишкека после того, как ушел и.о. мэра Аскарбек Салимбеков; до этого Ногоев занимал пост заместителя мэра. См. *РСЕ/РС Ньюслайн*, том 9, №157, 16 августа 2005 г.

<sup>77</sup> Интервью Крайсис Групп с самозахватчиком, Бишкек, 30 сентября 2005 г.

<sup>78</sup> Интервью Крайсис Групп с местным жителем, Кокджар, 30 сентября 2005 г.

<sup>79</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, октябрь 2005 г.

<sup>80</sup> "Д. Усенов: Ни один квадратный метр земли в городе выдаваться не будет; выданные ранее в частную собственность земли перераспределяться не будут", *АКИ-пресс*, 28 октября 2005 г., [http://www.akipress.kg/\\_ru\\_news.php?id=23141](http://www.akipress.kg/_ru_news.php?id=23141).

<sup>74</sup> Пресс-конференция ассоциации "Алтын Казык", Бишкек, 19 сентября 2005 г.

<sup>75</sup> Интервью Крайсис Групп с самозахватчиками, Бишкек, 30 сентября 2005 г. Бишкекские милиционеры, прибывшие на место событий, утверждают, что они оказались как в западне между этими двумя группами и, что ни одно из местных должностных лиц даже не предприняло попытки решить конфликт. Интервью Крайсис Групп с сотрудниками милиции, Бишкек, 30 сентября 2005 г.



К важным шагам относится борьба с коррумпированностью местных должностных лиц, повышение юридической грамотности всех сторон, участвующих в споре, и повышение прозрачности процесса регистрации и оценки заявлений о предоставлении земельных участков и жилья. Восстановление доверия является решающим элементом предотвращения и разрешения конфликта.

## **В. КРУШЕНИЕ РЕВОЛЮЦИОНЕРОВ И "НОВАЯ ОППОЗИЦИЯ"**

Антиакаевское Народное Движение Кыргызстана (НДК) было образовано в сентябре 2004 г и своим лидером избрало Бакиева. Позже к нему примкнули бывший министр образования Ишенгуль Болджурова, бывший министр иностранных дел и посол в США и Великобритании Роза Отунбаева, а также депутаты Адахан Мадумаров, Омурбек Текебаев, Алевтина Проненко, Азимбек Бекназаров, и другие. НДК явилось флагманом революции, и многие из его активистов сформировали временное правительство: Бакиев стал и.о. президента и премьер-министром, Болджурова и Мадумаров - заместителями премьер-министра, Отунбаева - министром иностранных дел, Проненко - министром труда и общественной безопасности, а Бекназаров - Генеральным прокурором. Однако в их рядах с самого начала намечился явный раскол. Личные амбиции и разногласия относительно того, насколько далеко должна идти революция, привели к нарастающим трениям.

### **1. Отставка Бекназарова**

У и.о. Генерального прокурора Бекназарова 19 сентября имелись все основания испытывать удовлетворение: он только что достиг одной из своих заветных целей - убедил парламент лишиться Айдара Акаева, сына бывшего президента, депутатской неприкосновенности. Однако, вернувшись в офис к концу дня, он нашел дверь своего кабинета запертой и опечатанной. Он был отправлен в отставку по рекомендации комиссии, расследовавшей волнения в Кара-Суу.

Бекназаров был потрясен и расценил это как личное предательство: "Бакиев растоптал меня. Он сдал меня коррупционерам, и теперь они все смеются надо мной". Вернувшись вечером домой, он, по его словам, увидел милицию вокруг дома.

На вопрос, ощущает ли он угрозу своей жизни, он ответил: "Да, опасность существует".<sup>81</sup>

Бекназаров рассматривал свою отставку как прямое следствие развернутой им кампании по лишению Айдара Акаева депутатской неприкосновенности и его попыток расследовать теневой бизнес, которым занималось новое руководство [республики]. Между тем, иные наблюдатели полагают, что Бекназаров в своей погоне за богатством, якобы украденным у "народа", пересек черту, отделяющую политику от личной мести, за что и поплатился карьерой. Каковы бы ни были причины, его отставка чуть было не вызвала серьезный правительственный кризис. Сначала шесть, а затем и девять и.о. министров, членов бывшего НДК, заявили о готовности тоже уйти в отставку. Однако Бакиев, к их удивлению, остался невозмутимым и отреагировал так: " не приходите больше ко мне все вместе. Мы больше не НДК. Вы - министры, а я - президент. Кто не желает работать – я никого не держу". Бекназаров утверждает, что он сам убеждал этих министров отказаться от мысли об отставке. В результате они остались.<sup>82</sup>

Имелись опасения, что отставка Бекназарова может дестабилизировать обстановку, особенно в его родном Аксыйском районе. Небольшие группы жителей Аксы и бишкекских правозащитников начали демонстрацию у Белого дома сразу после его отставки. На некоторых транспарантах были требования восстановить Бекназарова в должности и призывы к Бакиеву "не продаваться мафии". Однако манифестантов в основном было меньше милиционеров.<sup>83</sup> Между тем, распространились слухи о том, что тысячи демонстрантов из Аксы готовятся идти маршем на Бишкек. По словам Бекназарова, его сторонники выдвинули ультиматум Бакиеву: если в течение трех дней он не будет восстановлен в должности, то они пойдут на Бишкек. При этом сам Бекназаров, похоже, пребывал в нерешительности: с одной стороны, его возмущала отставка, но с другой - преследовали воспоминания о событиях 2002 г. "Я не хочу кровопролития", - заявил он. "Те жертвы

<sup>81</sup> Интервью Крайсис Групп с Азимбеком Бекназаровым, Бишкек, 21 сентября 2005 г.

<sup>82</sup> Там же.

<sup>83</sup> Наблюдения Крайсис Групп в Бишкеке, 20-27 сентября 2005 г.

[столкновений] в Аксы остаются на моей совести. Я не хочу, чтобы вновь гибли люди".<sup>84</sup>

Порядка 12 тыс. человек собрались 25 сентября 2005 г. в селе Джангы-Джол Аксыйского района. Они объявили решение комиссии по событиям в Кара-Суу незаконным и осудили отставку Бекназарова. Они потребовали восстановить его в должности и позволить ему расследовать убийства Жунусова и Эркимбаева. Они также потребовали встречи с Бакиевым до 28 сентября под угрозой новых демонстраций протеста. Некоторые требовали отставки Бакиева.<sup>85</sup> Бекназаров пообещал, что полностью отчитается о своей работе 28 сентября, перед всенародным митингом на площади Ала-Тоо, центральной площади Бишкека. 27 сентября сотни [его] сторонников стали прибывать в столицу автобусами. В то же время появились слухи о подготовке демонстрации [его] противников, выходцев из Кара-Суу, Оша и Джалал-Абада. Силы безопасности были приведены в состояние повышенной готовности, и многие хозяева заведений прилегающих к площади Ала-Тоо закрыли их, очевидно опасаясь повторения грабежей, как это случилось после революции 24 марта.

Однако вечером 27 сентября Бекназаров выступил с телевизионным обращением, в котором он поблагодарил своих союзников за поддержку, но объявил, что из-за попыток "третьих сил" спровоцировать конфликт в Бишкеке отказывается от публичного выступления, и призвал своих сторонников воздержаться от дальнейших протестов.<sup>86</sup> Тем не менее, волнения в Аксы продолжились, протестующие требовали, чтобы перед ними выступил Бакиев. Глава президентской администрации Усен Сыдыков попытался вместо Бакиева обратиться к аксыйцам, но ему не удалось провести эти переговоры.<sup>87</sup> Демонстранты в Аксы выдвинули новый ультиматум: до 24 марта 2006 г., годовщины

революции, должен стать заметным прогресс в борьбе с коррупцией, иначе протесты продолжатся. Новые антиправительственные демонстрации прошли в начале ноября.

Недавно Бекназаров заговорил более примиренческим тоном. "Сейчас в стране очень тяжелая политическая ситуация", - заявил он прямо перед ноябрьскими дополнительными выборами в парламент:

Правительство должно преодолеть [трудности], нам следует проявить понимание и терпение. [Политическому] режиму надо дать время, нельзя ожидать [восстановления] порядка тотчас после революции. Вот почему мы дали им один год, чтобы они разобрались с делами. У правительства были проблемы, и оно делало ошибки. Но мы с этим справимся. Необходимо единство народа и правительства.<sup>88</sup>

## 2. Отставка других членов кабинета министров

За отставкой Бекназарова вскоре последовал исход из правительства других прежних членов НДК. Парламент приступил 27 сентября, наконец, к рассмотрению предложенных Бакиевым кандидатур на министерские посты. Здесь также не обошлось без конфликтов. У стен парламента собрались демонстрации, как сторонников, так и противников назначения члена НДК Ишенбая Кадырбекова министром транспорта и коммуникаций.<sup>89</sup> Ему не удалось набрать необходимые две трети голосов. Не вышло это и у исполняющей обязанности министра труда и социальной безопасности Алевтины Проненко.<sup>90</sup> Но самым сенсационным стало поражение одной из наиболее заметных фигур мартовской революции, и.о. министра иностранных дел Розы Отунбаевой.<sup>91</sup> У амбициозного политика и

<sup>84</sup> Интервью Крайсис Групп с Азимбеком Бекназаровым, Бишкек, 21 сентября 2005 г.

<sup>85</sup> "Активисты требуют отставки президента КР" *АКИ-пресс*, 26 сентября 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=22426](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=22426); Султан Каназаров, «В Джалал-Абадской области Киргизии в субботу снова прошел массовый митинг». *Fergana.ru*, 26 сентября 2005 г., <http://news.ferghana.ru/detail.php?id=1669&mode=news>.

<sup>86</sup> Обращение Бекназарова по телевидению КТР, 27 сентября 2005 г.

<sup>87</sup> "Аксыйцы готовы к новой революции", *Лица*, 29 сентября 2005 г.

<sup>88</sup> Интервью Крайсис Групп с Азимбеком Бекназаровым, Аксыйский район, 22 ноября 2005 г.

<sup>89</sup> Наблюдение Крайсис Групп в Бишкеке, 27 сентября 2005 г.

<sup>90</sup> Проненко осталась в правительстве, согласившись занять пост заместителя министра.

<sup>91</sup> Не были утверждены также: Накен Касыев, представленный на должность главы аппарата премьер-министра; Эмиль Узакбаев, представленный на должность главы нового Комитета по миграции и занятости; и Токтокан Боромбаева, представленная на должность министра культуры. См.: «Парламент утвердил 10 министров, остальные 6 не утверждены» *АКИ-пресс*, 27

дипломата с многолетним стажем обострились отношения как с Белым домом, так и с парламентом.

Проненко и Отунбаевой не удалось получить одобрение парламента, в результате чего в новом правительстве Кыргызстана на высших постах почти не оказалось женщин. Единственным исключением стала Айгуль Рыскулова, председатель Государственного комитета по миграции и занятости. Ни одной женщины нет и в парламенте Кыргызстана. В обществе, где женщины составляют более половины населения и в среднем более образованны, чем мужчины, такое положение дел озадачивает и удручает.<sup>92</sup>

В ноябре и Отунбаева, и Бекназаров приняли участие в дополнительных выборах в парламент. Отунбаева баллотировалась в Тундукском округе Бишкека (взамен убитого депутата Сурабалдиева), а Бекназаров - в своем родном Аксы. Бекназаров не встретил серьезной оппозиции и легко победил, по официальным данным - с 89% голосов. Отунбаева оказалась второй со своими 28%, проиграв Джнгышу Кудайбергенову, родственнику Сурабалдиева, который официально набрал 52% голосов.<sup>93</sup> Выборы в Тундукском округе, где также баллотировался экс-премьер министр Николай Танаев, проходили в условиях жесткой конкуренции; команды соперников обвиняли друг друга в нарушениях. Отунбаева грозила демонстрациями в случае, если результаты будут подтасованы.<sup>94</sup> Молодежное движение "КелКел", активно участвовавшее в антиакаевских протестах в Бишкеке в марте 2004 г., выразило озабоченность нарушениями со стороны Кудайбергенова.<sup>95</sup>

Тем не менее, сколь ни тяжелым казалось положение после отставки Бекназарова, в целом сохранялось спокойствие, хотя ситуация в Аксы оставалась сложной, несмотря на

примирительный тон Бекназарова. Осталась горечь оттого, что многие считали нечестным и незаконным "отданием сына на заклятие", а также затяжное ощущение несправедливости после расстрела 2002 года. В октябре местные лидеры из Аксы встретились с членами правительства в Бишкеке и потребовали полного отчета комиссии по расследованию [событий] в Кара-Суу, а также повторили свое требование, чтобы Бакиев прибыл в их район и выступил.<sup>96</sup> Чаша терпения может вот-вот переполниться, и обе стороны должны действовать осторожно, если намерены избежать конфликта.

### 3. Напряженность внутри "тандема"?

Среди политических связей самым широко обсуждаемым является, пожалуй, так называемый "тандем" Бакиев - Кулов. Бакиев выполнил свое обещание назначить Кулова премьер-министром после своего избрания, и в сентябре парламент легко утвердил это назначение. Однако с того времени пошли слухи о напряженности между Куловым и некоторыми ключевыми фигурами в окружении Бакиева, особенно заместителем премьера Усеновым.<sup>97</sup> Упоминалось также о трениях между Куловым и председателем СНБ Айтбаевым, говорили, что Кулов поставил увольнение Айтбаева условием своего присоединения к "тандему" (Айтбаев отрицает наличие каких-либо трений).<sup>98</sup>

Слухи о наличии напряженных отношений между Бакиевым и Куловым столь многочисленны, что оба политика пытались развеять их публичными опровержениями.<sup>99</sup> Некоторые эксперты сомневаются в искренности тех заявлений, но на сегодня партнерство представляется прочным,

---

сентября 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=22476](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=22476).

<sup>92</sup> См.: «Кыргызстан: в центре внимания - гендерное неравенство», *IRINnews.org*, 1 декабря 2005 г.

<sup>93</sup> "По предварительным итогам выборов ЖК КР, лидируют кандидаты Ж. Кудайбергенов и А. Бекназаров", *АКИ-пресс*, 28 ноября 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=23838](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=23838).

<sup>94</sup> "В случае 'нечестных выборов' в Тундукском округе Р. Отунбаева намерена провести пикеты", *АКИ-пресс*, 24 ноября 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=23776](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=23776).

<sup>95</sup> Интервью Крайсис Групп с членами движения *КелКел*, Бишкек, 30 ноября 2005 г.

---

<sup>96</sup> В числе тех, кого посетила делегация из Аксы, был Табалдиев, и.о. Генерального прокурора и глава комиссии по Кара-Суу. В своем интервью бишкекской газете он заявил, что аксыйцы обвинили его в том, что он использовал комиссию как повод, чтобы захватить пост Бекназарова. Табалдиев также объявил о своем намерении уйти в отставку. Интервью с Бусурманкулом Табалдиевым, *Общественный рейтинг*, 13 октября 2005 г.

<sup>97</sup> Усенов отрицает наличие напряженности между ним и Куловым. См. интервью с Данияром Усеновым, *Вечерний Бишкек*, 14 октября 2005 г.

<sup>98</sup> "Глава СНБ: на следствии Кулов назвал имя предполагаемого убийцы Эркинбаева", *АКИ-пресс*, 29 ноября 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=23894](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=23894).

<sup>99</sup> Например, 2 ноября 2005 г Бакиев и Кулов провели совместную пресс-конференцию, чтобы объявить о взаимной поддержке.

хотя, если равновесие сил нарушится, то перевес окажется на стороне Бакиева. В первые дни революции Кулов был выдающейся фигурой, но затем он в целом отступил на второй план. Некоторые полагали, что он просто дожидается своего часа, но другие уверены, что он удовлетворен своим статусом рядом с Бакиевым.

### С. КРИЗИС В ТЮРЬМАХ

Названные выше проблемы потенциально опасны, однако они меркнут в сравнении с кризисом, который обрушился на правительство в конце октября 2005 г, когда нарастающая череда бунтов в исправительных колониях привела к убийству еще одного депутата - Тынычбека Акматбаева, председателя Комитета по обороне, безопасности, обеспечению правопорядка и информационной политике. Его брат Рыспек Акматбаев до недавнего времени находился в розыске, как главный подозреваемый в деле о тройном убийстве. В июле Рыспек вернулся из бегства, чтобы встретиться с и.о. Генерального прокурора Бекназаровым. Он попал под общую амнистию, и ему разрешили оставаться на свободе до окончания следствия.<sup>100</sup> Бекназаров санкционировал судебное расследование [дела Рыспека] незадолго до своей отставки в середине сентября. Судебный процесс должен был начаться 28 октября.

Тем временем Рыспек воспользовался своим "легальным положением", чтобы улучшить собственный имидж и наладить связи с новой элитой. Он со своим братом 23 августа организовал в родной Иссык-Кульской области торжество в честь национального героя.<sup>101</sup> Это событие последовало вскоре после того, как Бакиев принес присягу президенту, и в некоторых средствах массовой информации было саркастически названо "второй инаугурацией".<sup>102</sup> На фестивале присутствовали многие и.о. министров, включая заместителей премьер-

министра Адахана Мадумарова и Ишенбая Кадырбекова, а также министра образования Досбол Нур-уулу, и депутатов парламента.<sup>103</sup>

### 1. Убийство депутата Акматбаева

Кризис зародился в системе колоний строгого режима. В Кыргызстане насчитывается 18 тыс. заключенных, которые содержатся в 36 исправительных учреждениях; из них 11 - лагеря строгого режима, для осужденных за особо тяжкие преступления. Большинство из них расположено в Чуйской области. Руководство лагерей подчиняется Главному управлению исполнения наказаний (ГУИН). Условия во многих лагерях ужасные - как для заключенных, так и для надзирателей, потому что финансирование ГУИН совершенно недостаточно.<sup>104</sup> Основные потребности заключенных, как правило, удовлетворяются за счет их родственников.

Вскоре после мартовской революции возмущение ухудшением условий содержания [в лагерях] всколыхнуло волну протестов по всей стране.<sup>105</sup> 20 октября, после нескольких недель нарастающих волнений в ряде тюрем за пределами Бишкека, Тынычбек Акматбаев в сопровождении главы ГУИНа Икматуллы Полотова посетил лагерь №31 в селе Молдовановка, примерно в 25 км от Бишкека, очевидно, для переговоров с бунтовщиками. Лагерь №31 не совсем обычный: он был, в частности, "резиденцией" Азиза Батукаева - этнического чеченца, преступного авторитета,<sup>106</sup> который, по слухам, был соперником Рыспека Акматбаева.<sup>107</sup>

<sup>100</sup> Помимо Рыспека Акматбаева, [некоторые] другие заметные фигуры, обвиненные в совершении серьезных преступлений при Акаеве, также встретились с Генеральным прокурором. Это дало им право свободно жить в стране, пока их дела ожидают [рассмотрения].

<sup>101</sup> "Братья Акматбаевы проводят торжества, посвященные национальному герою Эр-Табылды", *АКИ-пресс*, 23 августа 2005 г., [http://www.akipress.kg/\\_ru\\_news.php?id=21691](http://www.akipress.kg/_ru_news.php?id=21691).

<sup>102</sup> "Текебаев пошел против Рыспека. Чем это закончится?", *Gazeta.kg*, 25 августа 2005 г., <http://www.gazeta.kg/view.php?i=15704>.

<sup>103</sup> "Братья Акматбаевы проводят торжества", см. ссылку 101.

<sup>104</sup> Акылбек Ибраев, заместитель начальника ГУИНа, заявил: "Мы получаем из бюджета лишь 25% того, что нам необходимо. Наши потребности в медикаментах удовлетворяются на 9%, в постельных принадлежностях - на 4%. На ремонт в этом году не было выделено ничего, и средняя зарплата наших сотрудников составляет от \$40 до \$70 в месяц". Интервью Крайсис Групп, Бишкек, октябрь 2005 г. Из-за распространенной коррупции даже те средства, что выделяются для ГУИНа, зачастую не доходят до исправительных колоний.

<sup>105</sup> Проблемы пенитенциарной системы Кыргызстана обширны и представляют серьезную угрозу стабильности в стране. Более подробно эти проблемы будут рассмотрены в последующих отчетах Крайсис Групп.

<sup>106</sup> Батукаев является "вором в законе" - это один из высших статусов в советском и постсоветском преступном мире.

<sup>107</sup> Среди преступлений, в которых обвиняется Рыспек Акматбаев - убийство сводного брата Азиза Батукаева.

Обстоятельства происшествия остаются неясными, но между Акматбаевым и заключенными вспыхнула ссора, в ходе которой депутат был жестоко избит, а затем застрелен. Двое из его сопровождающих были также убиты. Полотов был тяжело ранен и спустя несколько дней скончался в больнице.

Подразделения Министерства внутренних дел окружили лагерь и приготовились к штурму, но премьер-министр Кулов принял требование заключенных лично вступить в переговоры с ними. Ему удалось добиться освобождения уцелевших членов делегации, а также выдачи тел убитых. Тем не менее, ситуация оставалась напряженной: сотрудники ГУИН продолжили забастовку. "Мы не войдем в лагерь", - заявил один из них. "Если уж они убили "хозяина", начальника ГУИНа,<sup>108</sup> то нас прихлопнут, как мух. У нас нет даже дубинок для самообороны, а они - вооружены. Почему Кулов не прислал спецназ? Пусть войска войдут внутрь и разоружат [бунтовщиков]".<sup>109</sup> В других лагерях особого режима в Чуйской области персонал также отказался работать, вследствие чего тюрьмы остались практически без охраны. Для предотвращения побегов пришлось привлечь силы безопасности.

## 2. Демонстрации в Бишкеке

Утром 22 октября сотни людей начали собираться на площади Ала-Тоо [в Бишкеке] под предводительством Рыспека Акматбаева, требуя отставки Кулова. В знак своей решимости стоять до победы демонстранты разбили палатки и юрты, установили переносные туалеты и стали варить коллективную еду в огромных казанах по случаю окончания поста Рамадана. Рыспек Акматбаев утверждал что он стопроцентно уверен: Кулов был в сговоре с Батукаевым и имеет отношение к убийству его брата.<sup>110</sup> Через несколько часов демонстранты собрались и переместились на 200

<sup>108</sup> По жестоким "законам" преступного мира в исправительных колониях строгого режима между тюремщиками и заключенными существует своего рода соглашение. Тюремщики обеспечивают минимальные ресурсы для поддержания жизнедеятельности заключенных, но не вмешиваются в их повседневную жизнь. Заключенные, в свою очередь, поддерживают порядок в лагере и не угрожают охране. Поэтому убийство Полотова для многих сотрудников ГУИНа явилось шоком.

<sup>109</sup> Интервью Крайсис Групп, октябрь 2005 г.

<sup>110</sup> Интервью с Рыспеком Акматбаевым, *АКИ-пресс*, 25 октября 2005 г, [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=22979](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=22979).

метров к северу, на Старую площадь, напротив парламента. Они грозились оставаться там до тех пор, пока Кулов не уйдет в отставку, либо не будет уволен президентом или парламентом. Их гнев пал также на спикера парламента Текебаева, которого они обвинили в преднамеренной отправке Акматбаева на расправу в тюрьму №31.

Кулов не подчинился требованиям об отставке. На пресс-конференции он отверг обвинения Рыспека, добавив: "преступники никогда не смогут диктовать свои условия президенту, правительству и парламента; они не поставят их на колени". Сторонники Акматбаева продолжали требовать созыва специальной сессии парламента для обсуждения отставки Кулова, но 23 и 24 октября парламента не удалось собрать кворум. Сторонники Кулова 25 октября провели свою собственную демонстрацию на площади Ала-Тоо. Милиция не вмешивалась, даже когда пошли слухи, что обе стороны вооружаются и мобилизуют поддержку в других регионах. В тот же день спикер Текебаев встретился с Рыспеком Акматбаевым перед зданием парламента, после чего объявил, что отставка Кулова в парламенте обсуждаться не будет.

## 3. Реакции

Публичная встреча Рыспека Акматбаева, обвиняемого в убийствах, с высокопоставленными чиновниками и предъявленные им политические требования стали сенсацией. Один за другим, министры, депутаты и чиновники из Белого дома стали выражать свои соболезнования в связи с убийством Тынычбека Акматбаева. В первый день демонстраций его брат Рыспек принял соболезнования от руководителей сектора безопасности, включая министра внутренних дел Мурата Суталинова и председателя СНБ Айтбаева. Эта сцена обеспокоила многих, и не в последнюю очередь некоторых сотрудников органов правопорядка. "Посмотрите, как наш министр кланяется перед Рыспеком", - возмущается один из старших милицейских чинов. Других это зрелище возмутило, как нежелание их руководителя действовать. "Сейчас на площади полно преступников - у нас руки чешутся" - заявил один рядовой милиционер. "Если бы только нам разрешили провести операцию и схватить их всех".

Занимающие более высокие должности в правоохранительных органах заняли несколько иную позицию, отметив, что демонстранты не

нарушают законов. "Они сохраняют порядок, они ничего не нарушают", - заявил один высокопоставленный чиновник. "Они даже не препятствуют движению транспорта через площадь. У них есть разрешение на проведение демонстрации, и Рыспек лично обещал поддерживать безопасность и порядок. Все нормально".<sup>111</sup> Другие официальные деятели даже предложили свою поддержку [митингующим]. "[Рыспек] ни в чем не виноват", - заявил один высокопоставленный офицер СНБ. "Его скомпрометировали по указке других людей, включая Азиза Батукаева. О Рыспеке ходит много мифов, но все они - не более, чем мифы".<sup>112</sup>

Бакиев хранил красноречивое молчание, что не способствовало успокоению нараставших по стране волнений. В открытом письме, подписанном двумя десятками представителей неправительственных организаций на местах, его осудили за отказ провозгласить, что он "не позволит преступному миру диктовать государству свои условия" и призвали его "решительно поддержать правительство и его главу - Феликса Кулова".<sup>113</sup> Представители международного сообщества доноров встретились с Бакиевым 26 октября и также выразили свою обеспокоенность. Наиболее откровенно высказался Дональд Лу, заместитель посла США, он предостерег Бакиева: "Нет ничего более разрушительного для доверия инвесторов, чем [ситуация], когда правительство закрывает глаза на действия организованной преступности".<sup>114</sup>

Напряженность в Бишкеке продолжала нарастать, к демонстрантам присоединились новые группы с разными жалобами. Нурлан Мотуев прибыл со своими сторонниками из Нарына. Топчубек Тургуналиев, известный правозащитник и близкий родственник убитого Акматбаева, воспользовался ситуацией и повторил свой призыв распустить парламент.<sup>115</sup> Марат

Иманалиев из Баткенской партии *Мекен бирмигиди* (Единство Родины) озвучил претензии националистов: "В Узбекистане каждый говорит по-узбекски, в Казахстане - по-казахски. Но в Кыргызстане нас лишили этого, мы унижены". Позднее он добавил: "Я присоединился [к этой демонстрации], потому что эта революция не дала нам ничего. Я участвовал в революции. Она коснулась каждого жителя страны. Но теперь Кыргызстан оказался разделенным - это надо остановить".<sup>116</sup> Вскоре некоторые сотрудники ГУИН присоединили свои голоса к требованию отставки Кулова, обвиняя его в том, что он не направил спецназ в тюрьму №31. Митинги земельных захватчиков прошли у стен Белого дома отдельно [от других акций протеста].<sup>117</sup>

Неверные действия или провокация любой из сторон имели бы катастрофические последствия. Разумеется, организаторы "акматбаевской" демонстрации явно допускали, что против них может быть применена сила. "Нас здесь много, и мы готовы на случай милицейской операции", - заявил один из митингующих. "Мы сможем им противостоять. Когда мы готовились ехать в Бишкек, то брали только крепких молодых мужчин, даже возрастной ценз ввели: никого старше 1960 года рождения".<sup>118</sup> И все же демонстранты повторяли свое намерение поддерживать порядок. "Сегодня к нам в лагерь забежал один, он украл мобильный телефон и скрывался от милиции, так мы сами его выдали".<sup>119</sup>

Парламент 25 октября, наконец, собрался и постановил, что не уполномочен рассматривать возможную отставку Кулова. Была создана комиссия под председательством Алишера Собирова, влиятельного депутата из Оша, для расследования убийства Акматбаева.<sup>120</sup> Бакиев принял парламентскую делегацию 26 октября, и на следующий день встретился с представителями Акматбаева. Рыспек согласился отозвать своих сторонников в ожидании решения парламентской комиссии, также и для того, по словам участников переговоров, чтобы не создавать видимость

<sup>111</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 22 октября 2005 г.

<sup>112</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 25 октября 2005 г.

<sup>113</sup> "НПО подвергли резкой критике действия президента КР", *АКИ-пресс*, 26 октября 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=23095](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=23095).

<sup>114</sup> "Как 'скандальную' охарактеризовали США ситуацию с требованием криминальных группировок к правительству", *АКИ-пресс*, 26 октября 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=23102](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=23102).

<sup>115</sup> С лета 2005 г. Тургуналиев пытается собрать необходимые 300 тыс. подписей под петицией о роспуске парламента, который он считает незаконным. Собрав подписи, Тургуналиев намерен представить петицию Бакиеву.

<sup>116</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 26 октября 2005 г.

<sup>117</sup> Участники этой демонстрации говорят, что они попытались примкнуть к лагерю Акматбаева, но он категорически отказал им со словами: "Я здесь из-за моего брата, мне не нужна земля". Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 26 октября 2005 г.

<sup>118</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 26 октября 2005 г.

<sup>119</sup> Там же.

<sup>120</sup> Сторонники убитого депутата, включая его помощников, вошли в состав комиссии.

попытки давления на ход судебного процесса, назначенного на следующий день, по обвинению его в убийстве.<sup>121</sup> Сторонники Кулова тоже освободили площадь Ала-Тоо. Только Бишкек вздохнул с облегчением, как продолжились беспорядки в тюрьмах. Спецназ МВД и ГУИН 1 ноября взял штурмом тюрьму №31, применив бронетехнику и артиллерию.<sup>122</sup> По словам родственников Батукаева, Азиз Батукаев был сильно избит и содержится теперь в СНБ.<sup>123</sup> По официальным данным, были убиты четверо заключенных.<sup>124</sup> Но сестра Батукаева, Яха, заявила, что, по словам заключенных, жертв было гораздо больше.<sup>125</sup>

Ситуация с Рыспеком Акматбаевым остается неразрешенной. Суд по делу об обвинении его в убийстве откладывался трижды, и начался, наконец, 30 ноября.<sup>126</sup> Между тем, его сторонники продолжили обмен обвинениями со сторонниками Кулова. Арслан Бутешев, бывший водитель Кулова, заявил 31 октября, что его похитил и стрелял в него ни кто иной, как лично Акматбаев. Родственники Акматбаева отвергли это обвинение на том основании, что Рыспек [в то время] находился в своем родном городе Чолпон-ата на празднике по случаю окончания Рамадана. Вскоре после этого они заявили, что один из телохранителей убитого брата был избит, причем среди нападавших был помощник Кулова.<sup>127</sup>

Демонстрации, возможно, подняли авторитет самого Рыспека Акматбаева в известных кругах. Даже те, кто по долгу службы занимались наблюдением на протяжении нескольких дней за

демонстрацией на Старой площади, отзывались с восхищением и завистью:

Нашим бюрократам следовало бы поучиться у этих парней. Посмотрите, какая у них дисциплина, как они организованы! Они собрали свои вещи за три часа и не оставили после себя даже пакетика мусора. У них были мусорные баки, переносные туалеты, средства связи, у каждого был мобильный телефон, а у некоторых спутниковые телефоны, во время разговоров они понижали голос, они работают как профессионалы".<sup>128</sup>

Для других, однако, эти события явились тревожным сигналом. После того, как сторонники Кулова и Акматбаева ушли, Коалиция НПО провела собственную демонстрацию на площади Ала-Тоо, чтобы осудить бездействие правительства перед лицом растущего влияния криминальных группировок. У некоторых жителей Бишкека "дело Акматбаева" вызвало ностальгию по более стабильным временам. "Да, Акаевы были коррумпированы", - заявил один из них, - "но при них мы никогда не видели ничего подобного".<sup>129</sup>

Парламентская комиссия 1 декабря пришла к выводу, что убийство Тынычбека Акматбаева, оказывается, было спланировано и явилось результатом давнего соперничества Батукаева и Рыспека Акматбаева.<sup>130</sup> В который раз потенциально опасный кризис был вовсе не разрешен, но просто отсрочен. Одно лишь применение силы не решит внутренние проблемы пенитенциарной системы; напротив, кризис показал, сколь глубоки эти проблемы.<sup>131</sup> Неясно также, каковы будут следующие действия Рыспека Акматбаева и его сторонников, которые почему-то совершенно уверены в причастности Кулова к убийству брата. Сам Акматбаев, скорее всего, останется в тени, пока идет судебный процесс по его делу, но сохраняется опасность

<sup>121</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 27 октября 2005 г.

<sup>122</sup> Яха, сестра Азиза Батукаева, сказала, что [спецназ] напал без предупреждения. "Наш родственник, приехавший навестить Азиза, позвонил нам и успел сказать только: 'они пустили газ, они стреляют' - и тут связь оборвалась". Интервью Крайсис Групп, ноябрь 2005 г.

<sup>123</sup> Яха Батукаева сказала: "Нам не позволяют его увидеть, мы можем лишь передавать ему бинты и лекарства. Мы не знаем, в каком он состоянии". Интервью Крайсис Групп, 14 ноября 2005 г.

<sup>124</sup> Лейла Саралаева, "Кыргызстан: сенсационный разгром восстания в тюрьме". *Сообщение Института освещения Войны и Мира (IWPR) по Центральной Азии, №418, 5 ноября 2005 г.*

<sup>125</sup> Интервью с Яхой Батукаевой, *Лица*, 1 декабря 2005 г.

<sup>126</sup> "Суд над Рыспеком Акматбаевым возобновился", *АКИ-пресс*, 30 ноября 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=23926](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=23926). Он не признает себя виновным.

<sup>127</sup> Пресс-конференция сторонников Рыспека Акматбаева, Бишкек, 11 ноября 2005 г.

<sup>128</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 27 октября 2005 г.

<sup>129</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 26 октября 2005 г.

<sup>130</sup> "Парламентская комиссия об убийстве Тынычбека Акматбаева: Убийство совершено на почве противоречий между А. Батукаевым и Р. Акматбаевым", *АКИ-пресс*, 1 декабря 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=23978](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=23978).

<sup>131</sup> Некоторые сотрудники ГУИН выражают надежду, что кризис заставит правительство серьезно отнестись к их проблемам. "Благодаря этому конфликту правительство повернулось к ГУИН", - заявил один сотрудник управления. Интервью Крайсис Групп, Бишкек, октябрь 2005 г.

вспышки насилия между его сторонниками и приверженцами Батукаева. Таким образом, была создана напряженная и опасная ситуация, которая дает противоборствующим силам большой простор для действий.

## Д. ОРГАНЫ ПРАВОПОРЯДКА И ПРЕСТУПНОСТЬ

События в Кок Жаре,<sup>132</sup> описанные выше, иллюстрируют не только опасность непрозрачного, коррумпированного, или просто неэффективного механизма перераспределения собственности, но также непрочность положения, в котором оказалось руководство правоохранительных органов. Все чаще их втягивают в локальные конфликты в качестве посредников, без поддержки очевидно отсутствующей местной администрации.<sup>133</sup> Между тем, органы правопорядка зачастую не обучены роли посредника в конфликтах, что необходимо для мирного разрешения споров, и более склонны полагаться на силу, что мало способствует разрешению проблем, лежащих в основании конфликтов.<sup>134</sup>

Кроме того, органы правопорядка часто доведены до нищеты, деморализованы, и не желают делать что-либо для наведения порядка, опасаясь возможных последствий. "Люди поняли, что они не обязаны соблюдать законы", - заявил один депутат. "Если 100 человек выйдут на улицу, милиция не станет их арестовывать из опасения, что толпа может захватить отделение милиции".<sup>135</sup> [Милиция] опасается также вступить в конфликт со скрытыми интересами каких-то групп. "Многие политики используют эти толпы", - заявил офицер милиции в Нарыне, - "и мы боимся даже приближаться к ним".<sup>136</sup>

В августе 2005 г. Шеркозиджан Мирзакаримов, первый заместитель министра внутренних дел, признал, что после революции преступность

выросла - по его мнению, из-за временного замешательства в рядах [правоохранительных органов]. "Старое руководство не знает, как управлять в новых условиях", - заявил он, - "а новое руководство пока еще не наладило рычаги управления".<sup>137</sup> Вопросы лидерства действительно составляют проблему. По словам одного комментатора, "эти недавние убийства, вероятно, не будут раскрыты, потому что разрушена система. Наши оперативники часто не чувствуют поддержки своих коллег или начальников".<sup>138</sup> Постоянные перестановки среди высшего руководства правоохранительных органов могут отрицательно сказаться на моральном духе [сотрудников].<sup>139</sup> Кое-где высказывается предположение, что такие недавно отстраненные от руководства люди могли бы составить ядро движения оппозиции. "Эти люди озлоблены", - заявил местный аналитик, - "и они могут найти поддержку. С ними ассоциируются контроль, порядок и стабильность".<sup>140</sup>

Тревожит также возможное стремление преступных элементов укрепить свое влияние на милицию. Ходят слухи, что криминальные авторитеты в значительной мере контролируют кадровую политику в правоохранительных органах. В связи с этим беспокоит, что органы правопорядка не остаются беспристрастными по отношению к локальным спорам: например, были тревожащие обвинения служб безопасности в участии на стороне Жунусова в споре [о базаре] в Кара-Суу.<sup>141</sup> Другие указывают на бездействие милиции в Кара-Кече. Премьер-министр Кулов, обращаясь к парламенту после убийства Эркинбаева, признал: "наибольшая проблема заключается в том, что органы правопорядка

<sup>132</sup> См. раздел III А 3 выше, в этом докладе.

<sup>133</sup> Например, переговоры с земельными захватчиками в пригородах Бишкека, в том числе в Кок Жаре, чаще вели сотрудники милиции, тогда как представители [местной] администрации лишь призывали их разойтись.

<sup>134</sup> Сходные проблемы есть у правоохранительных органов и в других государствах Центральной Азии. Подробнее см. доклад Крайсис Групп №42 Азия, "Центральная Азия: реформы правоохранительных органов - проблемы и перспективы", 10 декабря 2002 г.

<sup>135</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, сентябрь 2005 г.

<sup>136</sup> Интервью Крайсис Групп, Нарын, июль 2005 г.

<sup>137</sup> Интервью Крайсис Групп с Шеркозиджаном Мирзакаримовым, первым замминистра внутренних дел, Бишкек, 24 августа 2005 г.

<sup>138</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 30 сентября 2005 г.

<sup>139</sup> Показательный пример - карьера Омурбека Суваналиева. Его, близкого друга Кулова, 25 марта 2005 г. назначили начальником милиции Бишкека и замминистра внутренних дел. В июле ему предложили возглавить УВД в самой южной Баткенской области, что явилось явным понижением в должности. Он предпочел подать в отставку. 24 октября Кулов восстановил его как начальника милиции Бишкека и замминистра внутренних дел. Вскоре после этого на посту начальника милиции [Бишкека] его сменил Молдомуса Конгантiev, хотя должность замминистра за ним осталась.

<sup>140</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>141</sup> Один наблюдатель сообщил: "Милиция не сделала ничего, чтобы остановить людей Жунусова. Наоборот, она практически очистила для них улицы", Интервью Крайсис Групп, сентябрь 2005 г.



срослись с криминалом, и честные работники правоохранительных структур боятся выступать против преступности".<sup>142</sup>

Растет озабоченность тем, что влиятельные криминальные авторитеты могут воспользоваться ослаблением органов правопорядка также для усиления своего политического влияния в сфере политики. "Преступники стали действовать публично", - заявил местный аналитик. "Они проводят официальные мероприятия, раздают народу деньги, организуют тои, захватывают собственность - якобы в интересах народа, и так далее. Но вопрос в том, сможет ли милиция противостоять им?"<sup>143</sup> Таким образом, существует опасность того, что органы правопорядка станут всего лишь еще одним ресурсом, за который будут бороться противоборствующие силы, что будет иметь тяжелые последствия для [достижения] торжества закона.

Реакция офицеров правоохранительных органов на "дело Акматбаева" была показательной. Как уже отмечалось, к Рыспеку Атматбаеву отнеслись по-разному, причем некоторые выразили полную поддержку. "Кыргызы должны гордиться Рыспеком", - заявил один сотрудник милиции. "Он не позволил чеченцам и русским прийти и взять наше богатство. Он не дал казахским рэкетирам выжать "дань" из заповедников Иссык-Куля. Он - подлинный лидер кыргызского народа".<sup>144</sup> У Батукаева тоже есть свои почитатели. Представитель ГУИН заявил: "Батукаев нужен государству. Мы сами воспитали его. Его слово - закон в преступном мире. Я тоже уважаю его. Благодаря ему нам удастся сохранять спокойствие в тюрьмах. Нашим бюрократам следует поучиться у него".<sup>145</sup>

Было много попыток реформирования правоохранительных структур. ОБСЕ подготовила большой проект по реформированию милиции. Посольство США недавно объявило о выделении гранта в полтора миллиона долларов для реформы ГАИ. Министр внутренних дел Суталинов открыто высказался о необходимости реформы и своей решимости довести ее до конца. "Проект ОБСЕ полезен для всех нас", - заявил он, - "но нехватка средств и оборудования затрудняет проведение реформы".<sup>146</sup> Тем не менее, пока милиция не сумеет стать действительно независимой от внешних влияний, доллары и добрые намерения мало чем смогут помочь.

Администрация Бакиева очевидно заинтересована в том, чтобы оставить органы безопасности на своей стороне. Одним из ее первых шагов было 50-процентное повышение зарплаты сотрудников милиции. Но поскольку зарплата была крайне низкой, то это мало что дало. "Милиция хочет бороться с преступностью", - заявил [один] политик, - "но у нее просто нет средств. Это неизбежно толкнет ее на противоправные действия".<sup>147</sup>

---

<sup>142</sup> См. "Феликс Кулов: я назову имя убийцы Эркинбаева на следствии", *АКИ-пресс*, 22 сентября 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=22360](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=22360).

<sup>143</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, сентябрь 2005 г.

<sup>144</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>145</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, октябрь 2005 г.

---

<sup>146</sup> Интервью Крайсис Групп с Муратом Суталиновым, министром внутренних дел, Бишкек, 14 октября 2005 г.

<sup>147</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 30 сентября 2005 г.

#### IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

В течение месяцев, прошедших после Кыргызской революции, Центральная Азия стала гораздо более сложным [регионом]. Переломное событие произошло 13 мая 2005 г, когда силы безопасности Узбекистана жестоко подавили вооруженное восстание в городе Андижане на востоке страны, вблизи границы с Кыргызстаном.<sup>148</sup> Оно отозвалось по всему региону и оказало глубокое воздействие на взаимоотношения Кыргызстана с Узбекистаном, а также, потенциально, с такими державами, как Россия и США.

##### А. УЗБЕКИСТАН

Кыргызстан едва начал оправляться от шока после событий 24 марта, когда он неожиданно столкнулся с региональным кризисом. После подавления восстания в Андижане, во время которого, как полагают, сотни мирных жителей были убиты правительственными силами, другие сотни узбеков бежали из своей страны, чтобы обрести относительную безопасность в Кыргызстане. Одна самая большая группа, насчитывавшая более 500 чел, пересекла реку Кара-Дарья и вошла на территорию Сузакского района (Джалал-Абадская область). Людей разместили в спешно устроенном лагере беженцев на ничейной земле между границами. Близость к Узбекистану заставила озаботиться безопасностью беженцев, и 4 июня 2005 г их перевели во второй лагерь, расположенный относительно в глубине Кыргызстана, где условия были несколько лучше. Беженцев разместили в 60 палатках против прежних десяти. Управление было возложено на Международную организацию по миграции (МОМ). Снабжение продовольствием и средства санитарии обеспечивало французское неправительственное Агентство по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED), а финансирование - ЮНИСЕФ и Агентство по международному

развитию США (USAID). Однако проблема безопасности осталась. Несколько десятков местных жителей 14 июня ворвались в лагерь, избили представителя кыргызского Министерства иностранных дел, и пригрозили вернуться с большими силами и очистить лагерь.<sup>149</sup>

Присутствие сотен беженцев поставило правительство Кыргызстана в трудное положение. Оно испытало огромное давление Ташкента, который требовал возвращения беженцев. Имеются данные о том, что узбекские спецслужбы также оказывали давление на родственников беженцев в Андижане, чтобы те способствовали возвращению. Кроме того, известно о двух попытках похищения людей из лагеря.<sup>150</sup> Мнение кыргызского правительства не было едино в отношении того, как реагировать, и его представители выступали с противоречивыми заявлениями. Исполняющий обязанности Генерального прокурора Бекназаров первоначально, видимо, склонялся к тому, чтобы вернуть большинство, если не всех, назад в Узбекистан,<sup>151</sup> тогда как и.о. министра иностранных дел Отунбаева в значительно большей степени прислушивалась к мнению Запада, который считал, что их следует защищать.<sup>152</sup>

<sup>148</sup> См. Брифинг Крайсис Групп №38 Азия "Узбекистан: восстание в Андижане", 25 мая 2005 г. См. о восстании и его последствиях: "Под градом пуль: андижанская резня 13 мая 2005 г", Хьюман Райтс Вотч (Human Rights Watch), июнь 2005 г., и доклад Управления Верховного комиссара по правам человека ООН от 12 июля 2005 г. См. также блестящую серию статей, подготовленных лондонским Институтом докладов о Войне и Мире (IWPR), на сайте [http://www.iwpr.net/index.pl?centasia\\_uzbekunrest.html](http://www.iwpr.net/index.pl?centasia_uzbekunrest.html).

<sup>149</sup> Интервью Крайсис Групп с Бобом Дином, представителем французского неправительственного Агентства по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED), Джалал-Абад, 5 июля 2005 г.

<sup>150</sup> Власти Андижана организовали регулярные визиты родственников в лагерь беженцев, зачастую с целью заставить беглецов вернуться. По словам беженцев, их родственники обычно приезжали в сопровождении представителей андижанской местной администрации, но, оставшись наедине, [родственники] не советовали возвращаться. Интервью Крайсис Групп с беженцами, июнь 2005 г. Дополнительно, см.: "Сокрывая правду: Узбекистан переписывает историю андижанской резни", Хьюман Райтс Вотч, сентябрь 2005 г.

<sup>151</sup> Бекназаров после своей отставки утверждал, что старался обеспечить разрешение проблемы [узбекских] беженцев "законным", а не "политическим" способом. "На меня было оказано сильнейшее давление, чтобы просто выдать беженцев [УВКБ ООН]", - поведал он. "Но я сказал: "Нет, давайте не будем спешить, и сделаем все по закону". Я не хотел принимать поспешное решение, о котором затем все пожалеют". Интервью Крайсис Групп с Азимбеком Бекназаровым, Бишкек, 21 сентября 2005 г.

<sup>152</sup> Отунбаева хотя и сочувствовала требованиям Запада относительно заложников, но во время кризиса явно была изолирована и подавлена. "Почему Кыргызстан должен давать урок Узбекистану по правам человека? Не мы создали этот кризис, он был нам навязан. Мы не обязаны

Действуя в ответ на узбекское требование экстрадиции, кыргызские власти 9 июня перевели 16 мужчин из лагеря в Джалал-Абад и поместили их в следственный изолятор. В тот же вечер четверых из них СНБ выдала своим узбекским коллегам. Их тайно вывезли в Узбекистан, где они, как полагают, попали в изолятор в Ташкенте.<sup>153</sup> После этого беженцы говорят, что не чувствуют себя в безопасности. "Если они выдали четверых Узбекистану, это значит, что любого из нас в любой момент могут тайно выслать назад", - заявил один из беженцев. "Теперь мы даже к врачу ходим только группами".<sup>154</sup>

Выдача этих четверых - явное нарушение обязательств Кыргызстана по соблюдению международного права<sup>155</sup> - вызвала международное возмущение, и привела к удвоенному давлению на правительство, в то время как Узбекистан продолжал требовать экстрадиции.<sup>156</sup> К середине июня 29 беженцев отделили от остальных и перевели в следственный изолятор в Ош. Наконец, в конце июля, после многократных предупреждений о неизбежном насильственном возвращении и при интенсивном давлении Запада с целью их освобождения, большинство беженцев (включая 14 из 29 заключенных в Оше) были доставлены из Джалал-Абада в Бишкек, а оттуда в Румынию, в ожидании возможного перемещения в другие страны. В начале сентября правительства Финляндии, Нидерландов, и Швеции объявили о своем желании принять 11 из оставшихся 15 заключенных.<sup>157</sup> Ночью 15 сентября сотрудники

---

страдать из-за этого". Интервью Крайсис Групп с Розой Отунбаевой, Бишкек, 13 июля 2005 г.

<sup>153</sup> Эти четверо: Дилшод Ходжиев, Таввакал Ходжиев, Хасан Шокиров, и Мухаммед Одилов. По неподтвержденным данным, Шокиров умер в заключении. См. "Сокрытие правды", сноска 150.

<sup>154</sup> Интервью Крайсис Групп с беженцами, июнь 2005 г.

<sup>155</sup> Как участник Конвенции ООН против пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения или наказания (принятой решением 39/46 Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1984 г), Кыргызстан не может "высылать, возвращать, или экстрадировать кого-либо в другое государство, если имеются достаточные основания полагать, что он может оказаться под угрозой применения пытки". (См. полный текст Конвенции на сайте <http://www.ohchr.org/english/law/cat.htm>.)

<sup>156</sup> На всем протяжении кризиса с беженцами Крайсис Групп и многие другие неправительственные организации лоббировали местных и западных политиков, чтобы защитить права беженцев и предоставить Кыргызстану необходимую поддержку для разрешения кризиса.

<sup>157</sup> См. *РСЕ/РС Ньюслайн*, том 9, №168, от 6 сентября 2005.

Генеральной прокуратуры Кыргызстана официально передали их сотрудникам Верховного комиссариата ООН по делам беженцев (ВКБ ООН),<sup>158</sup> и рано утром они покинули Кыргызстан.<sup>159</sup> Судьба еще четверых, оставшихся в заключении, неясна. Один западный дипломат предположил, что их статус вряд ли изменится "в течение месяцев", хотя угрозы насильственного возвращения не предвидится.<sup>160</sup>

Власти Узбекистана были возмущены перемещением беженцев и оплатили Соединенным Штатам, которых они считали главной силой, стоявшей за этим [решением Кыргызстана], потребовав убрать [американскую] авиабазу в Карши - Ханабаде (известную также как "K2") в течение 180 дней. Узбекистан обвинил УВКБ ООН в поддержке преступников и усилил давление на правительство Кыргызстана, расторгнув договор, заключенный 19 июля 2005 г., согласно которому он должен был снабжать Кыргызстан природным газом.<sup>161</sup> Кыргызские власти сообщили, что казахская компания *Казтрансгаз* согласилась восполнить нехватку - по несколько более высокой цене, при условии, что Бишкек предпримет шаги по выплате долга в \$17,5 млн.<sup>162</sup> Узбекская парламентская комиссия, расследовавшая насилие в Андижане, утверждает, что 70 "религиозных экстремистов" прошли обучение "подрывным и террористическим методам" в южном Кыргызстане за [несколько] месяцев перед восстанием.<sup>163</sup> Генеральный прокурор Узбекистана заявил, что участники восстания закупили оружие и амуницию в Кыргызстане.<sup>164</sup> Эти обвинения были гневно

---

<sup>158</sup> "Генпрокуратура КР решила передать 11 узбекских беженцев УВКБ ООН", *АКИ-пресс*, 16 сентября 2005 г., [http://www.akipress.org/\\_ru\\_news.php?id=22216](http://www.akipress.org/_ru_news.php?id=22216).

<sup>159</sup> "ООН эвакуирует 11 узбеков из Кыргызстана", *РСЕ/РС*, 16 сентября 2005 г., <http://www.rferl.org>.

<sup>160</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, сентябрь 2005 г.

<sup>161</sup> Собственные источники природного газа в Кыргызстане ограничены, поэтому он главным образом получает газ от соседей, особенно из Узбекистана, в обмен на воду для орошения, которую контролирует благодаря высокогорному положению страны. См. доклад Крайсис Групп "Центральная Азия: вода и конфликт" от 30.05.2002 г.

<sup>162</sup> См.: Лейла Саралаева, "Кыргызы озабочены отключением узбекского газа", *Сообщение Института освещения Войны и Мира (IWPR) по Центральной Азии*, №407, 30 августа 2005 г. Позже Кыргызстан и Узбекистан достигли нового соглашения по газу, и с 1 января 2006 г. Узбекистан обещал обеспечить поставки газа в Кыргызстан.

<sup>163</sup> *РСЕ/РС Ньюслайн*, том 9, №168, 6 сентября 2005 г.

<sup>164</sup> "Прокуратура Узбекистана подвела итоги первого этапа расследования событий в Андижане", *Fergana.ru*, 15

отвергнуты. "Похоже, что узбеки главным образом пытаются обвинить нас в своих собственных проблемах", - сказал [одно] должностное лицо.<sup>165</sup>

Некоторые граждане Кыргызстана, этнические узбеки, очевидно, участвовали в андижанских событиях, но подлинный характер и масштаб этого участия остается неясным.<sup>166</sup> Обвинения, выдвинутые правительством Узбекистана, о существовании на территории Кыргызстана тренировочных лагерей с иностранными инструкторами, представляются натянутыми, и не было никаких публичных свидетельств наличия таких лагерей.

По мнению большинства наблюдателей, несколько сотен беженцев, эвакуированных из Кыргызстана, представляют лишь малую часть тех, кто бежал от насилия в Андижане. Считается, что в Кыргызстане имеется значительно больше беглецов [из Узбекистана].<sup>167</sup> В июне директор расположенной в Оше НПО сообщил что, по его оценке, в городе их насчитывается более тысячи, нашедших убежище у друзей или родственников.<sup>168</sup> В целом, по оценкам местных журналистов и активистов-правозащитников, от 3 до 4 тыс. беженцев рассеяно по Ошской и Джалал-Абадской областям.<sup>169</sup> Некоторые полагают, что их численность даже выше. По слухам, за месяцы прошедшие после событий в Андижане некоторые узбекские беженцы перебрались из Кыргызстана в другие страны.<sup>170</sup> Были тревожные сообщения о непрекращающихся попытках узбекских служб безопасности "выкурить" беженцев из южного Кыргызстана, и о

вознаграждении, предлагаемом узбеками за поимку определенных лиц.<sup>171</sup> Местным наблюдателям рассказывали о людях, которые боятся обратиться к кыргызским властям или к международным организациям, чтобы их не выдали узбекам.<sup>172</sup>

Кыргызские власти не хотят вызвать новый кризис в отношениях с Узбекистаном. "Мы не можем принимать еще беженцев - просто цена для нас слишком высока", - заявило [одно] должностное лицо.<sup>173</sup> Некоторые обижены тем, что им представляется иностранным вмешательством в то, что, по их мнению, должно быть простым решением. "Нам следовало вернуть [беженцев] узбекам", - заявил высокопоставленный чиновник из органов правопорядка. "Взамен мы получили бы своих преступников, которые скрываются в Узбекистане".<sup>174</sup> Еще большую озабоченность вызывают признаки некоторой симпатии среди руководителей органов правопорядка в отношении версии событий, выдвинутой узбекским правительством, а именно, что среди 25 ошских заключенных, в конце концов, отправленных в Европу, были опасные преступники и террористы. Все это не предвещает возможным будущим беженцам хорошего приема [в Кыргызстане].

В октябре 2005 г. в Санкт-Петербурге на встрече глав государств Центральной Азии с президентом России Владимиром Путиным, Бакиев и президент Узбекистана Ислам Каримов говорили о восстановлении двусторонних взаимоотношений [между Кыргызстаном и Узбекистаном] и обещали тесно сотрудничать в борьбе против терроризма и религиозного экстремизма.<sup>175</sup> И все же многие представители

---

сентября 2005 г.,  
<http://news.ferghana.ru/detail.php?id=1627&mode=snews>.

<sup>165</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, сентябрь 2005 г.

<sup>166</sup> Из 15 человек, приговоренных в ноябре 2005 г. в Ташкенте к длительным срокам заключения за участие в Андижанском восстании, трое были этническими узбеками, гражданами Кыргызстана.

<sup>167</sup> Здесь термином "беглецы" обозначены те, кто перебрался из Узбекистана в Кыргызстан из-за событий в Андижане, но не обратился к властям Кыргызстана или какой-либо международной организации с официальной просьбой о признании статуса беженца.

<sup>168</sup> Интервью Крайсис Групп, Ош, 16 июня 2005 г.

<sup>169</sup> Интервью Крайсис Групп, Ош и Джалал-Абад, июнь 2005 г.

<sup>170</sup> Интервью Крайсис Групп, Ош, сентябрь 2005 г. Местные власти и представители международных организаций, опрошенные сотрудниками Крайсис Групп в Оше и Худжанде в сентябре 2005 г. сообщили, что хотя до них дошли эти слухи, у них нет конкретной информации, поэтому они не могут ни подтвердить, ни опровергнуть их.

---

<sup>171</sup> Среди тех, кого, по сообщениям, активно разыскивают узбекские службы безопасности - Кабул Парпиев, житель Андижана, которого считают одним из лидеров восстания в мае 2005 г. Говорят, что Парпиев все еще находится в том регионе, но постоянно меняет свое местонахождение. В первые месяцы после восстания он дал несколько интервью иностранным журналистам, но недавно вдруг замолчал. См.: Алишер Саипов, "Андижанских беженцев в Киргизии гораздо больше, чем можно себе представить. Но никто их не считал", *Fergana.ru*, 8 декабря 2005 г., <http://news.ferghana.ru/detail.php?id=401544050953>.  
24,1713,2907900.

<sup>172</sup> Интервью Крайсис Групп, Ош, октябрь 2005 г.

<sup>173</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, сентябрь 2005 г.

<sup>174</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, октябрь 2005 г.

<sup>175</sup> Заявление президента К. Бакиева для прессы, 10 октября 2005 г., <http://www.president.kg/press/news/491/>.

власти в Кыргызстане глубоко озабочены ситуацией в соседнем Узбекистане, которая может дать пагубные последствия для их собственной страны. "Каримов сидит верхом на бомбе, с которой сняты все предохранители", - заявил один [чиновник]. "Если случится взрыв, он будет очень кровавым, и мы, вероятно, станем невольными участниками этого конфликта".<sup>176</sup>

## В. РОССИЯ И США

Президент Бакиев, видимо, склонен продолжать политику своего предшественника: сохранять равновесие между Москвой и Вашингтоном. После того, как едва не были разорваны отношения с Ташкентом, Кыргызстан приобрел новую значимость для внешней политики США. Главной заботой стал постоянный доступ на авиабазу Ганси в международном аэропорту Манас под Бишкеком, которую США использовали с 2001 г. Потеря [авиабазы] К2 в Узбекистане, а также косвенный призыв к США покинуть Центральную Азию, прозвучавший в июле 2005 г на саммите Шанхайской организации сотрудничества (ШОС),<sup>177</sup> видимо, породили опасения в Вашингтоне, что подобная участь может постигнуть [авиабазу] Ганси. За последние месяцы Бишкек посетили многие высшие руководители США, в том числе министр обороны Дональд Рамсфельд, Госсекретарь Кондолиза Райс, и глава центрального командования вооруженных сил США генерал Джон Абизэйд.

Бакиев до сих пор подтверждал, что США могут оставаться в Ганси столь долго, сколь необходимо, но добавил также, что условия использования [авиабазы], возможно, потребуются пересмотреть - большинство расценило это как признак того, что американцам придется платить больше. Кыргызское правительство заявило также, что, по его мнению, около \$16,5 млн. из средств, выплаченных США за [авиационное] топливо, которые проходили через компанию "Аалам Сервис" (ею управлял Адиль Тойгонбаев, зять Аскара Акаева) достались семье Акаева, а не государственному казначейству.<sup>178</sup>

<sup>176</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, сентябрь 2005 г.

<sup>177</sup> Членами Шанхайской организации сотрудничества являются Россия, Китай, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, и Кыргызстан.

<sup>178</sup> Чолпон Орозбекова, "Кыргызстан хочет, чтобы США увеличили плату за авиабазу", *Сообщение Института освещения Войны и Мира (IWPR) по Центральной Азии*, №419, 10 ноября 2005 г.

Россия, видя новые возможности усилить свое влияние в Центральной Азии, тоже стала оказывать внимание правительству Бакиева, обещая крупные инвестиции. Она также старается поддержать свое военное присутствие в стране. Министр обороны Сергей Иванов во время своего недавнего визита объявил о планах вложить средства в развитие авиабазы в Канте (к югу от Бишкека), которую Россия использует с 2001 г.<sup>179</sup>

## С. КАЗАХСТАН

Поскольку отношения с Узбекистаном ухудшились, а опасения нестабильности и коррупции отталкивают многих потенциальных западных инвесторов, то для нового правительства Кыргызстана отношения с Казахстаном, наверное, должны быть важны, особенно ввиду роста казахского экономического влияния в регионе. Этот северный сосед Кыргызстана со своей экономикой, питаемой нефтяным богатством, становится ключевым инвестором. По данным Национального статистического комитета, за первые 6 месяцев 2005 г. Казахстан инвестировал \$6'315 млн., что на 260% больше, чем за аналогичный период 2004 г.<sup>180</sup> После революции были сделаны новые казахские инвестиции в столь разные области, как производство сурьмы, банковский сектор и распределение газа. Казахский медиа-холдинг купил телевизионный канал в Бишкеке.<sup>181</sup>

Казахстан также - основной торговый партнер [Кыргызстана]: третий по объему импортер кыргызских товаров, и второй экспортер товаров в страну.<sup>182</sup> Многие граждане Кыргызстана едут гастарбайтерами в Казахстан. 13 октября 2005 г., на встрече с президентом Нурсултаном Назарбаевым, Кулов заявил, что в Казахстане

<sup>179</sup> В последующих докладах Крайсис Групп более подробно рассмотрит сложную и переменчивую геополитику Центральной Азии.

<sup>180</sup> "В первом полугодии 2005 г. прямые иностранные инвестиции в КР возросли на 13% до \$74 млн", *АКИИ-пресс*, 22 августа 2005 г., [http://www.akipress.kg/\\_ru\\_news.php?id=21661](http://www.akipress.kg/_ru_news.php?id=21661).

<sup>181</sup> "Казахская медиа-компания покупает кыргызский телевизионный канал", *Мониторинг Би-би-си*, 22 июня 2005 г.; сайт агентства новостей "Казахстан Сегодня", Алматы, на русском языке, 21 июня 2005 г.

<sup>182</sup> За период с января по июнь 2005 г. Кыргызстан экспортировал товаров в Казахстан на \$48,2 млн, и импортировал товаров на \$80 млн. Аналитический отдел журнала "Экономист", Доклад по стране: Кыргызстан, 1 ноября 2005 г.

работают, легально или нелегально, от 60 до 80 тыс. граждан Кыргызстана.<sup>183</sup> Кыргызстан должен получить значительный выигрыш от планов Казахстана ввести коммерческие визы и повысить квоты занятости для его граждан. На той же встрече была достигнута договоренность, что "оба государства будут неуклонно расширять сотрудничество в торговой, экономической, научно-технической и гуманитарной областях, и продолжат дружественный диалог на регулярной основе".<sup>184</sup>

Тем не менее, отношения [двух стран] не безоблачны. Многих кыргызов оскорбляет то, что им видится как несколько снисходительное отношение своих более зажиточных северных соседей. Были сообщения о кыргызских гастарбайтерах, ставших жертвами [криминальных] схем переправки рабочей силы и оказавшихся фактически в Казахстане в рабстве.<sup>185</sup> В начале декабря, перед президентскими выборами, Казахстан закрыл свои границы с Кыргызстаном и Узбекистаном, и выслал граждан Кыргызстана, которые будто бы нелегально проживали и работали в Алматы. Хотя казахские власти отрицали какие-либо политические мотивы этих действий, многие в Бишкеке увидели в них знак боязни экспорта революционных идей и тактик из Кыргызстана.

## V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Отставка Акаева дала веские основания надеяться на перемены в Кыргызстане. Однако месяцы, прошедшие после революции, были отмечены неопределенностью и порой кажущейся беспомощностью. До некоторой степени этого и следовало ожидать. Новое правительство, наконец, сформировано, и призывы подождать, пока будет восстановлен порядок, пройдут выборы, состоится инаугурация, будет утвержден кабинет министров, теперь уже не будут поняты [населением]. У правительства есть уникальная возможность завоевать доверие своих граждан, доказать, что 24 марта 2005 г произошла подлинная революция, а не просто смена правящей элиты. Но время, отпущенное правительству, не бесконечно.

Для долговечности нового правительства решающим будет его способность показать, что оно олицетворяет разрыв с прошлым. Менее всего оно может позволить себе видимость возврата к сложившимся методам ведения политики. Некоторые сторонники революции предложили механизм общественного надзора за правительством посредством *Курултая* (традиционного народного собрания), который будет регулярно собираться для обсуждения действий правительства. Однако остаются вопросы о его статусе, способах финансирования и составе, а также о том, какие изменения в законе и конституции потребуются для этого. Представляется, что более эффективным средством общественного контроля было бы дальнейшее развитие гражданского общества и независимых средств массовой информации. Именно здесь [за последнее время] наблюдались наиболее обнадеживающие тенденции: беспрецедентная свобода средств массовой информации, и беспрецедентный доступ СМИ и институтов гражданского общества в коридоры власти.

Остается надеяться, что эти достижения со временем окрепнут и утвердятся. Но здесь тоже есть проблемы. Некоторые средства массовой информации были вовлечены в продолжающееся перераспределение собственности и ресурсов: например, ведутся споры о правах собственности на частный телевизионный канал "Пирамида" и первый общенациональный независимый телеканал КООРТ. Некоторые сетовали, что средства массовой информации, которые прямо критиковали режим Акаева, ударились в другую

<sup>183</sup> "Казахстан согласен снабжать Кыргызстан газом", *Мониторинг Би-би-си*, 14 октября 2005 г.; *Казах Хабар ТВ*, 13 октября 2005 г.

<sup>184</sup> "Премьеры Казахстана и Кыргызстана договорились добиваться максимально полной реализации существующих возможностей двух стран, *АКИ-пресс*, 13 октября 2005 г., [http://www.akipress.kg/\\_ru\\_news.php?id=22798](http://www.akipress.kg/_ru_news.php?id=22798).

<sup>185</sup> Интервью Крайсис Групп, Ош, октябрь 2004 г.

крайность: стали нетерпимы ко всякой критике нового правительства.<sup>186</sup> Новый Генеральный прокурор Камбаралы Конгантиев осудил те средства массовой информации, "которые разжигают страсти и дестабилизируют обстановку в стране", - явная реакция на сообщения о самосожжении Асана Эркинбаева в Джалал-Абаде.<sup>187</sup>

Несмотря на трудности и неопределенности текущего момента, в международном сообществе есть огромный потенциал доброй воли, подлинное стремление поддержать новое правительство в его усилиях по укреплению демократии, развитию экономики и реформированию системы безопасности, а также в целом помочь ему в случае дальнейшего нарастания нестабильности в регионе. Похоже, что сам Бакиев удивлен этой готовностью Запада в поддержке нового руководства. По словам местного наблюдателя, он вернулся с сентябрьского саммита ООН в состоянии "эйфории". "Все благодарили его за освобождение беженцев и относились к Кыргызстану как к стране, которая будет идти по пути прогресса. Это было неожиданно для Бакиева. Он осознал, что у Кыргызстана такой положительный имидж, и что он может просить любую помощь, какую пожелает".<sup>188</sup> Это может быть верно, до [определенного] момента. Поддержание положительного имиджа потребует [от правительства] еще большей приверженности реформам, прозрачности [управления] и торжества законности. Международное сообщество, в свою очередь, должно предоставить Кыргызстану необходимую поддержку, чтобы увидеть завершение этих реформ.

Но, самое главное, администрация Бакиева должна быть готова взяться за проблемы, лежащие в основе множества конфликтов. Наблюдается опасная тенденция избегать адекватного восприятия реальности. 0 Должностные лица указывают, что многие проблемы, от споров о собственности до земельной реформы и проблем пенитенциарной системы, связаны с наследием режима Акаева. "Эти проблемы - не наша вина", - заявил один чиновник. "Это проблемы акаевского времени. Если бы прошлая администрация не нарушала законы постоянно, у нас теперь не было бы этих проблем".<sup>189</sup> Другой предпочел уклониться [от ответственности]: "Эти локальные конфликты - естественное следствие проблем предыдущего режима. Разумеется, людям нужно нечто прямо сейчас. Но за все это в ответе Акаев. Какое это имеет отношение к нам?"<sup>190</sup>

Хотя, вполне возможно, что проблемы действительно зародились еще до прихода администрации Бакиева, тем не менее, ответственность за их разрешение целиком лежит на ней. Недостаточно будет просто применить силу. Потребуется создать подлинно независимые, прозрачные институты и провести фундаментальную реформу уже существующих. Задачи, безусловно, не из легких, но необходимые для успеха кыргызского эксперимента. Если международное сообщество действительно озабочено стабильностью в регионе, оно обязано предоставить поддержку. Ставки высоки. Кыргызстан может стать примером либо положительных результатов решительного проведения реформ и постоянного международного содействия, либо - опасности полумера и игнорирования.

**Бишкек/Брюссель, 16 декабря 2005 г.**

<sup>186</sup> См., например, "Кыргызстан: либерализация средств массовой информации идет медленно, говорят журналисты", *IRINnews.org*, 7 декабря 2005 г.

<sup>187</sup> См. Астра Садыбакасова, "Кыргызский прокурор критикует 'искажения', допущенные средствами массовой информации", *Сообщение Института освещения Войны и Мира (IWPR) по Центральной Азии*, №423, 25 ноября 2005 г.

<sup>188</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, сентябрь 2005 г.

<sup>189</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, октябрь 2005 г.

<sup>190</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, октябрь 2005 г.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### КАРТА КЫРГЫЗСТАНА





## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### КЛЮЧЕВЫЕ ФИГУРЫ, УПОМЯНУТЫЕ В ДОКЛАДЕ

**Рыспек Акматбаев**, родился в 1960 г. в Иссык-Кульской области. Объявленный подозреваемым в убийстве, скрывался от правоохранительных органов. Вновь появился в июне 2005 г. для дачи свидетельских показаний Генеральному прокурору. Его дело все еще ожидает рассмотрения. Брат убитого депутата Тынычбека Акматбаева. Организатор большой демонстрации в Бишкеке в октябре 2005 г. с требованием отставки премьер-министра Кулова.

**Тынычбек Акматбаев**, погибший депутат парламента. Родился в 1960 г. в Иссык-Кульской области. Возглавлял парламентский Комитет по обороне, безопасности, правопорядку и информационной политике. Убит во время восстания в исправительной колонии недалеко от Бишкека в октябре 2005 г.

**Таштемир Айтбаев**, Председатель Службы национальной безопасности. Родился в 1943 г. в Нарынской области. Получил образование в Москве, работал в организации коммунистической молодежи, комсомоле, и КГБ; в 1995-1999 гг. - заместитель министра внутренних дел; в 1999-2000 гг. - председатель министерства национальной безопасности; в 2000-2002 гг. - министр внутренних дел; в 2002 г. снят с должности и назначен заместителем министра юстиции.

**Курманбек Бакиев**, президент. Родился в 1949 г. в Джалал-Абадской области. Работал директором завода и участвовал в партийной работе в конце советской эпохи. Губернатор Джалал-Абадской области в 1995-1997 гг. и Чуйской области в 1997-2000 гг.; в 2000-2002 гг. - премьер-министр; ушел в отставку после событий в Аксы, продолжил [политическую деятельность] в качестве депутата парламента, присоединившись к центристской фракции. В ноябре 2004 г. возглавил оппозиционное *"Народное движение Кыргызстана"*. Потерпел поражение на парламентских выборах в 2005 г., но после падения режима Акаева занял должность премьер-министра и и.о. президента. Избран президентом в июле 2005 г.

**Азиз Батукаев**, криминальный авторитет. Этнический чеченец, родился в 1966 г. в Токмакском районе Чуйской области. По слухам, контролировал преступность в восточных районах Чуйской области. Неоднократно был осужден, в последний раз - в 2004 г., по обвинению в покушении и незаконном [хранении] оружия. По слухам, был соперником Рыспека Акматбаева. После восстания в исправительной колонии и убийства депутата Тынычбека Акматбаева в октябре 2005 г. содержится в изоляторе СНБ.

**Азимбек Бекназаров**. Родился в 1956 г. в Аксыйском районе Джалал-Абадской области. Получил юридическое образование и работал в системе юстиции в качестве прокурора и судьи; в 2000 г. был избран депутатом парламента; арестован в январе 2002 г. после того, как стал сближаться с оппозицией, особенно в части критики договора о границе с Китаем. Его заключение в тюрьму привело к трагедии в Аксы, когда шестеро демонстрантов были застрелены милиционерами; в том же году он был выпущен на свободу на основании кассационной жалобы; в 2005 г. в Аксы он был переизбран в парламент в первом туре. В марте 2005 г. назначен и.о. Генерального прокурора. Освобожден от должности в сентябре. В ноябре 2005 г. на дополнительных парламентских выборах в Аксы избран депутатом.

**Баяман Эркинбаев**. Убитый депутат парламента. Родился в 1967 г. в Джалал-Абадской области. Учился в Ташкентском сельскохозяйственном институте. Мастер боевых искусств, ставший богатым бизнесменом, с репутацией криминального лидера. Впервые избран депутатом парламента в 1995 г. Убит в Бишкеке в сентябре 2005 г.

**Феликс Кулов**, премьер-министр. Родился в 1948 г. в Бишкеке. Сделал карьеру в советской милиции и структурах МВД. В 90-х годах при Акаеве, служил на ключевых постах: министром внутренних дел, вице-президентом, и мэром Бишкека. После ухода в отставку с поста мэра, в 1999 г. основал партию *Ар-Намыс*. Ему помешали выставить свою кандидатуру на президентских выборах 2000 г. против Акаева, и затем, в 2001 г., заключили в тюрьму по обвинению в коррупции.

Освобожден после мартовской революции 2005 г., некоторое время возглавлял структуры безопасности. В сентябре утвержден на должности премьер-министра.

**Роза Отунбаева.** Родилась в 1950 г. в Оше. Преподаватель вуза, советский дипломат; в 1992-2002 гг. - поочередно министр иностранных дел и посол (в США и затем в Великобритании); в 2002-2004 гг. - заместитель Специального Представителя Генерального секретаря ООН в Грузии. В декабре 2004 г. объявила о создании оппозиционного движения "*Ата-Журт*", которое вскоре вошло в союз с Бакиевым; в феврале 2005 г. была отстранена от участия в парламентских выборах; центральная фигура в *Координационном Совете* оппозиции. После мартовской революции 2005 г. назначена и.о. министра иностранных дел, но в сентябре парламент ее не утвердил. В ноябре 2005 г. участвовала в дополнительных парламентских выборах в Тундукском округе Бишкека, но проиграла.

**Мурат Суталинов,** министр внутренних дел. Родился в 1963 г. в Бишкеке. Получил юридическое образование, сделал карьеру в органах милиции. В 2004 г. вошел в состав администрации президента Акаева. За день до революции 23-24 марта 2005 г. Акаев назначил его Генеральным прокурором. В мае 2005 г. Бакиев назначил его и.о. министра внутренних дел, а в сентябре парламент утвердил его кандидатуру на этом посту.

**Омурбек Текебаев,** спикер парламента. Родился в 1958 г. в Базаркоргонском районе (ныне в Джалал-Абадской области). В 1981 г. получил диплом преподавателя физики, до 1991 г. работал в системе образования, затем стал чиновником местной администрации. В 2004 г. стал адвокатом. С 1995 г. - депутат парламента. На президентских выборах 2000 г. занял второе место при поддержке Феликса Кулова. После революции избран спикером парламента.

**Данияр Усенов,** бывший и.о. заместителя премьер-министра по экономическим вопросам. Родился в 1960 г. в Бишкеке. Получил высшее образование в Бишкеке. Работал горным инженером, затем в местной администрации в Кара-Балте (Чуйская область). Богатый бизнесмен и основатель корпорации "*Эридан*", действующей в банковском секторе и строительстве; член парламента второго созыва (1995-2000 гг.) стал заместителем спикера. Встав в оппозицию Акаеву, был вынужден снять свою кандидатуру с парламентских выборов 2000 г., и его бизнес подвергся атаке властей. В ноябре 2005 г. парламент отказался утвердить его кандидатуру на пост заместителя премьер-министра по экономическим вопросам.

## ПРИЛОЖЕНИЕ С

### СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

---

ACTED	Агентство по техническому сотрудничеству и развитию
IWPR	Институт по освещению Войны и Мира (Лондон)
USAID	Агентство по международному развитию США
ВКБ ООН	Верховный Комиссариат ООН по делам беженцев
ГУИН	Главное управление исполнения наказаний
ЖК	Жогорку Кенеш (парламент Кыргызской Республики)
КООРТ	Кыргызское общественное образовательное радио и телевидение
КТР	Национальная телерадиовещательная корпорация Кыргызской Республики
МВД	Министерство внутренних дел
МОМ	Международная организация по миграции
НДК	Народное движение Кыргызстана
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
РСЕ/РС	Радио "Свободная Европа", радио "Свобода"
СНБ	Служба национальной безопасности
УВКБ ООН	Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН