



# El cuello de botella de las Américas: crimen y migración en el tapón del Darién

**Informe sobre América Latina N°102 | 3 de noviembre de 2023**

Traducido del inglés

Headquarters

**International Crisis Group**

Avenue Louise 235 • 1050 Brussels, Belgium

Tel: +32 2 502 90 38 • [brussels@crisisgroup.org](mailto:brussels@crisisgroup.org)

*Preventing War. Shaping Peace.*

## Tabla de contenidos

Resumen ejecutivo .....	i
I. Introducción .....	1
II. Comunidades, crimen y medio ambiente en el Darién .....	4
A. Comunidades en la ruta de los migrantes .....	4
B. Los Gaitanistas.....	5
1. Redes criminales .....	6
2. Ganarse a la población .....	8
3. El orden criminal.....	10
C. Bandas locales.....	11
D. Destrucción de la selva tropical .....	12
III. El calvario de la migración .....	15
A. Cifras en alza .....	15
B. La ruta y sus costos .....	17
C. Problemas en la ruta de los migrantes .....	18
1. Explotación por parte de guías y traficantes.....	19
2. Violencia en la ruta.....	20
3. Salir de la selva .....	22
IV. Respuestas estatales .....	24
V. Recomendaciones de políticas .....	27
A. Reducir el flujo.....	28
1. Abordar las causas.....	28
2. Las fuerzas de seguridad .....	29
B. Absorber a los migrantes .....	32
1. Vías legales para llegar a EE. UU. ....	32
2. Repartir la carga .....	33
3. Migración controlada y rutas seguras .....	34
VI. Conclusión .....	37
ANEXOS	
A. Mapa de principales rutas migratorias en el Darién.....	38
B. Acerca de International Crisis Group.....	39
C. Informes e informes breves de Crisis Group sobre América Latina y el Caribe desde 2020 .....	40
D. Consejo directivo de Crisis Group.....	42

# Conclusiones principales

**¿Qué hay de nuevo?** Cada año, cientos de miles de migrantes cruzan el tapón del Darién, una franja de selva entre Centroamérica y Suramérica, en camino hacia EE. UU. Hay poca presencia estatal en la zona y los Gaitanistas, un grupo criminal narcotraficante colombiano controla las redes de tráfico de personas, mientras que bandas asaltan a los migrantes en Panamá.

**¿Por qué importa?** Las ganancias ilícitas se disparan a medida que aumenta el flujo de migrantes, y gran parte del dinero va a parar al crimen organizado. Los esfuerzos de Colombia y Panamá para impedir el flujo de personas o debilitar el control de los grupos delictivos no han logrado hasta ahora frenar los asesinatos, violaciones y otros crímenes contra los migrantes.

**¿Qué se debe hacer?** Los días en que el tapón del Darién representaba una barrera significativa a la migración masiva han quedado atrás. Mayor presencia de fuerzas de seguridad, redoblar los esfuerzos para mitigar las crisis en los principales países de salida y fortalecer la asistencia humanitaria en el Darién podrían formar parte de los esfuerzos regionales para responder a la migración irregular y proteger a los más vulnerables.

## *Resumen ejecutivo*

Migrantes que vienen de lejos y cerca buscan llegar al tapón del Darién, la franja de tierra que conecta a Centroamérica y Suramérica. No existe una carretera pavimentada que atraviese el istmo, el cual ha atormentado a exploradores y resistido la presencia estatal durante siglos. Pero a medida que aumentan los desplazamientos a nivel global, los números de personas cruzando las selvas del Darién crecen en grandes cantidades. Los residentes locales han dejado de lado sus medios de subsistencia tradicionales para atender a los migrantes. Detrás de ellos acecha el grupo criminal más grande de Colombia, los Gaitanistas, que domina el narcotráfico y otros negocios en la zona. Pero la selva del Darién ya no para la migración masiva, y los intentos regionales por dar respuestas coordinadas luchan por dar abasto ándó el creciente número de migrantes genera llamados a acciones extremas, en particular en EE. UU. Equilibrar el clamor por controles fronterizos más estrictos con la seguridad y el bienestar de los migrantes plantea inmensos desafíos. Pero las medidas para reforzar la seguridad, ayudar a los países de donde provienen la mayoría de los migrantes y compartir la carga de la recepción, mientras se proporciona más ayuda humanitaria y protección a quienes cruzan el Darién, ayudaría a orientar las políticas en la dirección correcta.

Los anteriores picos de migración a través del Darién no se comparan con el tráfico de personas que atraviesa el área actualmente. Hasta la fecha, más de 400 000 personas han atravesado el Darién en 2023, y aunque muchas han sido desplazadas de lugares cercanos que enfrentan graves crisis económicas y de seguridad (en particular Venezuela, Ecuador y Haití), sus países de origen abarcan todo el planeta. La presencia de familias es cada vez más frecuente, con el 22 por ciento del flujo total conformado por niños y adolescentes. La mayoría de estos migrantes van hacia EE. UU, y muchos de ellos no tienen pasaporte; a ellos el Darién les da posibilidades que otras rutas más tradicionales no ofrecen: sus fronteras son porosas y tienen pocos controles. Una multitud de lugareños están dispuestos a ofrecer sus servicios como guías y anfitriones. Una vez que los migrantes logran atravesar el tapón, autobuses operados por compañías privadas están disponibles para llevarles a un menor precio hasta la frontera con Costa Rica, la siguiente etapa de su viaje.

Pero el tránsito de cientos de miles de personas a través de una zona en gran medida sin presencia estatal y un entorno tropical inhóspito genera graves problemas tanto a nivel humano como político. Los migrantes pagan a los traficantes altas sumas por viajar por tierra o por mar. La posibilidad de desplazarse depende de cuánto dinero lleven en sus bolsillos, lo que obliga a muchas mujeres sin dinero a recurrir al trabajo sexual. En los recorridos a través de la selva que duran varios días, los migrantes enfrentan calor, cansancio y la amenaza de enfermedades. Sobre todo, corren el riesgo de que los ataquen. Las rutas del lado colombiano son más seguras, pero sólo porque están bajo la supervisión coercitiva de los Gaitanistas. Los Gaitanistas dirigen un próspero comercio de cocaína a lo largo del Pacífico. Afianzado en el Darién por los empleos y servicios que ofrece, el grupo garantiza el cumplimiento de sus órdenes imponiendo disciplina; mientras se apodera de una parte de las ganancias del negocio de la migración, dice que no tolera la violencia en contra los migrantes.

La presencia del crimen organizado es mucho menor en el lado panameño de la frontera, pero los riesgos de violencia física son mayores. Bandas aparentemente formadas por jóvenes locales hostigan y atacan a los migrantes que caen en sus manos, y se cree que son responsables de un número indeterminado de asesinatos, así como de numerosos casos de violaciones y otros tipos de violencia sexual: cerca de 200 incidentes de violencia sexual fueron denunciados por organismos humanitarios en el Darién panameño en el primer semestre de 2023. Incluso en los centros estatales de recepción de migrantes, funcionarios fronterizos presuntamente han abusado de mujeres vulnerables. Ni en Panamá ni en Colombia es fácil denunciar este tipo de crímenes ante las autoridades judiciales. Muchos migrantes tampoco se atreverían a hacerlo. Como resultado, funcionarios estatales corruptos y grupos violentos en el área operan casi con total impunidad: una encuesta reciente reveló que el 97 por ciento de los migrantes que se dirigen a EE. UU. consideran que el Darién es la parte más peligrosa del viaje. Las comunidades locales, por su parte, temen daños ambientales irreversibles a causa de los nuevos e ilícitos negocios extractivos que siguen la estela de los migrantes.

Dar respuesta a la migración masiva es un asunto políticamente muy delicado en muchos países, lo que complica enormemente las respuestas para el éxodo del Darién. Los llamados a ayudar a los migrantes a eludir o transitar con mayor seguridad por el tapón en su camino hacia la frontera de EE. UU. no son bien recibidos en Washington, que desea por encima de todo detener la migración irregular, una cuestión que enciende enormes pasiones, particularmente entre la base política del expresidente (y ahora candidato) Donald Trump. En cambio, el gobierno estadounidense ha pedido esfuerzos para reducir el flujo a través del istmo. A principios de 2023, respaldó una operación a corto plazo junto con Colombia y Panamá para impulsar la presencia policial y militar en la región como una forma de disuadir a los migrantes de dirigirse al norte y debilitar la influencia de los traficantes de personas, mientras creaba nuevos procesos para que los migrantes soliciten la entrada a EE. UU. como refugiados. Sin embargo, ninguna de estas medidas redujo los flujos, con cifras récord de cruces por el Darién en septiembre de 2023.

No existe una solución única o general a los problemas que llevan a las personas a huir de sus hogares. Tampoco una forma sencilla de equilibrar las vociferantes y divergentes demandas que se le hacen a la política migratoria, ya sea para endurecer los controles fronterizos o proteger a los migrantes en cumplimiento de los tratados y compromisos existentes. Aun así, es imperativo que los Estados y los organismos internacionales comiencen a diseñar un enfoque coordinado para la migración regional que tenga en cuenta la porosidad del Darién y los peligros que enfrentan los migrantes. Una mayor inversión en seguridad fronteriza será sin duda central para esta respuesta, aunque el progreso dependerá del respaldo financiero de EE. UU. y de una mejor cooperación entre Panamá y Colombia. Sin embargo, es poco probable que el intento por disuadir la migración mediante demostraciones de fuerza tenga éxito si no va acompañado de medidas para abordar las crisis económicas y de seguridad en los tres países que actualmente representan el 85 por ciento de los migrantes. El reciente acuerdo entre el gobierno venezolano y la oposición, el cual EE. UU. ha premiado con un levantamiento temporal de las sanciones, puede ser frágil, pero con apoyo internacional sostenido podría llevar a unas elecciones competitivas y un

regreso a la estabilidad. A su vez, el fortalecimiento de las vías legales para la migración a EE. UU. y la inversión en destinos alternativos en América Latina también podrían ayudar a reducir los flujos a través del Darién.

Si el número de migrantes comienza a disminuir, algunas organizaciones humanitarias argumentan que los Estados y los organismos regionales podrían empezar a contemplar la creación de una ruta migratoria controlada a través del Darién por tierra o mar. En la actualidad, este concepto es más una aspiración que una posibilidad práctica, en gran medida debido a la preocupación de los gobiernos afectados de que tal corredor sirva de imán para atraer aún más migrantes a los cuales no estarían preparados para manejar. Por el momento estas objeciones siguen sin resolverse. Pero en su versión ideal, el corredor equilibraría estas consideraciones, permitiendo que un número restringido de migrantes cruce cada día gracias a la operación conjunta de las autoridades colombianas y panameñas y bajo una rigurosa supervisión humanitaria, incluyendo potencialmente la asistencia de las comunidades locales.

El Darién ofrece una barrera natural pero no insuperable para quienes intentan llegar a EE. UU., convirtiéndose en un cuello de botella que está en las garras del crimen organizado. Detener a migrantes individuales, por muchos que sean, no pondrá fin a la migración; pero una política orientada exclusivamente a su protección podría resultar contraproducente al aumentar aún más los flujos. La difícil tarea de los gobiernos es conseguir una respuesta equilibrada y con visión que les permita a las personas permanecer seguras en sus países de origen, proteja a quienes se encuentran en el camino y ayude a debilitar el poder de los grupos que explotan la desesperación humana y la ausencia estatal para sus propios fines.

**Bogotá/Washington/Bruselas, 3 de noviembre de 2023**

# El cuello de botella de las Américas: crimen y migración en el tapón del Darién

## I. Introducción

---

Cruzar el tapón del Darién, una franja inhóspita de pantanos y selva entre Colombia y Panamá, es un calvario para cientos de miles de migrantes que se dirigen al norte, tratando de llegar a EE. UU. desde América Latina y otras regiones<sup>1</sup>. Los dos países, que se separaron en 1903 tras la independencia de Panamá, nunca se han vuelto a conectar<sup>2</sup>. No existe una carretera pavimentada que atraviese el Darién, lo que lo convierte en la única interrupción a lo largo de la ruta de 30 000 kilómetros de la Carretera Panamericana entre Argentina y Alaska. Que el área sea tan remota ha ayudado a preservar los hábitats de vida silvestre en la selva. Pero ha frenado el crecimiento económico, fomentado actividades ilícitas y ahora, con tantos migrantes arriesgando sus vidas para atravesarlo, ha creado uno de los principales desafíos geopolíticos de la región.

Ni el Estado colombiano ni el panameño tienen mucha influencia en el Darién, donde grupos armados y criminales, muchos de ellos relacionados con el narcotráfico, han ejercido lo más parecido a la autoridad. Las guerrillas colombianas utilizaron durante mucho tiempo a Panamá como un lugar para reagruparse. La más grande de estas insurgencias, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), mantuvo campamentos en la región hasta 2015, cuando las fuerzas de seguridad panameñas los desmantelaron antes de la firma del acuerdo de paz entre los rebeldes y el Estado colombiano el año siguiente<sup>3</sup>. Más recientemente, las Autodefensas Gaitanistas, la organización narcotraficante más grande de Colombia (también conocida como el Clan del Golfo), así como bandas formadas por miembros de comunidades indígenas, dominan tramos de territorio donde ejercen control sobre las poblaciones locales y los migrantes, a menudo mediante la intimidación.

El poder de estos grupos criminales ha complicado enormemente los esfuerzos de los dos Estados para responder al vertiginoso aumento del número de migrantes y refugiados que atraviesan el Darién. Cerca de 250 000 personas cruzaron en 2022,

---

<sup>1</sup> Los límites exactos de la región denominada Darién se han delimitado de distintas formas. Este informe se refiere a la parte más oriental del istmo de Panamá que se extiende hacia el noroccidente de Colombia, alrededor del golfo de Urabá (parte del golfo de Darién).

<sup>2</sup> Una serie de planes para construir una carretera fracasaron, debido en gran parte a la falta de voluntad política y al temor a consecuencias ambientales negativas. Ver “Report to Secretary, Department of Agriculture; by Henry Eschwege”, División de Desarrollo Económico y Comunitario, Oficina de Contabilidad General de EE. UU., 15 de agosto de 1977, y Luis Fernando González Escobar, “Entre el Darién y Urabá Las dinámicas en la frontera colombo-panameña”, *Revista UNAL*, noviembre de 2022. Sobre la separación de Panamá de Colombia, ver Félix Chiru Barrios, “Panamá entre las independencias de 1821 y 1903: Una aproximación a la conmemoración del I Centenario de la República”, *Revista de Historia de América*, no. 145 (2011).

<sup>3</sup> “Policía panameña desmanteló campamento de las Farc en el Darién”, Noticias RCN, 18 de enero de 2015.

mientras que las cifras en 2023 podrían superar fácilmente el medio millón<sup>4</sup>. En los primeros nueve meses de 2023, alrededor del 53 por ciento de los migrantes eran hombres y el 25 por ciento mujeres, mientras que los menores representaban el 22 por ciento del total<sup>5</sup>. Atravesar esta maraña tropical que alberga grupos armados y donde los obstáculos naturales y las enfermedades endémicas han detenido a lo largo de los siglos el avance de conquistadores españoles, colonos escoceses, misioneros y biólogos, se ha convertido en la prueba más dura para la mayoría de los migrantes en camino hacia la frontera estadounidense<sup>6</sup>. Un extraordinario 97 por ciento de los migrantes indicó que el Darién era la parte más peligrosa de su viaje<sup>7</sup>. Pero si ese riesgo alguna vez fue suficiente para disuadir el gran tráfico a lo largo del istmo, esos días quedaron atrás.

Los retos que plantea manejar este enorme flujo migratorio han avivado las tensiones entre Colombia y Panamá, incluso mientras los dos Estados luchan por encontrar formas para cooperar entre sí y con EE. UU.<sup>8</sup>. Panamá, por ejemplo, ha criticado la falta de control migratorio por parte de Colombia, lo que dificulta a las autoridades panameñas determinar cuántos migrantes puede esperar y si representan un riesgo para la seguridad<sup>9</sup>. Pero los representantes de Colombia y Panamá también acordaron mejorar el intercambio de inteligencia e información entre sus respectivas fiscalías<sup>10</sup>. En abril, los tres países anunciaron una iniciativa de dos meses destinada a enfrentar la migración a través del Darién, que incluye una campaña de seguridad “centrada en desarticular las redes criminales que facilitan el flujo ilícito de personas y aumentar la presencia estatal en la selva”<sup>11</sup>. No obstante, diplomáticos expresan su

---

<sup>4</sup> La ONU informó que más de 330 000 personas habían cruzado el Darién en 2023 hasta principios de septiembre. En comparación, 248 000 cruzaron en 2022 y casi 133 000 en 2021. En 2020, el total fue de 8500 y en 2019, 24 000. “Migrantes en el Tapón del Darién”, Oficina del Alto Comisionado de la ONU para los Derechos Humanos, 5 de septiembre de 2023; y “Se duplicó la cifra de migrantes transitando por el Tapón del Darién”, *El Nuevo Herald*, 19 de enero de 2023.

<sup>5</sup> Estadísticas consultadas en la página web de las autoridades migratorias de Panamá.

<sup>6</sup> A principios del siglo XVI, conquistadores españoles llegaron al istmo de Panamá pero no lograron colonizar las profundidades de la selva. En 1698, colonos escoceses, patrocinados por el Estado y mediante suscripción pública, fundaron una colonia comercial llamada Caledonia. Pero unos 2000 escoceses de dos expediciones sucumbieron a enfermedades como la fiebre amarilla y la malaria o fueron asesinados por conquistadores españoles poco después de su llegada, lo que acabó con una cuarta parte de los activos líquidos de Escocia y provocó turbulencias económicas en su país. Inglaterra acordó cubrir las pérdidas de la fallida aventura del Darién en el Tratado de Unión entre ambos países de 1707, que marcó el fin de la independencia escocesa. Ver “‘The Key of the Universe’: Scotland and Darien, 1695-1707”, Biblioteca Nacional de Escocia.

<sup>7</sup> “Riesgos de seguridad en el Tapón del Darién y asistencia necesitada por personas refugiadas y migrantes”, Mixed Migration Centre, 14 de octubre de 2022.

<sup>8</sup> Colombia y Panamá son firmantes de la Convención de Cartagena sobre refugiados de 1984 y de la Declaración sobre Migración y Protección de Los Ángeles de 2022, que tienen como objetivo promover un enfoque coordinado y humano de la migración.

<sup>9</sup> Entrevista de Crisis Group, funcionario del gobierno panameño, 31 de octubre de 2022.

<sup>10</sup> Ismael Gordón Guerrel, “Panamá y Colombia acuerdan mayor presencia militar en el Darién”, *La Estrella de Panamá*, 14 de febrero de 2023.

<sup>11</sup> “U.S. Government Announces Sweeping New Actions to Manage Regional Migration”, comunicado de prensa, Departamento de Estado de EE. UU., 27 de abril de 2023. Voceros estadounidenses destacan que redes criminales dedicadas al narcotráfico también explotan a migrantes en el Darién.

preocupación dado que ni Colombia ni Panamá parecen dispuestos a fortalecer su colaboración<sup>12</sup>.

A medida que aumenta el número de migrantes y refugiados que hacen la travesía, se hacen más evidentes los riesgos que enfrentan por la ausencia de autoridades en la selva y por la influencia de los Gaitanistas y otros grupos sobre las comunidades. Este informe explora estas amenazas a la seguridad, al igual que las formas en que operan los grupos criminales en el Darién y cómo el crimen y la migración han afectado a las comunidades locales y el entorno natural. El informe ofrece recomendaciones sobre cómo los Estados pueden trabajar mejor conjuntamente para abordar estos problemas y al mismo tiempo alcanzar el objetivo de una migración segura y ordenada en una atmósfera política cada vez más hostil. La investigación se basa en trabajo de campo en los lados Pacífico y Caribeño del Darién, en Colombia y Panamá, e incluye cerca de 100 entrevistas con migrantes, trabajadores humanitarios, funcionarios estatales, miembros de los Gaitanistas y representantes de la comunidad. Se realizó un número aproximadamente igual de entrevistas con hombres y mujeres, aunque la mayoría de los involucrados en el tráfico de migrantes eran hombres, mientras que la mayoría de las mujeres eran migrantes o representantes de organismos estatales y organizaciones humanitarias.

---

“Telephonic Press Conference with Katie Tobin, Special Assistant to President Biden and Senior Director for Transborder at the National Security Council”, comunicado de prensa, Departamento de Estado de EE. UU., 14 de abril de 2023.

<sup>12</sup> Entrevistas de Crisis Group, funcionarios y diplomáticos extranjeros, Colombia y Panamá, 2022-2023.

## II. Comunidades, crimen y medio ambiente en el Darién

---

La oleada de migrantes que atraviesan el tapón del Darién ha transformado una zona donde históricamente los grupos armados no estatales han sido fuertes y las fuerzas de seguridad débiles. Algunos habitantes del Darién han obtenido grandes beneficios al guiar a las multitudes en tránsito, así como al venderles bienes y servicios. Pero también han sufrido a medida que los grupos criminales refuerzan su control. Y a pesar de que, como señalan varias autoridades, algunos lugareños contribuyen a los problemas del Darién, muchos están cada vez más preocupados por las implicaciones a largo plazo del afianzamiento del crimen organizado y la migración masiva para su forma de vida y la vasta selva tropical en sí misma.

### A. Comunidades en la ruta de los migrantes

Las comunidades indígenas del Darién (cuyas tierras ancestrales en algunos casos se extienden a lo largo de la frontera entre Colombia y Panamá) se sienten abiertamente ambivalentes hacia los migrantes que cruzan sus tierras<sup>13</sup>. Las principales comunidades indígenas son los emberá, wounaan y los gunadule. Muchos afrocolombianos que viven en la zona también participan ahora en la economía de los migrantes. Para todos ha sido común a lo largo de las décadas guiar a los viajeros a través de la selva, aunque antes eran grupos pequeños. Cualquiera que intente cruzar el Darién sin su ayuda probablemente esté condenado al fracaso. A medida que el número de migrantes se ha disparado, también lo han hecho los ingresos obtenidos por los residentes que venden su destreza y conocimiento para relacionarse con la selva. “Algunos han mejorado la vivienda de ellos”, observó un líder emberá. Otros han comprado nuevos carros, barcos o motores fuera de borda<sup>14</sup>.

Sin embargo, los efectos de la migración masiva no son bien recibidos por todos. “Somos los primeros que recibimos el golpe, que sentimos el impacto”, dijo un líder de una comunidad emberá, añadiendo que el tráfico de personas amenaza con reemplazar sus medios de subsistencia tradicionales. “Antes se vivía más del plátano, del arroz, ahora se han dedicado más al traslado de los migrantes”<sup>15</sup>. Es fácil entender por qué: un día de trabajo agrícola paga alrededor de \$15 dólares, mientras que trabajar con migrantes puede significar ganar rápidamente \$50 dólares. Pero como cada vez menos emberá cultivan, la comunidad ha tenido que recurrir a comprar alimentos fuera. Este cambio en la relación tradicional que la comunidad tenía con la tierra ha hecho que los emberá sean menos autosuficientes y más dependientes de

---

<sup>13</sup> La constitución colombiana, así como varias leyes y regulaciones nacionales, reconocen el derecho de los pueblos indígenas y afrocolombianos a una autonomía significativa en sus territorios ancestrales, incluido el autogobierno, sus propios sistemas de justicia, la prerrogativa de la preservación cultural y la participación en decisiones importantes sobre el uso de la tierra. La autonomía de los afrocolombianos es limitada en comparación con la de los pueblos indígenas.

<sup>14</sup> Entrevistas de Crisis Group, líderes comunitarios emberá, Panamá, 26 de enero de 2023.

<sup>15</sup> Ibid.

los ingresos provenientes del negocio migratorio<sup>16</sup>. Muchos jóvenes también han abandonado la escuela para trabajar con los migrantes<sup>17</sup>.

Los gunadule, asentados en el Darién occidental y en las islas panameñas del Caribe, también tienen reclamos. Los líderes dicen que es difícil hacer frente a la afluencia de migrantes, ya que llegan hasta mil por día a poblados de sólo unos 300 habitantes. Se quejan, además, de la contaminación de los ríos y del robo de cocos. Para aliviar estos problemas, algunos de los gunadule han empezado a “guiar” a los migrantes a través de sus tierras, pidiéndoles un pago<sup>18</sup>. Ahora se encuentran acusados de tráfico de personas y en problemas con las fuerzas de seguridad panameñas<sup>19</sup>.

Todos estos problemas para los indígenas se complican enormemente por la infiltración de grupos criminales en el Darién, en particular los poderosos Gaitanistas. El aumento del crimen organizado en la región está relacionado principalmente con el narcotráfico, pero también con el creciente número de personas en la ruta migratoria.

## B. *Los Gaitanistas*

La porosidad de sus fronteras y la escasa presencia estatal han hecho del Darién un paraíso para los grupos armados, ya sean rebeldes o criminales. Durante años, el Frente 57 de las FARC luchó contra el ejército colombiano y las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) en frentes cercanos al Darién<sup>20</sup>. Utilizaba las profundidades de la selva como lugar de descanso para sus combatientes y para atender a los heridos. Tras la desmovilización de las FARC en 2017, el Ejército de Liberación Nacional (ELN) intentó extender su presencia en la región del Darién, pero en 2020 los Gaitanistas se impusieron, logrando el monopolio de la violencia en el lado colombiano del Darién<sup>21</sup>.

---

<sup>16</sup> Ibid. Las mujeres indígenas no suelen guiar a los migrantes a través del Darién, pero trabajan cada vez más en pequeñas tiendas y otras empresas comerciales que atienden a quienes están en ruta.

<sup>17</sup> Entrevistas de Crisis Group, residentes locales y coyotes, Chocó, abril de 2023.

<sup>18</sup> Los gunadule dicen que guían a grupos de migrantes hasta las fronteras de su territorio, después de lo cual los migrantes continúan por su propia cuenta. Entrevistas de Crisis Group, autoridades gunadule, Ciudad de Panamá, 24 de enero de 2023.

<sup>19</sup> Ibid. Las autoridades panameñas ha hecho acusaciones similares en contra de los Tule, una pequeña comunidad que habita los departamentos colombianos de Chocó y Antioquia, cuyo territorio se superpone a la frontera con Panamá. A principios de 2023, el Servicio Nacional de Fronteras de Panamá (SENAFRONT) atacó a un grupo gunadule que presuntamente guiaban a migrantes a través de la selva, pero ellos niegan que esto sea verdad. Anteriormente habían denunciado que el SENAFRONT quemó una choza ancestral suya en la ruta de los migrantes. Entrevistas de Crisis Group, líderes gunadule, Chocó, 18 de febrero de 2023.

<sup>20</sup> El lado panameño no fue escenario de hostilidades, pero los habitantes del lado colombiano, en su mayoría afrocolombianos, así como emberá, wounaan y gunadule, se vieron envueltos en enfrentamientos entre insurgentes y paramilitares o fuerzas estatales. “Entre el Darién y Urabá Las dinámicas en la frontera colombo-panameña”, *Revista UNAL*, noviembre de 2022. Alrededor del 60 por ciento de los habitantes de los municipios colombianos fronterizos con Panamá están registrados oficialmente como víctimas del conflicto. “La Frontera del Clan”, Fundación Ideas para la Paz y Global Initiative Against Transnational Organized Crime, noviembre de 2022.

<sup>21</sup> Varias fuentes, incluido un miembro del grupo, dijeron que los Gaitanistas también operan en Panamá. Otras, incluido un líder Gaitanista, lo negaron. Crisis Group no obtuvo respuesta a múltiples consultas con las autoridades de seguridad panameñas sobre este tema. Un oficial del ejército colombiano dijo que algunos de los Gaitanistas que recientemente se entregaron a las autoridades

Posteriormente, los Gaitanistas han seguido fortaleciéndose. Tras el arresto a finales de 2021 de su máximo comandante Dairo Antonio Úsuga, alias “Otoniel”, el grupo se propuso ampliar su alcance territorial y aumentar el número de combatientes<sup>22</sup>. Su bastión ahora es el noroccidente de Colombia, que incluye no sólo el Darién sino también la mayor parte de la costa Caribe, la región de Urabá y el Chocó, en el Pacífico<sup>23</sup>. Se cree que el grupo tiene al menos 9000 integrantes y opera en no menos de 24 de los 32 departamentos de Colombia<sup>24</sup>.

### 1. Redes criminales

En el Darién, los Gaitanistas han adquirido una influencia considerable sobre la sociedad, la política y los negocios locales, principalmente de tipo ilícito<sup>25</sup>. Heredaron tanto las redes criminales como el personal de las AUC, que se desmovilizaron entre 2003 y 2006 durante el gobierno del expresidente Álvaro Uribe<sup>26</sup>. Los Gaitanistas ahora juegan un papel importante en el tráfico de cocaína a lo largo de una de las rutas de tráfico más importantes del mundo, que pasa por los rincones apartados del Darién, así como por las rutas marítimas frente a sus costas del Pacífico y el Caribe<sup>27</sup>.

---

son ciudadanos panameños. Entrevistas de Crisis Group, oficial de las fuerzas de seguridad, Chocó, noviembre de 2022; miembro Gaitanista, 2023.

<sup>22</sup> Entrevista de Crisis Group, funcionario estatal, Chocó, noviembre de 2022. En 2022, Otoniel fue extraditado a EE. UU., donde se declaró culpable de cargos de “dirigir una empresa criminal continua” y narcotráfico. Como parte del acuerdo de culpabilidad, aceptó entregar 216 millones de dólares procedentes del narcotráfico. Ver Vanessa Buschschlüter, “Colombian drug lord Otoniel pleads guilty in US court”, BBC, 26 de enero de 2023. En agosto, Otoniel fue condenado a 45 años de prisión. Karen Zraick, “45-year sentence for Otoniel, who ran a Colombian drug cartel”, *The New York Times*, 8 de agosto de 2023.

<sup>23</sup> Aunque no se tienen pruebas contundentes, las autoridades creen que los Gaitanistas dominan las rutas del narcotráfico que atraviesan Panamá, ya sea a través de células locales o franquicias criminales. Entrevistas de Crisis Group, oficiales de las fuerzas de seguridad, 2022-2023.

<sup>24</sup> Samantha Schmidt, “Inside Colombia’s most powerful drug trafficking group and its case for peace”, *Washington Post*, 3 de abril de 2023; “Clan del Golfo pasó de estar en 12 departamentos a 20 en seis meses, según la Defensoría”, Caracol Radio, 23 de marzo 2023; y Tweet de la Defensoría del Pueblo de Colombia, @DefensoriaCol, 08:09 pm, 23 de mayo de 2023.

<sup>25</sup> “La Frontera del Clan”, op. cit.

<sup>26</sup> Las AUC fueron un grupo paramilitar de derecha en Colombia que surgió en la década de 1990. De acuerdo con el Centro Nacional de Memoria Histórica, los paramilitares perpetraron más del 47 por ciento de todos los asesinatos en el conflicto colombiano, incluidas muchas masacres. Fueron responsables de muchas otras violaciones de derechos humanos, incluidos desplazamientos forzados, y estuvieron muy involucrados en el narcotráfico. El grupo se desmovilizó en el marco de un proceso de paz con el gobierno colombiano. “Paramilitarismo. Balance de la contribución del CNMH al esclarecimiento histórico”, Centro Nacional de Memoria Histórica, 2018.

<sup>27</sup> A finales de los años 1970 y principios de los 1980, narcotraficantes, incluido el cartel de Medellín liderado por Pablo Escobar, comenzaron a utilizar el Darién como corredor. Uno de los laboratorios más grandes de Escobar estaba ubicado sobre la costa del Pacífico en la región y también construyó un hotel de lujo en Bahía Solano. Yamile Salinas Abdala, César Molinares Dueñas y Ricardo Cruz, *Macrocriminalidad con licencia legal Urabá-Darién 1980-2014*, (Bogotá, 2020). Según la Administración para el Control de Drogas de EE. UU. (DEA), la mayor parte de la cocaína colombiana destinada a EE. UU. viaja por el Pacífico. “National Drug Threat Assessment”, DEA, marzo de 2021.

La participación del grupo en el narcotráfico está bien documentada. Sus líderes sólo admiten cobrar impuestos a los traficantes que pasan por áreas bajo su control, pero su papel en la cadena de suministro de narcóticos es mucho mayor. Los Gaitanistas compran la pasta de coca y otros materiales utilizados para refinar la cocaína; coordinan la producción, y proporcionan seguridad a los traficantes autorizados y a los compradores internacionales<sup>28</sup>. Mantienen un firme control sobre todos los corredores de narcotráfico en el noroccidente colombiano, y algunas de estas rutas pasan por las selvas del Darién, mientras que otras cruzan principalmente corredores marítimos adyacentes. Las cantidades de cocaína que se transportan son enormes. Son tantos los paquetes de droga que los traficantes dejan flotando en el mar tras sufrir accidentes en sus embarcaciones o que arrojan por la borda para evadir la detección, que la “pesca blanca” (sacar los paquetes del agua) se ha convertido en una práctica común entre los habitantes a lo largo de la costa del Pacífico. Pescadores le dijeron a Crisis Group que los Gaitanistas insisten en comprar toda la cocaína a un precio fijo, en un intento por mantener un control total del mercado<sup>29</sup>.

Aparte del narcotráfico, la actividad económica más destacada de los Gaitanistas en el lado colombiano del Darién es “cobrar impuestos” a otras empresas, tanto ilícitas como también legítimas. En Bahía Solano, una ciudad de la costa del Pacífico, 500 pesos colombianos (alrededor de \$0,10 dólares) de cada galón de combustible que venden las gasolineras van a los Gaitanistas; los propietarios han subido el precio por galón para cubrir la tarifa<sup>30</sup>. Las empresas bananeras de Urabá, por su parte, presuntamente se ven obligadas a pagar una contribución por caja<sup>31</sup>. “Algunas transnacionales, algunos contratistas nos pagan un impuesto por contratos, por minería, por cosas así”, dijo a Crisis Group Jerónimo, líder político de la organización<sup>32</sup>. Incluso las pequeñas operaciones turísticas y los fondos de conservación ambiental se ven afectados.

Pero la migración a través del Darién también se ha vuelto muy rentable para los Gaitanistas. En total, la economía de los migrantes genera millones de dólares por semana según cálculos realizados por Crisis Group<sup>33</sup>. En la mayoría de los casos, el grupo no participa directamente en el traslado de migrantes<sup>34</sup>. En cambio, toma un

---

<sup>28</sup> Schmidt, “Inside Colombia’s most powerful drug trafficking group and its case for peace”, op. cit.; y “Former leader of the violent ‘Clan del Golfo’ drug trafficking organization pleads guilty to engaging in a continuing criminal enterprise and other related charges”, comunicado de prensa, Fiscalía Federal, Distrito Este de Nueva York, 25 de enero de 2023.

<sup>29</sup> Entrevistas de Crisis Group, pescadores y funcionarios estatales de las fuerzas de seguridad, Chocó, 2022.

<sup>30</sup> Entrevistas de Crisis Group, funcionarios estatales y líderes comunitarios, Chocó, noviembre de 2022.

<sup>31</sup> Entrevista de Crisis Group, fiscal, mayo de 2020.

<sup>32</sup> Entrevista de Crisis Group, líder Gaitanista, Antioquia, abril de 2023.

<sup>33</sup> Los cálculos se basan en el número de migrantes e información de funcionarios estatales y gente relacionada con el comercio de migrantes. Entrevistas de Crisis Group, funcionarios estatales y de las fuerzas de seguridad, representantes comunitarios, Chocó, Antioquia y Bogotá, 2022-2023.

<sup>34</sup> Hay excepciones. Por ejemplo, se sabe que los Gaitanistas transportan migrantes en barco desde Colombia hasta Caledonia, Panamá, un viaje que cuesta a cada migrante \$1000 dólares. Entrevista

porcentaje de los ingresos obtenidos por los coyotes y otros proveedores de servicios, como empresas de transporte y hoteles. Presuntamente, el grupo gana entre \$50 y \$80 dólares por cada migrante que cruza el Darién<sup>35</sup>. Los Gaitanistas también establecen qué ruta pueden usar los migrantes en un día determinado, un poder que utilizan para mantenerlos alejados de los cargamentos de cocaína<sup>36</sup>.

## 2. Ganarse a la población

Con el tiempo, los habitantes del Darién se han visto obligados a establecer diversas formas de coexistencia con los grupos criminales. Estos grupos tienen comportamientos depredadores, incluida la extorsión, pero también son un sustento económico para muchos habitantes de la zona<sup>37</sup>. Las organizaciones ilegales explotan el conocimiento de la selva que tienen los lugareños para traficar drogas y migrantes, y a menudo dependen de ellos para que los acompañen a través de terrenos traicioneros, transporten cargamentos o corten madera. Los delincuentes pagan o esperan que los residentes locales colaboren con el alojamiento, combustible y alimentos, que les venden voluntariamente o es dado bajo coacción. Los residentes han aprendido a mantenerse neutrales en las rivalidades de los grupos con los gobiernos y entre sí. “No somos enemigos de nadie”, dijo un líder indígena gunadule. “Dialogamos”<sup>38</sup>. Su tribu binacional mantiene comunicación con fuerzas de seguridad tanto de Colombia como de Panamá, así como con los Gaitanistas.

Los Gaitanistas intentan ganarse la simpatía de la comunidad, aunque no temen recurrir a otros medios para conseguir sus objetivos. En todo el Darién, pagan salarios a maestros e instalan redes eléctricas a pequeña escala. Los residentes contaron a Crisis Group que el grupo ha financiado cocinas comunitarias y comprado regalos de Navidad para los niños. Este tipo de actos no sólo ayudan a conseguir apoyo

---

de Crisis Group, alto representante de una organización humanitaria, Bogotá, 23 de septiembre de 2022.

<sup>35</sup> Julie Turkewitz, “‘A ticket to Disney’? Politicians charge millions to send migrants to U.S.”, *The New York Times*; y José Guarnizo, “Los bebés del Darién”, *Vorágine*, 3 de septiembre de 2023.

<sup>36</sup> Entrevista de Crisis Group, funcionario humanitario, octubre de 2022. El grupo ejerce este poder tanto en tierra como en el mar. Un líder comunitario de Acaandí, un pueblo de la costa Caribe, fue asesinado cuando propuso una ruta migratoria diferente de la preferida por los Gaitanistas. En diciembre de 2021, una embarcación naufragó en el Pacífico, muriendo al menos diez migrantes. Posteriormente, la guardia costera colombiana recibió recursos adicionales para fortalecer las patrullas marítimas, lo que enfureció a los Gaitanistas, que utilizaban las mismas aguas para el tráfico de cocaína. El grupo primero prohibió el paso de coyotes por esas aguas, pero luego les permitió regresar, cobrando un “impuesto” por migrante. Entrevistas de Crisis Group, funcionario estatal colombiano, Chocó, 24 de noviembre de 2022; trabajador humanitario, Chocó, 27 de noviembre de 2022.

<sup>37</sup> Daan van Uhm, “The Diversification of Organized Crime into Gold Mining: Domination, Crime Convergence and Ecocide in Darién, Colombia”, en Yuliya Zabyelina y Daan van Uhm (eds.), *Illegal Mining: Organized Crime, Corruption and Ecocide in a Resource-Scarce World* (Londres y Nueva York, 2020). La relación entre los Gaitanistas y las comunidades del Darién puede ser abiertamente depredadora. En Bahía Solano, los Gaitanistas expulsaron en 2022 a una banda criminal local conocida como Los Chacales, desplazando a muchos de los familiares de sus miembros. Los Gaitanistas se apoderaron de las casas de las familias y empezaron a vivir allí. Entrevista de Crisis Group, funcionario estatal colombiano, Chocó, 24 de noviembre de 2022.

<sup>38</sup> Entrevista de Crisis Group, Chocó, 18 de febrero de 2023.

popular, sino que también sirven para lavar ganancias obtenidas ilícitamente<sup>39</sup>. Al mismo tiempo, funcionarios estatales afirman que los Gaitanistas a menudo sobornan a fiscales, jueces y funcionarios de las fuerzas de seguridad, y colocan representantes en gobiernos locales, consejos comunitarios y otros organismos, en particular los de las comunidades que gozan de autogobierno en virtud de la Constitución colombiana<sup>40</sup>.

Sin embargo, los Gaitanistas regularmente recurren a la violencia para fortalecer su control sobre el Darién. Desde que consolidaron el control de la zona hace unos años, no se han reportado casos de desplazamientos forzados masivos ni masacres, a pesar de que son comunes en otras partes de Colombia afectadas por el conflicto. En cambio, siguen siendo frecuentes los asesinatos, la intimidación de líderes sociales y la violencia sexual<sup>41</sup>. Pero el principal método del grupo para imponer su voluntad consiste en establecer normas de comportamiento, imponer multas por contravenir las órdenes y comunicar estos edictos a los lugareños en un manual impreso; estos métodos se han extendido cada vez más en las zonas bajo influencia Gaitanista desde el acuerdo de paz de 2016 entre el gobierno y las FARC<sup>42</sup>. Muchos miembros de los Gaitanistas, incluidos líderes y combatientes, son exguerrilleros con experiencia en tácticas insurgentes similares.

Las normas y sanciones son estrictas, con multas que van desde 500 000 a 1 000 000 de pesos colombianos (unos \$110 a \$220 dólares) por infracciones como participar en riñas o realizar disparos de celebración. Se impone una multa por dejar pastar al ganado en la calle en lugar de en el campo, y también se amenaza a las empresas de recolección de residuos que no recogen la basura<sup>43</sup>. Existen reglas para ofensas como difundir chismes o iniciar peleas, las cuales se interpretan como dirigidas principalmente a las mujeres. Los Gaitanistas castigan estas supuestas infracciones obligando a los presuntos responsables a limpiar las calles portando un cartel que dice “Por peliona”<sup>44</sup>.

Los Gaitanistas han incrementado su influencia en el Darién reclutando a jóvenes de la zona, principalmente afrocolombianos e indígenas, incorporando a otros en los negocios bajo su control y reclutando a quienes se dedican a medios de vida tradicionales, como la pesca, para que participen en sus tareas (como la “pesca blanca”

---

<sup>39</sup> Entrevista de Crisis Group, funcionario estatal, Chocó, febrero de 2023.

<sup>40</sup> Entrevistas de Crisis Group, líder Gaitanista, Antioquia, abril de 2023; funcionarios estatales colombianos y líderes comunitarios, Chocó y Antioquia, 2022-2023.

<sup>41</sup> Entrevistas de Crisis Group, representantes comunitarios, Chocó, 2022-2023. Ver también “Colombia y Panamá. Alerta Temprana Binacional No. 014-23 para Colombia / Alerta Temprana No. 001-23 para Panamá”, Defensorías del Pueblo de Colombia y Panamá, 12 de abril de 2023; y “La Frontera del Clan”, op. cit.

<sup>42</sup> Entrevista de Crisis Group, sacerdote, Chocó, octubre de 2022. Ver también “Estatutos de Constitución y Régimen Disciplinario de las AGC”, Autodefensas Gaitanistas de Colombia, 2018

<sup>43</sup> Entrevista de Crisis Group, funcionario estatal colombiano, Chocó, noviembre de 2022.

<sup>44</sup> Entrevistas de Crisis Group, funcionario estatal colombiano y líder comunitario, Chocó, noviembre de 2022. Según otro líder comunitario del Pacífico colombiano, los Gaitanistas son responsables de desplazar a comunidades indígenas y cometer homicidios, incluido el de un adolescente con discapacidad mental. Entrevista de Crisis Group, líder comunitario, Chocó, noviembre de 2022.

descrita anteriormente)<sup>45</sup>. Dicho esto, funcionarios de las fuerzas de seguridad afirman que muchos reclutas recientes han desertado debido a los bajos salarios y al abuso por parte de sus superiores. Según informes, entre los reclutas se incluyen menores de hasta catorce años, que reciben pagos mensuales de alrededor de \$300 dólares, apenas por encima del salario mínimo legal<sup>46</sup>.

### 3. El orden criminal

El firme control territorial y la aplicación de normas de comportamiento garantizan que los Gaitanistas puedan dirigir sus negocios sin problemas. Aunque estén respaldadas por la amenaza de violencia, estas normas también proporcionan cierto grado de orden e incluso seguridad para quienes participan en el tráfico de personas, así como para los propios migrantes. “Los Gaitanistas nos han advertido que el que toca a un migrante es objetivo militar”, dijo un afrocolombiano involucrado en la industria migratoria en el Darién<sup>47</sup>. Los Gaitanistas, por su parte, dicen que buscan frenar el abuso contra los migrantes: “Controlamos narcotraficantes que pasan por ahí, controlamos turistas, controlamos cualquier persona que pase por cualquier corredor de estos que sea de nuestro territorio”, dijo Jerónimo, un líder Gaitanista. “Controlamos de que se proteja la vida” (sic). Trabajadores humanitarios y funcionarios del Estado colombiano afirman que el grupo protege a los migrantes como una forma de salvaguardar los ingresos que genera la migración<sup>48</sup>. El grupo puede incluso llegar a imponer la pena de muerte a los coyotes que maltraten a los migrantes, dependiendo de la gravedad de la ofensa<sup>49</sup>.

Como parte del ambicioso plan del presidente colombiano Gustavo Petro de sentarse a dialogar con todos los grupos armados y criminales, conocido como “paz total”, los Gaitanistas han manifestado su interés en dialogar con el gobierno<sup>50</sup>. Sin embargo, el diálogo con el gobierno está suspendido tras el fracaso del alto al fuego en marzo<sup>51</sup>. Si las conversaciones se reanudan, es probable que los Gaitanistas presionen (con pocas probabilidades de éxito) para que se les considere un grupo político, lo que, según la legislación colombiana, les permitiría negociar sobre una gama mucho más amplia de temas que si sigue siendo clasificado simplemente como un

---

<sup>45</sup> Entrevistas de Crisis Group, funcionario estatal y pescadores, Chocó, octubre de 2022.

<sup>46</sup> Entrevista de Crisis Group, funcionario estatal colombiano, Chocó, 24 de noviembre de 2022.

<sup>47</sup> Entrevista de Crisis Group, Chocó, abril de 2023.

<sup>48</sup> Entrevistas de Crisis Group, funcionario estatal, Chocó, noviembre de 2022; trabajador humanitario, Antioquia, febrero 2023.

<sup>49</sup> “Colombia y Panamá. Alerta Temprana Binacional No. 014-23 para Colombia / Alerta Temprana No. 001-23 para Panamá”, op. cit.

<sup>50</sup> Para obtener más información sobre la “paz total”, ver informe de Crisis Group sobre América Latina N°98, *Proteger a los colombianos más vulnerables en el camino hacia la “paz total”*, 24 de febrero de 2023.

<sup>51</sup> En marzo, el gobierno colombiano suspendió un alto al fuego con los Gaitanistas que había sido anunciado el 31 de diciembre de 2022 como parte de los esfuerzos de “paz total”. El presidente Petro atribuyó la decisión a presuntas violaciones del alto al fuego por parte del grupo, citando ataques a un acueducto e incitación a protestas entre mineros ilegales de oro.

grupo criminal<sup>52</sup>. “Nos caracterizamos como una organización político-militar que tiene una plataforma política e ideológica”, dijo Jerónimo a Crisis Group. “En vez de estarle haciendo mal a la sociedad como nos intentan de pronto hacer ver ante la población, la opinión pública, nosotros estamos tratando de hacer lo que el Estado no es capaz de hacer en los territorios”<sup>53</sup>. Aunque el modelo de control criminal de los Gaitanistas aporta una apariencia de orden a las zonas bajo su yugo, esta estabilidad se sustenta en amenazas y puede tornarse violenta en cualquier momento.

### C. *Bandas locales*

Mientras que los Gaitanistas controlan la mayor parte de las actividades ilícitas en el lado colombiano del Darién, las condiciones son muy diferentes en territorio panameño. Allí, las bandas, en su mayoría formadas por miembros de las comunidades indígenas locales, representan una amenaza para los miles de migrantes que pasan por sus territorios. Varios migrantes han sufrido agresiones, violaciones y robos en este tramo del viaje. Coyotes, representantes de organizaciones humanitarias y migrantes culpan a las bandas que operan en el lado panameño, que supone el mayor tramo de la selva del Darién. “Nadie tiene las manos limpias”, afirmó un trabajador humanitario, refiriéndose al papel de las bandas locales en los abusos a los migrantes<sup>54</sup>.

Representantes de organizaciones humanitarias insisten en que los pueblos indígenas y afrocolombianos del Darién, por mucho que la migración haya transformado sus vidas, no deben ser vistos como víctimas pasivas invadidas por los migrantes. Funcionarios humanitarios han denunciado casos de emberá que buscan migrantes fuera de sus territorios ancestrales, a quienes atacan u obligan a tomar desvíos por la selva para garantizar beneficios para su comunidad<sup>55</sup>. Según informes, los emberá han hecho un pacto con los gunadule para conducir a los migrantes a través de sus respectivos territorios, con el fin de poner fin a la competencia por los ingresos generados por el tráfico y repartirse las ganancias<sup>56</sup>.

La violencia en estas zonas puede ser extrema, con muchos relatos de homicidios, torturas y violaciones en grupo<sup>57</sup>. Crisis Group ha visto varios vídeos que muestran

---

<sup>52</sup> La ley colombiana permite negociaciones de paz con insurgencias, pero limita el nivel de participación que el Estado puede tener con grupos criminales que sólo buscan lucrarse de actividades ilícitas. El gobierno de Petro está intentando establecer un diálogo con todos los grupos armados, pero diferencia entre aquellos con agendas políticas (principalmente el ELN y facciones disidentes de las FARC que nunca se unieron al proceso de paz de La Habana) y grupos criminales sin ambiciones políticas, que espera que simplemente se rindan. Informe de Crisis Group, *Proteger a los colombianos más vulnerables en el camino hacia la “paz total”*, op. cit. Ver también Jean Carlo Mejía, “Leyes para la Paz Total: ¿sometimiento, desmantelamiento o negociación?”, *Razón Pública*, 26 de marzo de 2023.

<sup>53</sup> Entrevista de Crisis Group, Antioquia, abril de 2023.

<sup>54</sup> Entrevista de Crisis Group, trabajador humanitario, Panamá, enero de 2023.

<sup>55</sup> Ibid.

<sup>56</sup> Entrevista de Crisis Group, trabajador humanitario, Panamá, enero de 2023.

<sup>57</sup> Líderes de los emberá respondieron a las acusaciones de que miembros de su comunidad habían cometido delitos sexuales y de otro tipo diciendo que estos casos involucran principalmente a menores a los que es difícil controlar. Admitieron que las bandas juveniles roban a los migrantes. “Los muchachos hacen sus locuras”, dijo un líder. Entrevistas de Crisis Group, Panamá, 26 de enero de 2023.

cadáveres esparcidos en la selva, y los migrantes hablan de cadáveres arrojados a barrancos o quemados<sup>58</sup>. Comunidades a lo largo de los ríos Turquesa y Membrillo han visto cómo las corrientes arrastran cadáveres. Los ríos están “contaminados por los muertos, de los migrantes, que se han muerto en el trayecto”, dijo un líder emberá<sup>59</sup>. Se cree que las bandas, que han pasado de los machetes a las pistolas y utilizan radio-teléfonos para coordinarse, son responsables de muchos de los ataques<sup>60</sup>. También hay denuncias que los lugareños que trabajan como guías de migrantes a través de la selva colaboran con las bandas y los narcotraficantes. En ciertos casos, a los migrantes que no pueden pagar el costo del cruce se les permite hacerlo si llevan cocaína escondida en sus pertenencias, incluidos pañales<sup>61</sup>.

#### D. *Destrucción de la selva tropical*

Otra de las grandes preocupaciones de las comunidades del Darién son los nocivos efectos ambientales de la actividad delictiva y la migración masiva. La indómita selva de la zona no sólo es su preciado hogar, sino también la fuente de gran parte de su sustento tradicional.

Las actividades ilícitas llevan mucho tiempo afectando al entorno natural del Darién. La zona es conocida por su biodiversidad, y ambos países han intentado protegerla: Colombia estableció el Parque Nacional Los Katíos en 1973 y Panamá el Parque Nacional Darién en 1980<sup>62</sup>. Como se señaló anteriormente, la selva ha sido durante mucho tiempo una ruta clandestina para canalizar drogas desde Colombia a Panamá, y el fácil acceso a las costas del Pacífico y del Caribe significa que lanchas rápidas, submarinos y embarcaciones semi sumergibles pueden mover toneladas de cocaína al mes a través de la zona<sup>63</sup>.

El impacto ambiental del narcotráfico es evidente. La deforestación se ha disparado desde 2016 en municipios como Riosucio y Unguía, en el lado colombiano, donde se talan bosques para plantaciones de coca y ganadería, a menudo con el apoyo financiero de narcotraficantes<sup>64</sup>. Líderes Gaitanistas afirman que han tomado medidas correctivas, como por ejemplo restringir actividades que provocan daños como la tala

---

<sup>58</sup> “Colombia y Panamá. Alerta Temprana Binacional No. 014-23 para Colombia / Alerta Temprana No. 001-23 para Panamá”, op. cit.

<sup>59</sup> Entrevista de Crisis Group, líderes emberá, Panamá, 26 de enero de 2023.

<sup>60</sup> Entrevistas de Crisis Group, trabajadores humanitarios y coyotes, Colombia y Panamá, 2022-2023. Ver también “Colombia y Panamá. Alerta Temprana Binacional No. 014-23 para Colombia/Alerta Temprana No. 001-23 para Panamá”, op. cit.

<sup>61</sup> Entrevistas de Crisis Group, funcionarios humanitarios, Panamá y Colombia, 2022 y 2023; académico, septiembre 2022. Ver también “Denuncian que obligan a migrantes a transportar drogas desde Acandí a Panamá”, Chocó7días, 7 de octubre de 2023.

<sup>62</sup> El Parque Nacional Los Katíos fue declarado Patrimonio Natural de la Humanidad por la UNESCO en 1994 y el Parque Nacional Darién de Panamá Reserva de la Biosfera de la UNESCO en 1983.

<sup>63</sup> Entrevistas de Crisis Group, funcionario estatal, Chocó, noviembre de 2022; funcionario de la fuerza pública, Chocó, noviembre de 2022.

<sup>64</sup> Informe de Crisis Group sobre América Latina N°91, *Bosques caídos: deforestación y conflicto en Colombia*, 4 de noviembre de 2021. Los migrantes también se han involucrado en el negocio de la droga recogiendo hojas de coca en pueblos como Belén de Bajirá. Entrevistas telefónicas de Crisis Group, representantes de cooperación internacional en Urabá, 19 de septiembre de 2022.

comercial y la caza y pesca con dinamita o químicos. Añaden que, en 2022, ordenaron detener la expansión de las plantaciones de coca<sup>65</sup>.

La búsqueda de yacimientos de oro y otros metales preciosos hasta ahora inexplorados también sirve para abrir la selva a los buscadores de fortuna, y parte del dinero acaba en manos de los Gaitanistas<sup>66</sup>. Los mineros artesanales y a pequeña escala buscan oro en el municipio colombiano de Acandí, pero también han comenzado a operar allí retroexcavadoras, que devastan el hábitat de la selva<sup>67</sup>. En el lado panameño del Darién también se practica la minería ilegal de oro. Según informes, dos jóvenes mineros colombianos fueron asesinados en 2018 cuando agentes policiales fronterizos entraron en una mina del lado panameño y empezaron a disparar mientras trabajaban<sup>68</sup>. En septiembre, el ministro de Seguridad Pública de Panamá, Juan Pino, informó a los medios de comunicación sobre una reciente ofensiva contra la minería ilegal de oro en el Darién. “¿Y quiénes eran en su gran mayoría? Mineros colombianos del Clan del Golfo que estaban perjudicando nuestro territorio y áreas protegidas”, dijo<sup>69</sup>.

Los aserradores han talado ilegalmente árboles de maderas duras tropicales en el lado colombiano, aunque la gente de Acandí abandonó este negocio una vez que el trabajo con los migrantes se hizo más lucrativo<sup>70</sup>. Del lado panameño, los líderes gnanadule han expresado su preocupación por las invasiones de tierras, la deforestación para la ganadería y la supuesta apropiación de tierras para sitios turísticos. “No vamos a pedir permiso para enfrentar”, advirtieron. “Vamos a defender los territorios”<sup>71</sup>.

Estas amenazas ambientales ahora se ven agravadas por la migración masiva. La basura dejada en las rutas migratorias contamina el Darién. Según el gobierno panameño, se han recogido más de 60 000 toneladas de basura de los ríos de la zona<sup>72</sup>. Miles de migrantes que defecan cerca de fuentes de agua han contaminado estos mismos ríos, y los cadáveres de migrantes que mueren en el Darién a menudo terminan en las aguas en las que los indígenas se bañan y lavan su ropa. Funcionarios de organizaciones humanitarias han alertado sobre las condiciones sanitarias en Bajo Chiquito, una población indígena por donde pasan la mayoría de los migrantes que salen de la selva. Las preocupaciones se extienden a los “enormes” riesgos de enfermedades como el cólera, tanto para los locales como para los migrantes<sup>73</sup>. El Minis-

---

<sup>65</sup> Entrevista de Crisis Group, líder Gaitanista, Antioquia, abril de 2023. Ver también “Estatutos de Constitución y Régimen Disciplinario de las AGC”, op. cit.

<sup>66</sup> Van Uhm, “The Diversification of Organized Crime”, op. cit.

<sup>67</sup> Ibid.

<sup>68</sup> Entrevista de Crisis Group, político local, región de Urabá, febrero de 2023.

<sup>69</sup> “Panamá golpea actividad del Clan del Golfo en el Darién y el Caribe”, RCN Radio, 24 de septiembre de 2023.

<sup>70</sup> Entrevista de Crisis Group, político local, región de Urabá, febrero de 2023. Ver también, Van Uhm, “The Diversification of Organized Crime”, op. cit.

<sup>71</sup> Entrevistas de Crisis Group, autoridades gnanadule, Ciudad de Panamá, 24 de enero de 2023.

<sup>72</sup> “Panamá lanza campaña ‘Darién no es una ruta, es una jungla’”, comunicado de prensa, Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá, 24 de agosto de 2023.

<sup>73</sup> Entrevistas de Crisis Group, representante de organización humanitaria, Bogotá, julio de 2023.

terio de Ambiente panameño también ha alertado sobre el aumento de la caza de vida silvestre por parte de los migrantes<sup>74</sup>.

A las comunidades del Darién les preocupa que la migración masiva vaya seguida de actividades extractivas aún más desenfrenadas, causando daños irreparables a su conexión con el ecosistema forestal. “El Darién, para nosotros es el vivir espiritual”, dijo un líder gunadule colombiano<sup>75</sup>. Las comunidades indígenas panameñas temen que los precarios caminos por donde atraviesan la selva los migrantes abran el bosque a los aserradores, traficantes de madera y ganaderos, sumándose a los daños ya causados por el narcotráfico y la minería de oro<sup>76</sup>.

---

<sup>74</sup> “Contaminación y cacería ilegal: efectos de la migración en el Parque Nacional Darién”, comunicado de prensa, Ministerio de Ambiente de Panamá, 29 de octubre de 2022.

<sup>75</sup> Entrevistas de Crisis Group, líderes gunadule, Chocó, 18 de febrero de 2023.

<sup>76</sup> Entrevista de Crisis Group, autoridades gunadule, Ciudad de Panamá, 24 de enero de 2023.

### III. El calvario de la migración

---

La migración a través del tapón del Darién es un indicador de la magnitud de la crisis mundial de desplazamiento. A pesar de los riesgos evidentes, el número de migrantes que realizan la travesía se está disparando. En los primeros siete meses de 2023, se calcula que migrantes de unas 97 nacionalidades diferentes atravesaron la selva<sup>77</sup>. La zona, que alguna vez se consideró prácticamente impenetrable, ahora está atravesada por senderos y caminos que forman parte de una infraestructura informal utilizada por cientos de coyotes locales que se autodenominan “guías humanitarios”. A menudo bajo el control del crimen organizado, estos cruces permiten a migrantes y refugiados de todo el mundo caminar hacia el norte, en su intento por llegar a EE. UU.

#### A. Cifras en alza

La gente lleva décadas pasando por el Darién. Históricamente, cientos de migrantes, incluidos colombianos desplazados por el conflicto, hacían el viaje cada año. Sin embargo, antes de 2019, menos de 10 000 personas cruzaban anualmente, excepto por un pico de dos años en 2015 y 2016<sup>78</sup>. En 2021, se presentó un número sin precedentes de migrantes atravesando el Darién cuando los haitianos huían de los disturbios provocados por el asesinato del presidente Jovenel Moïse y el terremoto que hubo poco después. Decenas de miles de venezolanos hicieron el viaje el año siguiente influenciados por rumores en redes sociales de que EE. UU. no los deportaría<sup>79</sup>.

También incidieron otros factores. Los nuevos requisitos de visado establecidos en 2022 por Belice, Costa Rica y México hicieron mucho más difícil para los venezolanos volar a estos países<sup>80</sup>. Dado que otras naciones ya habían cerrado sus puertas, a los migrantes no les quedaba más remedio que desafiar el tapón del Darién, recurriendo a cruces fronterizos ilegales en su viaje hacia EE. UU. después de salir de Colombia.

A pesar de las advertencias en sentido contrario de los funcionarios estadounidenses y de las nuevas medidas destinadas a disuadir la migración, el número de venezolanos que cruzan el Darién siguió aumentando rápidamente en 2023<sup>81</sup>. En enero,

---

<sup>77</sup> Documento interno de agencia estatal panameña, septiembre de 2023. En posesión de Crisis Group.

<sup>78</sup> Un empleado de una organización humanitaria planteó una teoría para el incremento en 2015-2016: haitianos que se habían establecido en Brasil o Chile comenzaron a viajar a EE. UU. Los que estaban en Brasil, habían ido ahí debido a las oportunidades laborales generadas por los Juegos Olímpicos de verano de 2016. Una vez concluyeron, los trabajos desaparecieron y los haitianos se fueron. Entrevista telefónica de Crisis Group, 6 de junio de 2023.

<sup>79</sup> Julie Turkewitz, “In record numbers, Venezuelans risk a deadly trek to reach the U.S. border”, *The New York Times*, 7 de octubre de 2022; y Christina Noriega, “The asylum seekers using TikTok to share perils of Darién Gap”, *Al Jazeera*, 28 de septiembre de 2022.

<sup>80</sup> “México/América Central: Nuevos visados hacen sufrir a venezolanos”, *Human Rights Watch*, 5 de julio de 2022.

<sup>81</sup> Al principio de la pandemia, los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades de EE. UU. emitieron una política de salud pública, conocida como Título 42, que tenía como objetivo evitar una mayor propagación del COVID-19 al autorizar a los agentes fronterizos a expulsar inmediatamente a los migrantes que intentaran ingresar a EE. UU. a través de Canadá o México, ya fuera

aproximadamente 75 venezolanos pasaban cada día. A finales de abril, esta cifra aumentó a unos 850, y en agosto volvió a aumentar a alrededor de 2000<sup>82</sup>.

A los venezolanos se han sumado otros migrantes, de América Latina y de otros lugares más remotos. Venezolanos, haitianos y ecuatorianos (estos últimos huyendo de la inseguridad y pobreza extrema) representaron el 85 por ciento de los más de 400 000 migrantes que cruzaron durante los primeros nueve meses de 2023<sup>83</sup>. Más de la mitad de los migrantes son hombres adultos y más de una quinta parte son menores<sup>84</sup>. Muchos, aunque todavía una minoría, de aquellos que optan por atravesar el Darién hacen parte de flujos migratorios secundarios; es decir, personas que han decidido dirigirse a EE. UU. tras enfrentar dificultades económicas y xenofobia en sus nuevos países de residencia años después de haber huido de sus países de origen<sup>85</sup>.

Migrantes de otros continentes, por su parte, vuelan principalmente a países como Ecuador o Brasil, que no exigen visa para la mayoría de las nacionalidades, e inician su viaje desde allí. Muchos son afganos que aterrizan en Brasil tras realizar el peligroso viaje a Europa<sup>86</sup>. Migrantes chinos entrevistados por Crisis Group en Necoclí, en la costa atlántica de Colombia, dijeron que habían abandonado su tierra natal y viajado a Ecuador porque las estrictas restricciones relacionadas con la pandemia habían devastado sus negocios<sup>87</sup>.

El número de menores sin acompañantes que pasan por el tapón del Darién también está aumentando. De unas de 413 000 personas que ingresaron a Panamá a través del Darién en los cuatro años previos a 2023, cerca de 80 000 eran niños y adolescentes. Casi la mitad de los menores que cruzaron entre enero y agosto de 2022 tenían menos de cinco años<sup>88</sup>. “Estamos hablando de un flujo migratorio de bebés”, afirmó un trabajador humanitario<sup>89</sup>. Tan solo en el primer semestre de 2023, el nú-

---

a su país de origen o a su último país de tránsito. El Título 42 tuvo vigencia hasta el 11 de mayo, momento en el que fue reemplazado por otras medidas y políticas destinadas a restringir los flujos migratorios. Las autoridades de migración envían con frecuencia mensajes para informar a los migrantes que, sin la documentación requerida, serán rechazados. Catherine Shoichet, “What is Title 42, why is it ending and what’s happening now at the border?”, CNN, 11 de mayo de 2023. Para un análisis del impacto del Título 42, ver Adam Isaacson, “10 things to know about the end of Title 42”, Washington Office on Latin America, 9 de mayo de 2023.

<sup>82</sup> El número es un promedio basado en el recuento mensual de cruces.

<sup>83</sup> Estadísticas consultadas en la página web de las autoridades migratorias de Panamá.

<sup>84</sup> Ibid.

<sup>85</sup> Entrevistas de Crisis Group, experto en migración, Chocó, 7 de octubre de 2022; alto representante de una organización humanitaria que trabaja en el Darién, Bogotá, 12 de octubre de 2023. Las encuestas con adultos venezolanos que migraron con niños o adolescentes bajo su cuidado, realizadas en Honduras por el Consejo Danés para Refugiados, indicaron que solo el 29 por ciento de los cuidadores venezolanos habían intentado previamente establecerse en otro país. Estadísticas consultadas en la página web del Mixed Migration Centre.

<sup>86</sup> Julie Turkewitz, “The U.S. left them behind. They crossed a jungle to get here anyway”, *The New York Times*, 21 de mayo de 2023.

<sup>87</sup> Entrevistas de Crisis Group, 20 de febrero de 2023.

<sup>88</sup> “Informe Defensorial sobre la Situación de Derechos Humanos de la Niñez y Adolescencia en movilidad humana y en Zonas de Frontera en Panamá”, Defensoría del Pueblo de Panamá, marzo de 2023.

<sup>89</sup> Entrevista telefónica de Crisis Group, trabajador humanitario, 17 de enero de 2023.

mero de menores que cruzaron el Darién llegó a los 40 000<sup>90</sup>. En lo que va de 2023, entre ocho y diez menores sin acompañantes o separados de éstos llegan cada día a los centros de recepción de migrantes<sup>91</sup>.

### B. *La ruta y sus costos*

La mayoría de los migrantes inician su travesía por el Darién desde Necoclí, un pequeño pueblo al que se puede llegar en autobús en el lado colombiano del Golfo de Urabá. La siguiente etapa consiste en llegar a Capurganá o Acandí, municipios al otro lado del Golfo, pero aún en Colombia. A finales de 2022, las compañías de embarcaciones crearon un sistema de manillas, similar al de los complejos turísticos que ofrecen paquetes con todo incluido. Las manillas, con un precio de alrededor de \$250 dólares, cubrían el alojamiento en Necoclí, las comidas y el viaje en barco. Los propietarios de embarcaciones en Necoclí cobraban a los migrantes el doble por el viaje a través del Golfo, sabiendo que los migrantes no comprarían un tiquete de vuelta. Quienes no podían costear el viaje tenían que dormir en la playa y buscar la manera de ganar dinero para pagar un asiento en un barco de salida. Sin embargo, en abril del año siguiente, se suspendió el experimento de las manillas y se empezó a cobrar a los migrantes al otro lado del Golfo de Urabá. Ahí, en Capurganá o Acandí, los migrantes se alojan en albergues administrados por consejos comunitarios afrocolombianos, donde pueden permanecer hasta iniciar el recorrido por la selva, acompañados por lugareños que trabajan como guías<sup>92</sup>.

El viaje desde los albergues hasta la frontera con Panamá cuesta alrededor de \$160 dólares, y después de uno o dos días, los migrantes son entregados a guías panameños, que suelen ser emberá o gunadule. Allí comienza la travesía por la selva, que dura entre cinco y quince días, dependiendo de la condición física del migrante y de la ruta elegida. En esta parte del viaje es donde se produce la mayor parte de la violencia contra los migrantes. La mayoría de los grupos se dirigen a pie al poblado indígena de Bajo Chiquito, donde hay oficinas de organismos estatales y humanitarios. Allí, cada migrante debe pagar \$25 dólares para tomar una canoa o piragua motorizada hasta las Estaciones de Recepción de Migrantes (ERM) en los municipios de Lajas Blancas o San Vicente. Estas estaciones están a cargo de la guardia fronteriza panameña, SENAFRONT<sup>93</sup>.

---

<sup>90</sup> “El rostro cambiante de la niñez migrante en América Latina y el Caribe”, UNICEF, septiembre de 2023.

<sup>91</sup> Elida Moreno, “Child migrants crossing Darien Gap surge eightfold, UNICEF says”, Reuters, 30 de mayo de 2023.

<sup>92</sup> Los consejos comunitarios son los encargados de administrar los territorios de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras. Están reconocidos tanto por las autoridades nacionales como por organismos internacionales. “Los derechos al territorio, a la identidad cultural y a la restitución de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras”, Alto Comisionado de la ONU para los Refugiados, diciembre de 2016. Los guías son habitantes de la zona; en Capurganá suelen ser afrocolombianos, mientras que en Acandí son afrocolombianos o indígenas.

<sup>93</sup> El SENAFRONT es un componente de las fuerzas armadas de Panamá que vigila las fronteras. Coordina los ERM y trabaja junto con el Servicio Nacional de Migraciones para gestionar las llegadas. Revisa documentos, verifica antecedentes y organiza el transporte en todo el país.

Una vez registrados en la ERM, los migrantes hasta hace poco pagaban \$40 dólares por un puesto en un autobús privado que los lleva a lo largo de Panamá hasta otra estación en Los Planes Gualaca, cerca de la frontera con Costa Rica, desde donde continúan el viaje al norte<sup>94</sup>. (El precio subió a \$60 dólares en octubre de 2023, y ahora los migrantes son llevados hasta el otro lado de la frontera en Costa Rica)<sup>95</sup>. Los migrantes intentan avanzar hacia el norte desde el Darién lo más rápido posible, pero a veces se quedan varados durante largos períodos si no pueden pagar el viaje en autobús.

Las finanzas determinan en gran medida el grado de dificultades que deben soportar los migrantes durante el viaje. Viajeros chinos dijeron a Crisis Group que habían podido costearse un viaje más rápido a través de una ruta diferente en el Darién, que incluía un viaje en barco y un día a caballo, y costaba \$1000 dólares por adulto y \$400 por niño<sup>96</sup>. Quienes no tienen dinero a menudo quedan estancados en Necoclí y pasan semanas acampando en la playa, sin poder pagar el viaje en barco a través del Golfo de Urabá<sup>97</sup>. Algunas mujeres se ven obligadas a recurrir al trabajo sexual para pagar la comida o el pasaje<sup>98</sup>. Otras, con frecuencia venezolanas, son explotadas sexualmente en burdeles, conocidos como chongos. Los Gaitanistas presuntamente son los propietarios de algunos de estos establecimientos, y trasladan a las mujeres de un lugar a otro<sup>99</sup>.

### C. *Problemas en la ruta de los migrantes*

El tapón del Darién representa para los migrantes diversas amenazas. Están expuestos a los peligros de la selva, incluidas las mordeduras de serpiente, mientras avanzan por caminos resbaladizos a lo largo de precipicios y ríos salvajes. Uno de los cruces fluviales, conocido como “el río de la muerte”, ha cobrado la vida de muchos migrantes que intentaron cruzarlo. Los panameños que habitan esta zona suelen avisar a las autoridades de la presencia de cadáveres flotando río abajo<sup>100</sup>.

---

<sup>94</sup> Esta ruta tiene variaciones. A principios de 2023, un número cada vez mayor de migrantes partió desde Turbo, un pequeño municipio al sur de Necoclí, mientras que otros iniciaron el viaje hacia Capurganá por tierra desde Unguía, en el departamento del Chocó. Otros han comenzado a tomar embarcaciones por la costa del Pacífico, partiendo de los municipios colombianos de Buenaventura, Nuquí o Bahía Solano y desembarcando en Juradó, cerca de la frontera con Panamá. Desde allí, los traficantes los llevan hasta Jaqué, en Panamá, ya sea continuando por el mar o remontando ríos.

<sup>95</sup> “Panamá y Costa Rica activan ‘corredor humanitario’ para traslado directo de migrantes”, W Radio, 10 de octubre de 2023. El aumento de precios provocó protestas en los centros de acogida. Entrevista de Crisis Group, alto representante de una organización humanitaria que trabaja en el Darién, Bogotá, 12 de octubre de 2023.

<sup>96</sup> Entrevistas de Crisis Group, migrantes chinos, Necoclí, 20 de febrero de 2023. Ver también Echo Wang y Mica Rosenberg, “Migrants find tips on Chinese version of TikTok for long trek to U.S.-Mexico border”, Reuters, 28 de abril de 2023.

<sup>97</sup> “Análisis de capacidades y brechas – Refugiados y migrantes en tránsito en Necoclí (Antioquia)”, Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios Mixtos en Colombia, 27 de julio de 2022.

<sup>98</sup> Entrevistas de Crisis Group, trabajadores humanitarios, Antioquia, febrero de 2023.

<sup>99</sup> Entrevista de Crisis Group, sacerdote, Chocó, 5 de octubre de 2022.

<sup>100</sup> Entrevistas de Crisis Group, líderes emberá, Panamá, enero de 2023. John Otis, “He left Cuba for the U.S., and wound up trekking through 60 miles of dangerous jungle”, NPR, 14 de octubre de 2021.

### 1. Explotación por parte de guías y traficantes

El viaje a través del Darién sería aún más peligroso sin la ayuda de los habitantes de la zona que conocen el terreno. Aunque se presentan como “guías humanitarios”, su trabajo se asemeja al de los traficantes de personas o coyotes<sup>101</sup>. Los migrantes a menudo se ven obligados a entregar sus pasaportes a los guías para que no puedan contratar a nadie más o escaparse<sup>102</sup>. Al contrario de lo que afirman los guías, a los migrantes que no pagan por sus servicios se les impide, en la práctica, cruzar el tapón por su propia cuenta. Crisis Group habló con algunos venezolanos que fueron obligados a regresar por hombres armados desconocidos cuando intentaron caminar solos por la selva. Los subieron a una embarcación para regresar a Necoclí<sup>103</sup>. Las familias desorientadas a menudo carecen de información sobre los pasos de la ruta migratoria (si deben tomar un barco o caminar en determinados tramos) y con frecuencia no tienen dinero para contratar los servicios de un guía.

Los guías no pueden, o no quieren, proteger a los migrantes de las estafas y coerción; de hecho, en ocasiones son ellos mismos quienes perpetran estos crímenes. En varias etapas de la ruta, los migrantes enfrentan restricciones de movimiento. Al pasar por Capurganá los migrantes no tienen otra opción que pagar \$100 dólares a un centro de recepción gestionado por la comunidad; los que no pueden pagar son, de hecho, encerrados<sup>104</sup>. “Allá te secuestran a todos”, dijo un migrante venezolano. A algunas personas que no pueden pagar se les pide que entreguen sus teléfonos móviles<sup>105</sup>. Incluso cuando pagan a los guías, los migrantes pueden verse obligados a valerse por sí mismos. Migrantes que viajan en barco por el lado del Pacífico del Darién han sido abandonados en playas desiertas, después de ser engañados por coyotes que prometen llevarlos sanos y salvos a Panamá<sup>106</sup>. Según las autoridades panameñas, al menos dos migrantes murieron tras ser abandonados por traficantes de personas<sup>107</sup>.

Controlar la migración es un negocio muy rentable para las redes de tráfico de personas y los empresarios locales, algunos con aspiraciones políticas<sup>108</sup>. En los últimos meses han pasado por Acandí cerca de dos mil migrantes al día, cada uno de los cuales paga unos \$160 dólares, lo que genera más de un millón de dólares a la semana. Tan sólo en Acandí hay 300 guías y 900 portamaletas, que trabajan por

---

<sup>101</sup> La trata de personas y el tráfico de migrantes son actividades delictivas que implican el transporte de personas a través de fronteras, pero difieren en sus objetivos y métodos. La trata de personas implica coerción, y las personas objeto de trata a menudo enfrentan explotación en el lugar de destino, mientras que el tráfico de migrantes implica el transporte de migrantes por su voluntad con el fin de obtener ganancias. Ambos delitos ocurren en el Darién. Entrevista de Crisis Group, trabajador humanitario, 2023.

<sup>102</sup> Entrevista de Crisis Group, trabajador humanitario, febrero de 2023.

<sup>103</sup> Entrevistas de Crisis Group, coyotes y migrantes, Chocó, abril de 2023.

<sup>104</sup> Entrevista de Crisis Group, trabajador humanitario, Necoclí, 20 de febrero de 2023.

<sup>105</sup> Entrevistas de Crisis Group, migrantes venezolanos, Panamá, enero de 2023.

<sup>106</sup> Entrevista de Crisis Group, trabajador humanitario, 2023.

<sup>107</sup> “Panamá golpea actividad del Clan del Golfo en el Darién y el Caribe”, RCN Radio, 24 de septiembre de 2023.

<sup>108</sup> Turkewitz, “‘A ticket to Disney?’ Politicians charge millions to send migrants to U.S.”, op. cit.; José Guarnizo, “Los bebés del Darién”, op. cit.; y José Guarnizo, “La campaña política que se lucra con la plata que les cobran a los migrantes en el Darién”, Vorágine, 1 de octubre de 2023.

turnos. Por lo general, un guía hace dos viajes por el Darién al mes y gana en total dos millones de pesos colombianos (alrededor de \$450 dólares), casi el doble del salario mínimo<sup>109</sup>. Los Gaitanistas niegan estar involucrados en el tráfico de personas. Pero según funcionarios de la fuerza pública y representantes del gobierno entrevistados por Crisis Group, los Gaitanistas obtienen un porcentaje de los ingresos<sup>110</sup>. Un informe conjunto de las defensorías del pueblo de Colombia y Panamá destacó una variedad de formas en que los Gaitanistas se lucran de la migración, entre ellas el cobro de impuestos sobre servicios utilizados por los migrantes, como hoteles y coyotes, y al ejercer control sobre tierras pertenecientes a grupos étnicos por donde pasan los migrantes<sup>111</sup>.

Los guías argumentan que la ausencia del Estado es casi total en las áreas donde operan, y agregan que son los únicos que ayudan a los migrantes a superar los obstáculos o a acceder a servicios básicos<sup>112</sup>. “El Estado no ha querido, o se ha hecho la vista gorda, para no tomar el control”, afirmó el coordinador de una asociación de guías<sup>113</sup>. Aproximadamente 2500 familias en Acandí y Capurganá dependen de la economía de la migración, que ha reemplazado al turismo como principal fuente de ingresos; algunos sostienen que los turistas han dejado de ir debido al gran número de migrantes que pasan por la región<sup>114</sup>.

## 2. Violencia en la ruta

Trabajadores humanitarios y migrantes le dijeron a Crisis Group que los crímenes más flagrantes contra los migrantes, incluidos asesinatos y violencia sexual, ocurren después de que los guías colombianos se los entregan a sus homólogos panameños, quienes están a cargo de la parte más larga y extenuante del viaje. A pesar de la falta generalizada de protección estatal y de estar expuestos a la explotación y el fraude en el lado colombiano del Darién, los Gaitanistas aparentemente logran mantener

---

<sup>109</sup> Como se mencionó antes, guiar a los migrantes a través de la selva es un trabajo realizado por hombres, mientras que las mujeres desempeñan un papel activo en la economía migrante ocupándose del alojamiento, proporcionando alimentos y vendiendo diversos productos.

<sup>110</sup> Entrevistas de Crisis Group, funcionarios de las fuerzas de seguridad, representantes gubernamentales y trabajadores humanitarios, Colombia, 2022-2023.

<sup>111</sup> “Colombia y Panamá. Alerta Temprana Binacional No. 014-23 para Colombia / Alerta Temprana No. 001-23 para Panamá”, op. cit.

<sup>112</sup> “Esto no es un problema que nosotros creamos”, dijo el coordinador de una red de coyotes. “No lo pedimos. Solamente porque estamos en las puertas del Darién, ya está el problema, ya lo estamos dando solución”. Entrevista de Crisis Group, Chocó, abril de 2023.

<sup>113</sup> Entrevista de Crisis Group, Chocó, abril de 2023.

<sup>114</sup> La pobreza en el Darién y sus alrededores es extrema. Crisis Group habló con una pareja en Juradó que tiene seis hijos y ganan alrededor de \$115 dólares al mes. Su hijo de cinco años ha tenido malaria dos veces y a menudo se ven obligados a hervir agua contaminada para poderla consumir. El acceso a los alimentos es una gran preocupación para muchos hogares: a veces no hay suficiente comida, por lo que los padres sólo alimentan a los niños más pequeños y limitan las comidas a dos al día. Entrevistas de Crisis Group, residentes, Juradó, 27 de noviembre de 2022. Los habitantes del Darién en el Pacífico colombiano están tan lejos de los servicios estatales más cercanos que prefieren visitar el consulado de Colombia en Panamá, justo al otro lado de la frontera, para solicitar o prorrogar sus pasaportes. Entrevistas de Crisis Group, funcionario estatal colombiano, Chocó, 28 de noviembre de 2022; funcionario estatal estadounidense, mayo de 2023.

a raya los delitos violentos<sup>115</sup>. Pero la debilidad de la seguridad en Panamá y la ausencia de orden alternativo, como el impuesto por los Gaitanistas, ha dado rienda suelta a los depredadores. Una encuesta reveló que más de la mitad de las víctimas que sufrieron abusos en el Darién afirmaron que los perpetradores eran miembros de las comunidades locales. Pero se han realizado pocos arrestos<sup>116</sup>.

La violencia sexual es común y va desde registros corporales íntimos hasta violaciones en grupo<sup>117</sup>. Organizaciones de ayuda documentaron 174 casos de violencia sexual contra mujeres migrantes en los primeros siete meses de 2023 en el lado panameño del Darién, lo que supera el total de 2022<sup>118</sup>. A mediados de octubre de 2023, en apenas seis días, una ONG humanitaria registró 59 casos de abuso sexual contra mujeres y varias niñas<sup>119</sup>. Durante una visita de Crisis Group a la zona, tres niñas entre 15 y 16 años fueron violadas cerca de Bajo Chiquito, la población indígena que sirve como estación de paso. Las niñas pertenecían a un grupo de menores no acompañadas que realizaban la travesía y se dice que negociaron con los violadores para que otras dos niñas más jóvenes no fueran atacadas. Este tipo de historias de horror abundan. Una mujer fue violada delante de su hijo de cuatro años, que luego presuntamente fue asesinado porque lloró demasiado fuerte mientras se producía la agresión<sup>120</sup>.

Migrantes, funcionarios del Estado colombiano y empleados de ONG señalan a las bandas locales como las responsables de la mayor parte de la violencia sexual: “Las violaciones que se producen en el Darién son por indígenas, por comunidades de acogida”, dijo un alto funcionario de una organización humanitaria<sup>121</sup>. También hay informes que señalan como responsables a funcionarios del SENAFRONT que trabajan en centros de migrantes (ver sección III.C.3).

La población local también se aprovecha de la vulnerabilidad de los migrantes exigiéndoles dinero por todo: les cobran por montar una tienda de campaña, por cruzar un río en canoa y por desplazarse a través de tierras ancestrales a pie. “Si no pagas no

---

<sup>115</sup> Entrevistas telefónicas de Crisis Group, trabajadores humanitarios en Urabá, 19 de septiembre de 2022.

<sup>116</sup> Entrevistas de Crisis Group, migrantes, funcionarios humanitarios y coyotes, Colombia y Panamá, 2022 y 2023. Para ver los resultados de la encuesta, consulte “Riesgos de seguridad en el Tapón del Darién y asistencia necesitada por personas refugiadas y migrantes”, op. cit.

<sup>117</sup> Entrevista de Crisis Group, alto representante de una organización humanitaria, Bogotá, 23 de septiembre de 2022. Según Médicos Sin Fronteras, hubo cerca de 400 casos de violencia sexual entre abril de 2021 y junio de 2022. Varios relatores especiales de la ONU, incluido el relator especial sobre los derechos humanos de los migrantes, han señalado la violencia sexual generalizada en las rutas de migrantes del Darién. “Mandatos del Relator Especial sobre los derechos humanos de los migrantes”, Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos de la ONU, 9 de diciembre de 2022. Ver también “La Frontera del Clan”, op. cit.

<sup>118</sup> Es probable que las tasas de violencia sexual sean más altas de lo que se conoce, ya que es común que estos casos no sean denunciados. Daniela Díaz, “Crecen los casos de migrantes víctimas de violencia sexual en la selva del Darién”, *El País*, 21 de julio de 2023.

<sup>119</sup> Entrevista telefónica de Crisis Group, alto funcionario humanitario, octubre de 2023.

<sup>120</sup> Entrevista de Crisis Group, funcionario humanitario, Panamá, enero de 2023. Las víctimas de violación también incluyen hombres y personas LGBTQI+.

<sup>121</sup> Entrevista telefónica de Crisis Group, alto representante de una organización humanitaria, 13 de enero de 2023.

sales”, dijo un migrante<sup>122</sup>. Un joven venezolano dijo que se topó con hombres armados que vestían uniformes y botas negras. Los hombres obligaron a cada miembro de su grupo de migrantes a pagar \$10 dólares<sup>123</sup>.

Las dificultades para denunciar violaciones y otros delitos ante los fiscales panameños son graves, según un estudio conjunto de las defensorías del pueblo de Colombia y Panamá. La fiscalía panameña ha colocado avisos en varios idiomas en Bajo Chiquito con instrucciones sobre cómo informar a las autoridades sobre los delitos. Pero los migrantes dependen del apoyo del SENAFRONT para denunciar los abusos en el Darién, al que pueden considerar cómplice de los actos violentos en su contra. Fortalecer los mecanismos de denuncia, investigación y aplicación de la ley en Panamá es crucial para prevenir violaciones de los derechos de los migrantes<sup>124</sup>.

### 3. Salir de la selva

Cruzar el Darién no pone fin a los problemas de los migrantes. Una vez en Bajo Chiquito, los migrantes deben llegar a la ERM a cargo del SENAFRONT y el Servicio Nacional de Migración, donde organismos de ayuda y varias ONG brindan asistencia. Para ser transportados desde allí, con el fin de llegar a la ERM de Las Lajas Blancas, los migrantes deben pagar \$25 dólares a los indígenas locales propietarios de embarcaciones. Según informes, quienes no tienen dinero son obligados a entregar sus teléfonos o realizar trabajos temporales<sup>125</sup>.

Las instalaciones de las ERM no son acogedoras. El Defensor del Pueblo de Panamá, la ONU y personal de algunas ONG han denunciado pésimas condiciones de higiene y seguridad. Las duchas frecuentemente no funcionan y los baños portátiles suelen estar llenos de excrementos humanos<sup>126</sup>. Aquellos que no pueden pagar los \$40 dólares que se cobran por abordar los autobuses que van a los centros de migrantes en la frontera con Costa Rica solían permanecer cautivos hasta que se encontraba algún tipo de solución, que podía incluir trabajos forzados<sup>127</sup>. El relator especial de la ONU sobre los derechos humanos de los migrantes advirtió que muchas personas en tránsito se encuentran “de facto privadas de libertad” y señaló que se han reportado casos de familias que han llegado a permanecer retenidas en una ERM por más de tres meses<sup>128</sup>. Varios altos representantes de ONG indican que la respuesta humanitaria de Panamá depende en gran medida de empresas privadas, a las que el gobierno

---

<sup>122</sup> Entrevistas de Crisis Group, migrantes venezolanos, Ciudad de Panamá, 24 de enero de 2023.

<sup>123</sup> Ibid.

<sup>124</sup> “Colombia y Panamá. Alerta Temprana Binacional No. 014-23 para Colombia / Alerta Temprana No. 001-23 para Panamá”, op. cit.

<sup>125</sup> Entrevistas de Crisis Group, trabajadores humanitarios y migrantes venezolanos, 2023.

<sup>126</sup> Entrevista de Crisis Group, alto representante de una organización humanitaria, Panamá, enero de 2023.

<sup>127</sup> “Mandatos del Relator Especial sobre los derechos humanos de los migrantes”, op. cit. El 15 de febrero, 40 migrantes murieron al estrellarse uno de estos autobuses. “Colombia y Panamá. Alerta Temprana Binacional No. 014-23 para Colombia / Alerta Temprana No. 001-23 para Panamá”, op. cit.

<sup>128</sup> “Mandatos del Relator Especial sobre los derechos humanos de los migrantes”, op. cit.

arrienda terrenos para alojar a los migrantes y que también les proporcionan alimentos y transporte<sup>129</sup>.

Tú sabes que esto es un negocio desde cuando uno pisa la selva hasta que llega a la frontera con Costa Rica. Hablamos de Panamá, sin meter a los demás países que también se están lucrando a raíz de los migrantes. Ellos no pueden decir que esto es una ayuda cuando una paga por todo<sup>130</sup>.

Los migrantes se quejan de una serie de abusos. En ciertos centros de recepción, los locales merodean fuera de las áreas cercadas donde los migrantes deben permanecer y se ofrecen a reclamar el dinero enviado por familiares o amigos a través de Western Union u otros servicios. A cambio, cobran una comisión del 15 al 30 por ciento además de las tarifas cobradas por las plataformas<sup>131</sup>. Representantes de organizaciones humanitarias también afirman que los migrantes son objeto de malos tratos por parte de los guardias fronterizos y los funcionarios de migración panameños. En un esquema de extorsión, algunos migrantes han sido obligados a firmar un documento al ingresar a Panamá que los obliga a pagar una multa si no abandonan el país dentro de las 24 horas siguientes, aunque no existe tal regulación<sup>132</sup>.

La violencia sexual también es una amenaza recurrente para las mujeres en las ERM. El relator especial de la ONU sobre los derechos humanos de los migrantes ha manifestado que, según informes, personal del SENAFRONT exige actos sexuales a cambio de favores, como permitir que los migrantes suban a los autobuses que se dirigen al norte<sup>133</sup>. Funcionarios humanitarios reiteran estas acusaciones<sup>134</sup>. Una mujer venezolana le dijo a Crisis Group que su amiga fue presionada a un encuentro sexual con un agente fronterizo en su presencia, a cambio de poder cargar su teléfono móvil<sup>135</sup>.

---

<sup>129</sup> Entrevistas telefónicas de Crisis Group, representantes de organizaciones humanitarias, Colombia y Panamá, 2022 y 2023.

<sup>130</sup> Entrevista telefónica de Crisis Group, migrante venezolana, febrero de 2023.

<sup>131</sup> Un migrante informó que recibió sólo \$140 dólares de los \$200 que le enviaron. Entrevistas de Crisis Group, migrantes venezolanos, Ciudad de Panamá, 24 de enero de 2023.

<sup>132</sup> Entrevista de Crisis Group, representante de agencia de cooperación, Chocó, noviembre de 2022.

<sup>133</sup> “Mandatos del Relator Especial sobre los derechos humanos de los migrantes”, op. cit.

<sup>134</sup> Entrevistas de Crisis Group, representantes de organizaciones humanitarias, 2022 y 2023.

<sup>135</sup> Entrevista telefónica de Crisis Group, migrante venezolano, enero de 2023.

#### IV. Respuestas estatales

---

Tratando de recuperar del impacto del COVID-19, Panamá y Colombia fueron tomados por sorpresa por el gran número de migrantes que cruzaban el Darién durante la pandemia, el cual creció casi un 2000 por ciento en 2021 en relación con el año anterior y otro 86 por ciento en 2022. Tanto en Colombia como en Panamá, el derecho internacional y la constitución exigen a los Estados proteger los derechos de los migrantes, incluso proporcionando atención médica, alimentos, agua, seguridad y acceso a procedimientos de asilo<sup>136</sup>. No obstante, la mayor parte del apoyo humanitario inicial para los migrantes provino de municipios y ONG, que no estaban preparados para la afluencia<sup>137</sup>. Ante la falta de recursos, municipios colombianos, como Juradó, han tenido que improvisar, por ejemplo, organizando alojamientos temporales, colocando colchones en los pasillos de edificios gubernamentales durante las noches<sup>138</sup>. En ocasiones, las autoridades han intentado eludir la responsabilidad de gestionar el flujo de migrantes: en diciembre de 2021, una embarcación naufragó en la costa del Pacífico y diez migrantes perdieron la vida. Los cuerpos permanecieron en la playa durante más de una semana mientras dos gobiernos locales discutían sobre quién debía hacerse cargo<sup>139</sup>.

A las organizaciones de la sociedad civil que apoyan la respuesta humanitaria también les preocupa el escaso tiempo del que disponen para atender a los migrantes, lo que dificulta la detección y tratamiento de casos de violencia sexual, gestionar solicitudes de asilo y evaluar la necesidad de medidas de protección. Algunas ONG internacionales han enfrentado retrasos para obtener permisos del gobierno panameño que les permitan operar en áreas clave del Darién, lo que ha impedido la entrega de ayuda esencial. Algunos trabajadores humanitarios también expresan su preocupación por la gestión de las estaciones de recepción y la presunta falta de comunicación de los funcionarios estatales con la ONU y las organizaciones de ayuda<sup>140</sup>. En respuesta a los crecientes flujos migratorios, la principal funcionaria de migración de Panamá, Samira Gozaine, acusó a las agencias de ayuda de estimular el aumento de la migración a través del Darién. “Para mí, el principal actor son los organismos internacionales, que tienen la culpa, porque ellos siguen hablando de esto como movili-

---

<sup>136</sup> Colombia y Panamá han establecido marcos legales para reconocer a los solicitantes de asilo y apátridas. En Colombia, las disposiciones para el asilo político se describen en el Decreto 2840 de 2013, mientras que el Decreto Ejecutivo No. 5 de 2018 define los derechos y deberes de los refugiados en Panamá. Adicionalmente, el Decreto Ejecutivo No. 10 de 2019 establece un procedimiento para reconocer la condición de apátrida en Panamá. La Corte Constitucional colombiana también ha enfatizado la igualdad en la importancia de los derechos tanto para nacionales como para extranjeros.

<sup>137</sup> Necoclí, por ejemplo, no tiene oficina de migración ni presupuesto para atender a personas necesitadas.

<sup>138</sup> Entrevista de Crisis Group, funcionario estatal colombiano, Chocó, 28 de noviembre de 2022.

<sup>139</sup> Entrevistas de Crisis Group, sacerdote, Chocó, 5 de octubre de 2022. Entrevista telefónica de Crisis Group, funcionario estatal, 14 de mayo de 2023.

<sup>140</sup> Entrevistas telefónicas de Crisis Group, expertos humanitarios, 30 de agosto de 2023.

dad humana y derecho humano [a migrar] y esto que nosotros presenciamos no es un derecho humano”, dijo a medios nacionales<sup>141</sup>.

Ante los enormes desafíos que plantea la migración masiva, las relaciones diplomáticas entre Colombia y Panamá se han vuelto cada vez más tensas. Las autoridades panameñas han acusado a Colombia de no contar con controles adecuados en las fronteras con Venezuela, Ecuador y Perú, lo que, alegan, dificulta su capacidad para obtener información precisa sobre el número de migrantes que pretenden cruzar el Darién<sup>142</sup>. Ambos países han aireado recriminaciones<sup>143</sup>. En respuesta a las críticas sobre la respuesta de Panamá, un funcionario panameño afirmó que el gobierno había establecido al menos estaciones de recepción de migrantes para los que salen del Darién, mientras que los migrantes del lado colombiano no reciben ningún tipo de ayuda estatal y permanecen en campamentos administrados por el crimen organizado<sup>144</sup>. Refutando las afirmaciones de Panamá de que Colombia no se esfuerza lo suficiente para reducir el número de migrantes que pasan por el Darién, Fernando García, director de la autoridad migratoria de Colombia, afirmó que Bogotá “viene cumpliendo rigurosamente” con el de intercambio de información acordado en un memorando de entendimiento suscrito en abril de 2021<sup>145</sup>.

A pesar de estas divergencias, los prolongados y crecientes flujos migratorios de 2023 han llevado a Colombia y Panamá hacia una mayor colaboración. Los defensores del pueblo de ambos países emitieron una alerta temprana conjunta, un informe que identifica los riesgos para los derechos humanos e incluye recomendaciones para una serie de organismos estatales<sup>146</sup>. En una inusual reunión, el presidente colombiano Gustavo Petro y su homólogo panameño Laurentino Cortizo dialogaron

---

<sup>141</sup> “Panamá culpa a entes internacionales de la avalancha migratoria en el Darién”, *El Heraldo*, 29 de agosto de 2023; y “Samira Gozaine: ‘No hay nada humanitario en seguir permitiendo esta migración’”, TVN, 28 de agosto de 2023.

<sup>142</sup> Entrevista de Crisis Group, funcionario del gobierno panameño, 31 de octubre de 2022.

<sup>143</sup> Las relaciones diplomáticas entre los dos países no se han visto beneficiadas por lo que los funcionarios panameños perciben como un trato condescendiente por parte de Bogotá. La invitación a Panamá a la conferencia internacional sobre Venezuela en abril, organizada por Colombia, fue retirada poco antes del evento. En abril, el Canciller de Colombia, Álvaro Leyva, se refirió en broma a Panamá como una “provincia” de Colombia; posteriormente tuvo que enviar una carta de disculpa. “La verdad detrás de la tensa relación diplomática entre Colombia y Panamá”, *Cambio*, 11 de mayo de 2023. “Con carta, canciller Leyva ofrece disculpas a Panamá por ‘mal chiste’”, *W Radio*, 29 de abril de 2023.

<sup>144</sup> Entrevista telefónica de Crisis Group, funcionario panameño, 31 de agosto de 2023. Los resentimientos panameños también se alimentan de lo que perciben como un trato injusto, en particular por parte de los donantes extranjeros. La mayor parte del financiamiento internacional para operaciones humanitarias, por ejemplo, se destina a Colombia. Entrevista de Crisis Group, funcionario panameño, 2023.

<sup>145</sup> Daniela Gallo, “Cuántos muertos y desaparecidos hay en el Tapón del Darién: por qué Migración Colombia asegura que no conoce las cifras”, *Infobae*, 6 de octubre de 2023.

<sup>146</sup> “Colombia y Panamá. Alerta Temprana Binacional No. 014-23 para Colombia / Alerta Temprana No. 001-23 para Panamá”, op. cit.

sobre las relaciones bilaterales y la migración segura y ordenada al margen de la Asamblea General de la ONU de 2023 en Nueva York<sup>147</sup>.

EE. UU., el destino previsto por la mayoría de migrantes que cruzan el Darién, también tiene un gran interés en alentar a Colombia y Panamá a tomar medidas conjuntas decisivas. En abril, ambos países, con el respaldo de EE. UU., anunciaron una campaña conjunta para detener los flujos ilícitos de productos y personas, proporcionar vías legales alternativas para la migración, reducir la pobreza y crear empleos en las comunidades fronterizas<sup>148</sup>. La asesora de Seguridad Nacional estadounidense, Liz Sherwood-Randall, visitó tanto el lado panameño como el colombiano del Darién en septiembre. Instó a los gobiernos a mejorar las medidas para desalentar la migración irregular y al mismo tiempo ampliar las rutas seguras y legales para los migrantes<sup>149</sup>.

Mientras tanto, los avances para mejorar las condiciones sociales y económicas en la zona han sido limitados y es probable que iniciativas futuras se encuentren con las mismas trabas persistentes. En particular, es poco probable que las economías tradicionales de subsistencia puedan llegar a competir con los ingresos generados por la economía de los migrantes o por las empresas ilícitas dirigidas por el crimen organizado. “Ha generado tanto dinero”, señaló un diplomático radicado en Panamá. “Cada comunidad quiere sus migrantes”<sup>150</sup>.

EE. UU. también ha tomado otras medidas con posibles consecuencias para el Darién, en lo que respecta al destino de quienes llegan a su destino final. La administración Biden ha reanudado la deportación de migrantes venezolanos indocumentados, que representaban uno de cada cuatro de los 200 000 migrantes detenidos en la frontera sur de EE. UU. en septiembre<sup>151</sup>. Esta medida provocó feroces críticas por parte de organizaciones de derechos humanos, aduciendo el derecho al asilo y los peligros de la crisis humanitaria en Venezuela para los deportados<sup>152</sup>. Al mismo tiempo, la administración Biden ha extendido el estatus de protección temporal para los venezolanos por dieciocho meses más; en total, EE. UU. ha concedido este estatus a cerca de 500 000 venezolanos que llegaron en el período comprendido entre marzo de 2021 y el 31 de julio de 2023<sup>153</sup>.

---

<sup>147</sup> “Presidente Cortizo Cohen y su homólogo Gustavo Petro tratan sobre migración irregular para un flujo ordenado y seguro”, comunicado de prensa, Presidencia de Panamá, 19 de septiembre de 2023.

<sup>148</sup> “Trilateral Joint Statement”, Departamento de Seguridad Nacional de EE. UU., 11 de abril de 2023.

<sup>149</sup> “Readout of Homeland Security Advisor Dr. Liz Sherwood-Randall’s visit to Panama and Colombia”, comunicado de prensa, Casa Blanca, 8 de septiembre de 2023.

<sup>150</sup> Entrevista de Crisis Group, diplomático, Panamá, enero de 2023.

<sup>151</sup> Eileen Sullivan y Zolan Kanno-Youngs, “U.S. to begin deporting Venezuelans in effort to cut down border numbers”, *The New York Times*, 5 de octubre de 2023.

<sup>152</sup> “Weekly U.S.-Mexico Border Update: border wall, Venezuela deportations, September migration, Mexico migration, Darién Gap”, Washington Office on Latin America, 6 de octubre de 2023.

<sup>153</sup> Nicholas Fandos, “U.S. will allow nearly 500,000 Venezuelan migrants to work legally”, *The New York Times*, 20 de septiembre de 2023.

## V. Recomendaciones de políticas

---

La manera como la crisis humanitaria y de seguridad del Darién es percibida está fuertemente influenciada por la forma en la que los distintos países perciben y tratan a los migrantes. La migración genera ansiedad en la política estadounidense a medida que se acercan las elecciones de 2024, con los republicanos de la oposición retratando a la administración Biden como débil en materia de seguridad fronteriza, y el partido demócrata del presidente dividido entre una base progresista centrada en la defensa de los valores humanitarios y otra alarmada por la perspectiva de que el caos en la frontera pueda empeorar<sup>154</sup>. Panamá también elegirá un nuevo presidente en 2024 y se espera que la migración sea un tema polémico: varios candidatos han propuesto sellar la frontera del Darién con Colombia<sup>155</sup>. Mientras tanto, Colombia ha adoptado un trato más compasivo con los migrantes desde el inicio del éxodo venezolano a partir de 2013. Sin embargo, el gobierno del presidente Petro, que asumió el cargo en 2022, ha revertido varias de estas políticas, mientras que su principal objetivo sigue siendo un ambicioso plan de paz que depende de las conversaciones encaminadas a la eventual desmovilización de los grupos armados y criminales, incluidos los Gaitanistas<sup>156</sup>.

El clamor público por endurecer los controles fronterizos, en ocasiones fomentado y explotado por fuerzas nacionalistas de línea dura, y la magnitud del desplazamiento humano en las Américas y otras regiones hacen que cualquier esfuerzo por crear una política humana y sostenible hacia la migración con un amplio respaldo internacional resulte terriblemente difícil. Los desplazamientos masivos a través del Darién se han convertido al mismo tiempo en una emergencia humanitaria, un lucrativo negocio criminal y un campo de batalla político de alto riesgo, en particular en EE. UU.

La falta de opciones fáciles que tengan en cuenta estas realidades superpuestas significa que los Estados más afectados por la migración a través del Darién deben tratar de adoptar un enfoque que sea lo más equilibrado posible en cuanto a los objetivos que persigue. Reducir rápidamente los flujos migratorios puede ser su prioridad política inmediata, pero como único objetivo está destinada a ser incompatible con los valores humanitarios e ineficaz en la práctica<sup>157</sup>. Pero si las políticas de disuasión se introducen en combinación con esfuerzos para compartir la carga de la recep-

---

<sup>154</sup> Lisa Lerer y Trip Gabriel, "Influx of Migrants Exposes Democrats' Division on Immigration", *The New York Times*, 22 de septiembre de 2023; y Hans Nichols y Stef Kight, "Democratic divide over immigration spills out among Hispanic lawmakers", *Axios*, 12 de octubre de 2023.

<sup>155</sup> Entrevistas de Crisis Group, funcionario estatal estadounidense y funcionario panameño, 2023.

<sup>156</sup> El 28 de mayo, Colombia puso fin a su oferta de estatus de protección temporal para los migrantes venezolanos. Además, la oficina del zar fronterizo, destinada a fortalecer la coordinación entre los ministerios y agencias estatales que manejan los flujos migratorios, pasó de la Presidencia a la Cancillería. Ver Informe de Crisis Group sobre América Latina N°94, *Tiempos difíciles en el refugio: cómo proteger a los migrantes venezolanos en Colombia*, 9 de agosto de 2022. Sobre la "paz total", ver informe de Crisis Group, *Proteger a los colombianos más vulnerables en el camino hacia la "paz total"*, op. cit.

<sup>157</sup> Según un alto representante de una organización humanitaria que trabaja en el Darién, "la migración es imparable". Entrevista de Crisis Group, Bogotá, 12 de octubre de 2023.

ción de migrantes y proporcionar un apoyo humanitario mejor orientado, los gobiernos de las Américas podrían empezar a diseñar una política responsable para un problema que probablemente los acosará durante años.

## A. *Reducir el flujo*

### 1. Abordar las causas

Para reducir el volumen de migración, las potencias extranjeras deben hacer lo posible por atenuar las emergencias humanitarias y de seguridad en los países que se han convertido en las principales fuentes de migrantes, en particular Venezuela, Haití y Ecuador, que en conjunto son el origen del 85 por ciento del total de personas que cruzan el Darién. Presionar para que se implemente el acuerdo negociado en Venezuela que culmine en la celebración de elecciones libres, basándose en el acuerdo firmado el 17 de octubre en Barbados, podría reducir el flujo de venezolanos que se dirigen hacia el norte<sup>158</sup>. Los EE. UU ya han dado un paso importante, levantando bastantes de las sanciones económicas después del pacto en Barbados.

Funcionarios estadounidenses han dicho que no existe un vínculo claro entre las sanciones y el éxodo de Venezuela, que comenzó años antes de que Washington aplicara restricciones económicas generales al país<sup>159</sup>. Petro, el presidente de Colombia, afirma, en cambio, que la solución a los problemas en el Darién reside en “desbloquear económicamente a Venezuela”. Esto está por verse: el levantamiento de las sanciones estadounidenses debería proporcionar un impulso a la debilitada economía venezolana, y a los salarios, atenuando el deseo de migrar.

Pero se necesita avanzar más. Los EE. UU podrían restaurar las sanciones si no considera que hay suficientes avances para llegar a unas elecciones competitivas, por lo que las potencias extranjeras deben mantener la presión sobre el gobierno de Venezuela y la oposición para que resuelvan las diferencias que tienen<sup>160</sup>. Cualquier progreso en reducir la migración podría ser deshecho si el acuerdo de Barbados se desbarata.

La asistencia focalizada también permitiría a los otros dos países desde los que viene la mayor parte de migrantes que atraviesan el Darién aplacar algunos de sus problemas. La aprobación por parte del Consejo de Seguridad de la ONU en octubre de una misión de seguridad multinacional destinada a frenar la rampante violencia de las pandillas en Haití podría ayudar a brindar mayor seguridad al país una vez desplegada. Pero es probable que su éxito dependa de que se tomen medidas para resolver las divisiones políticas del país, reconstruir las instituciones estatales y abordar

---

<sup>158</sup> Declaración de Crisis Group, “Pacto en Barbados: la ruta sinuosa de Venezuela hacia comicios competitivos”, 20 de octubre de 2023. Sobre los pasos cruciales que deben tomarse para resolver la disputa de Venezuela, consulte el informe de Crisis Group sobre América Latina N°101, *Navegar la estancada política de Venezuela: el camino hacia las elecciones*, 16 de agosto de 2023.

<sup>159</sup> Entrevistas de Crisis Group, altos funcionarios estadounidenses, 5 de octubre de 2023. “Petro pide desbloquear económicamente a Venezuela para frenar éxodo por el Darién”, *El Espectador*, 7 de septiembre de 2023.

<sup>160</sup> Declaración de Crisis Group, “Pacto en Barbados: la ruta sinuosa de Venezuela hacia comicios competitivos”, op. cit.

los elevadísimos niveles de pobreza<sup>161</sup>. El despliegue dependerá también de que se superen los obstáculos legales para el suministro de mil agentes de policía por parte de por Kenia para la misión<sup>162</sup>.

La creciente violencia y estancamiento económico de Ecuador parecen estar detrás del fuerte aumento de migrantes de ese país. Su nuevo gobierno, que asumirá el poder en noviembre, debe esforzarse por introducir reformas policiales y judiciales con un amplio apoyo político y respaldo extranjero que permitan poner fin al control violento que ejercen las bandas criminales en las prisiones, comunidades y rutas del narcotráfico<sup>163</sup>.

Las crisis en cada uno de estos países siguen enquistadas, incluyen significativos obstáculos financieros, políticos y diplomáticos que se interponen en su camino, pero los avances son posibles. Lograr mejoras en cada caso supondría una enorme contribución a la reducción de los flujos migratorios, incluso si está fuera del alcance de cualquier gobierno extranjero abordar la amplia gama de razones que llevan a personas de casi 100 países diferentes a emprender este viaje<sup>164</sup>.

## 2. Las fuerzas de seguridad

La reducción de la migración a través del Darién también dependerá del papel que desempeñen las fuerzas de seguridad. Alarmados por la magnitud de los flujos migratorios, los gobiernos de Colombia, Panamá y EE. UU. se han inclinado por una respuesta de seguridad más estricta en el Darién. La administración del presidente estadounidense Joe Biden ha dicho que su objetivo es abordar las causas subyacentes de la migración. Pero, consciente de las dificultades para lograr avances rápidos en esta dirección, Washington se ha centrado por ahora en intentar “detener el flujo” de migrantes hacia la frontera sur de EE. UU. mediante el uso de estrategias de disuasión<sup>165</sup>. Como se señaló anteriormente, EE. UU. anunció en abril una campaña

---

<sup>161</sup> “Security Council authorizes ‘historic’ support mission in Haiti”, UN News, 2 de octubre de 2023. Sobre Haití, ver informe breve de Crisis Group sobre América Latina y el Caribe N°48, *El último recurso de Haití: las pandillas y la perspectiva de una intervención extranjera*, 14 de diciembre de 2022.

<sup>162</sup> “Court blocks Kenya from deploying police officers to Haiti to fight gangs”, *The Guardian*, 9 de octubre de 2023.

<sup>163</sup> Ivan Briscoe y Glaeldys González, “Ecuador’s Descent into Chaos”, *Foreign Affairs*, 4 de octubre de 2023.

<sup>164</sup> Los migrantes citan conflictos interestatales, disturbios civiles, desastres naturales y colapsos económicos como razones para huir de sus hogares. Expertos también señalan que el cambio climático es una preocupación apremiante. En 2022, casi 33 millones de personas se vieron desplazadas por fenómenos meteorológicos extremos, a menudo impulsados por el cambio climático, una cifra que podría llegar a un total de 1200 millones de personas en 2050. Sascha O. Becker y Andreas Ferrara. “Consequences of Forced Migration: A Survey of Recent Findings”, *Labour Economics*, vol. 59 (2019). “Global Internal Displacement Database”, International Displacement Monitoring Centre, 2023; Jon Henley, “Climate crisis could displace 1.2bn people by 2050, report warns”, *The Guardian*, 9 de septiembre de 2020.

<sup>165</sup> EE. UU. anunció “una agresiva campaña contra el tráfico de migrantes dirigida a las redes criminales del Darién”, instando a los migrantes a esperar y “usar vías seguras, ordenadas y legales”, que no incluyen los cruces irregulares a través del Darién. “U.S. Government Announces Sweeping New Actions to Manage Regional Migration”, op. cit. Portavoces estadounidenses destacaron que

conjunta de dos meses con Colombia y Panamá que tenía como objetivo, entre otras cosas, “detener los flujos ilícitos de productos y personas a través del Darién, tanto por corredor terrestre como marítimo”<sup>166</sup>.

Colombia, por su parte, dio a conocer su iniciativa Operación Darién en mayo, mediante la cual envió aproximadamente 3000 efectivos de seguridad para recuperar territorio en la frontera, con la esperanza de debilitar los negocios que operan bajo control Gaitanista y arrestar a los líderes del grupo<sup>167</sup>. En junio, Panamá anunció un nuevo esfuerzo militar con 1200 soldados, denominado Operación Chocó, para frenar las redes del crimen organizado dedicadas al narcotráfico y el tráfico de migrantes en la zona<sup>168</sup>. Pero ninguna de estas campañas logró impedir que la migración ilegal a través del Darién alcanzara niveles históricos en agosto y septiembre<sup>169</sup>. Por su parte, los formuladores de políticas en EE. UU. reconocen en privado que es poco probable que una respuesta militar logre frenar estos flujos<sup>170</sup>.

El refuerzo de los controles fronterizos y migratorios en el Darién plantea numerosos desafíos. La colaboración entre Colombia y Panamá, como ya se ha mencionado, se ve obstaculizada por la desconfianza mutua, y la operación conjunta entre las fuerzas de seguridad en el Darién se limita en gran medida a cuestiones de seguridad y crimen<sup>171</sup>. Otros obstáculos estarían a la espera de una estrategia reforzada de seguridad para frenar el flujo migratorio. A menos que vayan acompañadas de medidas efectivas para detener la motivación de las personas por llegar al Darién para con-

---

las redes criminales dedicadas al narcotráfico también explotan a los migrantes en el Darién. Hay informes que sugieren que altos funcionarios estadounidenses han presionado al presidente Biden para que considere enviar tropas al Darién. “Senior Biden officials are pushing to send U.S. troops to South American jungle to help curb human smuggling”, NBC, 23 de mayo de 2023.

<sup>166</sup> “Trilateral Joint Statement”, op. cit. Observadores en Washington dicen que este anuncio, destinado a aplacar los temores suscitados por el fin del Título 42, fue desestimado por oficiales del Pentágono, quienes señalaron la imposibilidad de poner fin a la migración ilícita debido a que las causas subyacentes son muy fuertes. Entrevista de Crisis Group, analista político, 30 de agosto de 2023.

<sup>167</sup> Entrevista de Crisis Group, oficial militar colombiano, 1 de septiembre de 2023. Se pretendía que la operación fuera algo más grande, pero solo ha llegado a su primera etapa. Desde entonces pasó a llamarse Operación Hefesto.

<sup>168</sup> “Panamá refuerza la seguridad en el Darién para combatir a criminales que asaltan a los migrantes”, EFE, 2 de junio de 2023; “Operación Darién: la ofensiva del gobierno contra el Clan del Golfo”, *La Silla Vacía*, 12 de mayo de 2023; José David Rodríguez, “Operación Darién: Clan del Golfo rechaza anuncio del Comandante del Ejército”, W Radio, 20 de mayo de 2023; Roberto López Dubois, “Panamá diseña la operación ‘Chocó’ para combatir a traficantes de migrantes”, *La Estrella de Panamá*, 2 de junio de 2023. Un experto en seguridad en Panamá dijo a Crisis Group que la operación del SENAFRONT logró reducir los delitos contra migrantes en la zona durante varias semanas, pero volvieron a aumentar una vez que los agentes salieron de la ruta de los migrantes. Entrevista de Crisis Group, agosto de 2023.

<sup>169</sup> “Estadísticas”, Migración Panamá, 2023. En respuesta al aumento del número de migrantes, Panamá lanzó el 24 de agosto una campaña denominada “El Darién no es una ruta, es una jungla”, destinada a frenar la “migración irregular” y la cual se refiere a la migración como un problema de seguridad nacional. “Panamá lanza campaña ‘Darién no es una ruta, es una jungla’”, comunicado de prensa, Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá, 24 de agosto de 2023.

<sup>170</sup> Entrevistas de Crisis Group, altos funcionarios estadounidenses, 5 de octubre de 2023; exalto funcionario estadounidense, Washington, 27 de junio de 2023.

<sup>171</sup> Entrevistas de Crisis Group, altos funcionarios estadounidenses, 5 de octubre de 2023.

tinuar al norte, las medidas coercitivas o barreras físicas dirigidas a reducir la migración también podrían resultar contraproducentes y generar nuevas emergencias humanitarias a medida que un número cada vez mayor de personas se encuentren varadas o confinadas cerca de la frontera. Un ejemplo de lo que podría suceder ocurrió en 2021, cuando alrededor de 19 000 migrantes quedaron varados en Necoclí, lo que provocó una enorme presión sobre los habitantes de este municipio<sup>172</sup>. Observadores y coyotes advierten que ante si los gobiernos tomaran este tipo de medidas, los traficantes de personas buscarían rutas más clandestinas, tanto a través de la selva como en el mar, las cuales probablemente resultarían más peligrosas para los migrantes<sup>173</sup>.

Asimismo, las autoridades tendrán que evaluar cuidadosamente las posibles ventajas de una campaña para debilitar y dismantelar los grupos armados que operan en el Darién. Aunque, en principio, este enfoque ayudaría a desarticular las redes que coordinan el tráfico de migrantes, las operaciones de las fuerzas de seguridad en la zona están sujetas a restricciones legales, ya que una gran parte del Darién colombiano se encuentra en tierras de propiedad colectiva donde grupos afrocolombianos e indígenas ejercen su autoridad. Una intervención militar destinada a debilitar a los grupos armados dependería del consentimiento de estas comunidades, las cuales bien podrían oponerse, dado que muchas se benefician directamente del negocio de los migrantes en complicidad con los Gaitanistas<sup>174</sup>.

Dicho esto, ciertos enfoques de seguridad podrían considerarse más adecuados para disuadir la migración indocumentada. Diplomáticos han sugerido crear una fuerza fronteriza especializada similar a las de otros países latinoamericanos como un medio para que Colombia pueda vigilar su frontera del Darién de manera más efectiva<sup>175</sup>. Incluso sin una fuerza fronteriza de este tipo, una operación conjunta más estrecha a nivel operativo entre la policía y el ejército de Colombia y Panamá, que incluya el fortalecimiento de la comunicación entre las fuerzas, el intercambio de inteligencia y el aumento de la presencia policial a lo largo de las rutas migratorias, podría hacer parte de un esfuerzo por frenar los flujos migratorios, proteger los derechos humanos y debilitar a los grupos armados.

Cualquier operación de seguridad también debe evitar depender exclusivamente de la disuasión que proporciona la presencia militar y recurrir a otras agencias estatales civiles especializadas para que aporten experiencia y ejerzan supervisión. En el caso de Colombia, las autoridades migratorias deberían estar a la mano para ayudar a informar a los migrantes sobre sus derechos y sobre vías migratorias legales, al igual que la fiscalía para ayudar a garantizar que aquellos que han sufrido violencia crimi-

---

<sup>172</sup> “‘They won’t stop me’: Haitians stuck in Colombia keep sights on US”, France 24, 25 de septiembre de 2021.

<sup>173</sup> Entrevistas de Crisis Group, expertos en ayuda humanitaria y coyotes, 2023.

<sup>174</sup> “La presencia de las fuerzas militares y de policía se enfrentaría no a armas sino a comunidades protegidas por la ley que según ellos mismos están prestando un servicio humanitario a los migrantes y los protegen de los peligros de la selva”. Entrevista telefónica de Crisis Group, funcionario colombiano, 11 de agosto de 2023.

<sup>175</sup> Entrevistas de Crisis Group, diplomáticos, octubre de 2023.

nal puedan acceder al sistema de justicia penal<sup>176</sup>. En el caso de Panamá, trabajadores humanitarios sugieren que se requieren medidas más estrictas de rendición de cuentas para evitar que los agentes de las fuerzas de seguridad perpetren actos de violencia sexual y otros abusos contra migrantes. También sugieren que Panamá debe emprender una campaña destinada a proporcionar acceso seguro a servicios de salud sexual y reproductiva para sobrevivientes de violencia sexual a manos de agentes de las fuerzas de seguridad y otros actores violentos<sup>177</sup>.

De hecho, además de intentar impedir el paso de los migrantes o atacar exclusivamente a las redes criminales, las autoridades deben intentar generar un despliegue integral de las fuerzas de seguridad en ambos lados de la frontera que ayude a garantizar que quienes han cometido delitos contra los migrantes sean llevados ante la justicia. Este despliegue debe incluir fiscales que se ocupen de los casos de ataques violentos contra migrantes<sup>178</sup>. Los trabajadores humanitarios, por su parte, señalan que un paso importante para prevenir los abusos cometidos por agentes del orden sería desplegar más mujeres en las fuerzas de seguridad que operan en el Darién<sup>179</sup>.

## B. *Absorber a los migrantes*

### 1. Vías legales para llegar a EE. UU.

Fortalecer las oportunidades para la migración legal mediante la creación de vías para los solicitantes de asilo que cumplan los requisitos podría ayudar a evitar que algunos migrantes tomen la ruta del Darién<sup>180</sup>. Washington ya ha tomado medidas para brindar apoyo a quienes tienen derecho a recibir asilo en EE. UU., estableciendo Oficinas de Movilidad Segura en Colombia<sup>181</sup>. Se ha anunciado un período piloto de seis meses para migrantes de Cuba, Haití y Venezuela, con el objetivo de tramitar

---

<sup>176</sup> Correspondencia de Crisis Group, experto militar, 1 de septiembre de 2023.

<sup>177</sup> Entrevista de Crisis Group, funcionario humanitario, Bogotá, julio de 2023.

<sup>178</sup> Los guardacostas colombianos y panameños colaboran entre sí, pero los residentes del lado colombiano han denunciado numerosos problemas. Los pescadores locales ha protestado por lo que consideran abusos de poder de la guardia costera panameña, que presuntamente han confiscado pequeñas embarcaciones pesqueras y exigido pagos de entre \$1000 y \$1500 dólares por su liberación. “Allá hay una cantidad de lanchas de acá”, se quejó un pescador colombiano a quien le confiscaron su barco en 2021. Entrevistas de Crisis Group, pescadores y funcionario estatal colombiano, Chocó, noviembre de 2022.

<sup>179</sup> Entrevista de Crisis Group, alto representante de una organización humanitaria, Bogotá, 16 de mayo de 2023.

<sup>180</sup> Los expertos prevén que la migración desde países latinoamericanos como Ecuador, Haití, Venezuela y Colombia seguirá creciendo a raíz del aumento de los precios de los combustibles y los alimentos. En 2022, el número de personas que enfrentan inseguridad alimentaria aguda en todo el mundo aumentó por cuarto año consecutivo, superando los 250 millones. Entrevista de Crisis Group, funcionario estatal de EE. UU., mayo de 2023. Entrevista telefónica de Crisis Group, alto representante de una organización humanitaria, 13 de enero de 2023.

<sup>181</sup> A cambio, Bogotá ya ha conseguido la reunificación familiar de ciudadanos colombianos en EE. UU. y está negociando el aplazamiento de salidas forzosas. Se han creado otras Oficinas de Movilidad Segura en Guatemala y Costa Rica. Hasta el 17 de agosto se habían registrado en los tres países unas 23 500 personas. “EEUU: Unas 23.500 personas ya se han registrado en centros de procesamiento de Colombia, Guatemala y Costa Rica”, *Voz de América*, 17 de agosto de 2023.

unas 6000 solicitudes de asilo por mes en centros de Soacha (un suburbio de Bogotá), Medellín y Cali<sup>182</sup>. Sin embargo, los problemas persisten. Tan solo un día después de que la Oficina de Movilidad Segura de Colombia empezara a recibir solicitudes, el sitio web cerró temporalmente debido al gran volumen de solicitudes recibidas<sup>183</sup>. Los trámites lentos y burocráticos pueden resultar desalentadores para los migrantes que prefieren no infringir la ley<sup>184</sup>.

Un acceso más fácil a las diferentes vías de asilo en teoría beneficiará a las personas procedentes de los países más afectados por las crisis y los conflictos, así como a los refugiados y las familias con niños pequeños. Pero estos centros no están destinados para migrantes económicos, que representan la mayoría de las personas que cruzan el Darién y que han demostrado estar dispuestos a soportar altos costos y enfrentarse a riesgos letales en busca de una vida mejor<sup>185</sup>. Su disposición a tolerar la adversidad como parte de este viaje incluye asimilar el costo físico y psicológico de la violencia sexual. Un alto representante de una organización humanitaria en Panamá dijo que algunas mujeres que fueron agredidas sexualmente en la selva del Darién ya habían considerado la posibilidad de enfrentar ataques antes de embarcarse en la ruta migratoria<sup>186</sup>.

## 2. Repartir la carga

Si EE. UU. pretende frenar el flujo de migrantes a través de su frontera sur, entonces tendrá que hacer un esfuerzo mucho mayor para alentar y financiar a las naciones latinoamericanas para que acojan a los migrantes. La Declaración sobre Migración y Protección de Los Ángeles, suscrita en 2022 por 21 países de las Américas, incluidos Colombia y Panamá, reconoce que la migración es un desafío hemisférico compartido. Sus firmantes se comprometieron a cooperar para garantizar una migración segura y ordenada, ofrecer asistencia a los países receptores y proteger a los migrantes permitiendo su entrada en el mercado laboral y el acceso a servicios esenciales. También señaló que abordar los desafíos de la migración debe ser una “responsabilidad compartida entre los Estados”<sup>187</sup>.

Con este espíritu, varios países latinoamericanos (sobre todo Colombia, Perú y Chile) han dado la bienvenida a numerosos migrantes venezolanos en los últimos años, a menudo sin disponer de los medios para poder satisfacer sus necesidades. Colombia ha hecho, hasta hace poco, un enorme esfuerzo para extender la residencia temporal a los venezolanos que actualmente se encuentran en su territorio los cuales

---

<sup>182</sup> “EE. UU. crea centros para migrantes en Soacha, Medellín y Cali”, Portafolio, 3 de agosto de 2023.

<sup>183</sup> Caitlyn Yates y Juan Pappier, “How the Treacherous Darien Gap Became a Migration Crossroads of the Americas”, Migration Policy Institute, 20 de septiembre de 2023.

<sup>184</sup> Julie Turkewitz, “She heeded Biden’s warning to migrants. Will she regret it?”, *The New York Times*, 24 de octubre de 2023.

<sup>185</sup> Entrevista de Crisis Group, funcionario estatal de EE. UU., mayo de 2023. “Sobreviviendo al Darién: La travesía de refugiados y migrantes por la selva”, Alto Comisionado de la ONU para los Refugiados, abril de 2023.

<sup>186</sup> Entrevista de Crisis Group, alto representante de una organización humanitaria, mayo de 2023.

<sup>187</sup> Ver “Declaración sobre Migración y Protección de Los Ángeles”, Casa Blanca, 10 de junio de 2022.

se estiman actualmente en 2,89 millones<sup>188</sup>. Aunque la ayuda estadounidense para la integración de los migrantes en los países latinoamericanos es sustancial, es sólo un paliativo para una carga mayor. En 2022, EE. UU. destinó \$656,3 millones de dólares para ayudar a los países a abordar la crisis humanitaria y migratoria venezolana, siendo Colombia, Perú, Ecuador y Brasil los principales beneficiarios<sup>189</sup>. Sin embargo, la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela informa que el financiamiento para 2023 representa solo el 17 por ciento de lo requerido<sup>190</sup>. Según la autoridad migratoria de Colombia, los fondos recaudados durante la conferencia de donantes organizada por la UE, Canadá y las agencias de la ONU para atender las necesidades de los migrantes venezolanos solo alcanza para cubrir los gastos de un mes<sup>191</sup>. Se requiere desesperadamente más dinero para permitir que estos Estados puedan ofrecer destinos alternativos para quienes consideraran emprender el viaje hacia el norte.

Es muy posible que la necesidad de apoyo aumente. Los migrantes ahora parecen tener incluso menos razones para detener sus viajes hacia EE. UU. Desde el 28 de mayo, los venezolanos que ingresan a Colombia ya no son elegibles para solicitar el estatus de protección temporal, lo que significa que muchos de los nuevos migrantes no tendrán motivos para detener su camino hacia el norte. EE. UU. tendrá que considerar la posibilidad de proporcionar una ayuda financiera sustancial para que Colombia vuelva a aceptar aún más migrantes venezolanos como residentes legales. Mientras tanto, Panamá tiene un historial limitado a la hora de conceder asilos: solo seis personas recibieron asilo en 2022, la mayoría de ellas ucranianas. A cambio de cooperación en el control fronterizo, el gobierno de EE. UU. podría instar a Panamá a conceder más asilos a los migrantes que cumplan los requisitos<sup>192</sup>. En cualquier caso, el apoyo a estos y otros países de la región que reciben y acogen migrantes seguirá siendo esencial mientras EE. UU. desee aliviar la presión en sus propias fronteras.

### 3. Migración controlada y rutas seguras

Mitigar los riesgos a los que se enfrentan los migrantes en el Darién se ha convertido en un imperativo para las organizaciones humanitarias. La ONU y grupos de la sociedad civil han propuesto varias formas de hacerlo, tales como mejorar las oportunidades para que los migrantes se queden en los países que normalmente sirven como puntos de tránsito, combatir la difusión de noticias falsas y garantizar la amplia dis-

---

<sup>188</sup> Informe de Crisis Group, *Tiempos difíciles en el refugio: cómo proteger a los migrantes venezolanos en Colombia*, op. cit. Para conocer las cifras más recientes sobre la migración venezolana en la región, ver “América Latina, Refugiados y Migrantes Venezolanos en la Región”, R4V, agosto de 2023.

<sup>189</sup> “Venezuela Regional Crisis Fact Sheet #4”, USAID, 26 de septiembre de 2022.

<sup>190</sup> “Regional Refugee and Migrants Response Plan 2023”, R4V, 5 de octubre de 2023.

<sup>191</sup> “Hablamos con, Fernando García Manosalva”, Fundación Carolina, 18 de mayo de 2023.

<sup>192</sup> En 2019, se firmó un acuerdo entre el Departamento de Seguridad Nacional de EE. UU. y el Ministerio de Seguridad Pública de Panamá para abordar la migración irregular mediante la optimización de la seguridad fronteriza. EE. UU. proporcionó al SENAFRONT dispositivos para recolectar datos biométricos de los migrantes que salen del Darién, mientras que la Oficina de Asuntos Internacionales de Narcóticos y Aplicación de la Ley del Departamento de Estado de EE. UU. proporcionó a Panamá helicópteros y capacitó a funcionarios del SENAFRONT.

ponibilidad de información confiable, particularmente en redes sociales<sup>193</sup>. Estas iniciativas podrían ayudar a disuadir a las personas de enfrentarse a las partes más peligrosas de la ruta migratoria y ofrecerles alternativas más seguras, aunque su ruta final probablemente siga dependiendo de la decisión de los traficantes de personas.

Algunas organizaciones humanitarias y gobiernos regionales han propuesto una solución aún más audaz. Su idea es crear un corredor migratorio controlado, es decir, una ruta terrestre segura y supervisada donde los migrantes tendrían acceso a atención médica, refugio, alimentos y agua potable. La idea de un corredor humanitario de este tipo, que conecte a Colombia con Panamá o Costa Rica, ya sea por tierra o por mar, fue planteada por Colombia en 2022, pero obtuvo escaso respaldo tanto de parte de Panamá como de EE. UU.<sup>194</sup>.

Ayudar activamente a los migrantes a cruzar o evitar el Darién de forma segura es una estrategia políticamente impopular. Ante la ausencia de otras políticas para reducir el número de migrantes que viajan al norte, debilitar la influencia de los traficantes de personas y distribuir la carga de la recepción de migrantes entre los países de las Américas, podría servir de incentivo para que las personas emprendan el viaje a la frontera estadounidense. Las posibles consecuencias incluirían la proliferación de nuevas rutas peligrosas bajo control criminal más al norte, o la concentración de migrantes a lo largo de otras fronteras, donde podrían enfrentar discriminación y abusos. En palabras de un funcionario estatal estadounidense, la creación de un corredor “sería algo difícil de explicar a la gente de Texas”<sup>195</sup>.

Quienes respaldan la ayuda humanitaria argumentan que una vía custodiada a través de la selva o por el mar hasta los centros de recepción de migrantes de Panamá reduciría los riesgos de ataques que enfrentan los migrantes<sup>196</sup>. Añaden que, bajo la gestión conjunta de las autoridades colombianas y panameñas, con el apoyo de agencias de la ONU y ONG humanitarias, una ruta más controlada permitiría en principio a ambos países y a los organismos internacionales regular el número de migrantes a los que se les permite cruzar cada día, así como compartir información sobre quienes cruzan la frontera sin comprometer su seguridad. Las autoridades panameñas han insistido desde hace tiempo en que requieren más información sobre las condiciones de salud de los migrantes que se dirigen a su país, el número de menores y las posibles amenazas a la seguridad. Además, Panamá ya transporta a los migrantes de forma controlada a través de su frontera norte con Costa Rica, estableciendo límites máxi-

---

<sup>193</sup> Turkewitz, “In record numbers, Venezuelans risk a deadly trek to reach the U.S. border”, op. cit.; Christina Noriega, “The asylum seekers using TikTok to share perils of Darién Gap”, Al Jazeera, 28 de septiembre de 2022; “Sobreviviendo al Darién: La travesía de refugiados y migrantes por la selva”, op. cit.

<sup>194</sup> “Corredores humanitarios, entre las propuestas para crisis migratoria en el Darién”, *El Espectador*, 2 de noviembre de 2022.

<sup>195</sup> Entrevista de Crisis Group, funcionario estatal de EE. UU., 2023.

<sup>196</sup> Entrevista de Crisis Group, alto representante de una organización humanitaria, Bogotá, 12 de octubre de 2023.

mos diarios y permitiendo a las empresas privadas de autobuses cobrar tarifas por el transporte<sup>197</sup>.

Sin embargo, por ahora la idea rutas migratorias seguras y controladas con un límite diario a través del Darién es considerada como una aspiración tanto por razones políticas como porque habría que superar otros obstáculos para que la ruta segura funcione. Primero está la importancia de garantizar que el número de migrantes que se acercan al Darién no supere en exceso la cuota diaria permitida para cruzar la frontera, con el fin de evitar el efecto de los “factores de atracción” que preocupa a los países al norte del Darién.

También hay otros obstáculos. Panamá tendría que superar sus reticencias respecto a las operaciones de ONG internacionales en partes del Darién<sup>198</sup>. Un intento por romper los vínculos de explotación que se han desarrollado entre las comunidades locales y los migrantes también podría generar resistencia y poner en riesgo la iniciativa<sup>199</sup>. Una solución ideal sería que las comunidades participen en la respuesta humanitaria formal y en la creación de rutas migratorias seguras y custodiadas, lo cual les permitiría a los residentes locales recibir ingresos por su trabajo, mientras se les insta a romper sus vínculos con los grupos criminales involucrados en el tráfico de migrantes. Las comunidades locales también podrían beneficiarse de la oleada humanitaria gracias a un mayor acceso a educación, atención sanitaria y desarrollo económico, lo que reforzaría su confianza en el Estado. Pero hacer que esta idea funcione en la práctica plantea desafíos.

Convencer a las comunidades para que se unan a un corredor seguro dependerá de que se ofrezcan los incentivos adecuados (lo que requerirá una generosa financiación por parte de los donantes) y de que se tomen medidas para debilitar el control de los traficantes de migrantes y sus patrocinadores criminales. Al menos en teoría, las futuras negociaciones entre el Estado colombiano y los Gaitanistas podrían intentar obtener el consentimiento del grupo para esa iniciativa, en el entendido de que no interfieran con los migrantes ni se lucren de ellos. Sin embargo, los pasos que se tomen en esta dirección dependerán de avances concretos en las conversaciones, así como de que se reduzcan las diferencias entre la visión que el gobierno tiene de los Gaitanistas como grupo criminal y su reivindicación de ser una organización política.

Los diversos elementos que deben alinearse pueden parecer inalcanzables por el momento, y es casi seguro que algunos lo son. A pesar de estos obstáculos prácticos y políticos, el ideal del corredor seguro es un enfoque útil e importante, sobre todo porque prioriza la protección de los migrantes y podría ayudar a salvar vidas.

---

<sup>197</sup> “Panamá y Costa Rica activan un ‘corredor humanitario’ para el traslado directo de migrantes”, Infobae, 10 de octubre de 2023.

<sup>198</sup> Algunas ONG internacionales han esperado más de un año para recibir autorización para iniciar proyectos. Entrevistas de Crisis Group, altos representantes de organizaciones humanitarias, Panamá, enero de 2023.

<sup>199</sup> Desvincular a las comunidades locales de la industria de la migración informal beneficiaría las operaciones humanitarias, dadas las dificultades actuales para trabajar con “guías” o coyotes locales, por ejemplo, impartiendo formación en seguridad o en derechos humanos. En la actualidad, este tipo de formación puede considerarse como un incentivo para dedicarse al tráfico de migrantes. Entrevista de Crisis Group, experto en migración, Chocó, 7 de octubre de 2022.

## VI. Conclusión

---

Las puertas a través del tapón del Darién se han abierto de par en par. Los caminos informales y las rutas marítimas acercan cada semana a miles de migrantes a la frontera estadounidense, llenando en el proceso las arcas de uno de los grupos narcotraficantes más grandes del mundo, así como de las comunidades locales que se encargan del tráfico de migrantes. Aunque es descabellado esperar que EE. UU. modifique sus controles fronterizos para acoger a muchos más recién llegados y concederles el derecho a residir en su territorio nacional, todavía hay formas útiles en las que Washington, Bogotá y Ciudad de Panamá pueden desarrollar un enfoque más responsable y humano ante este enorme desafío.

A pesar de sus fricciones y de una crónica falta de recursos, Colombia y Panamá están juntos a la cabeza de los esfuerzos para controlar la frontera y abordar las dificultades en su istmo compartido. Como primer paso, deben intentar, con el respaldo de EE. UU., consolidar su tímida cooperación. Una colaboración más estrecha entre las fuerzas de seguridad y los órganos judiciales es esencial para reforzar los controles fronterizos, gestionar los flujos migratorios y proteger a los migrantes de la violencia, aunque los antecedentes sugieren que es poco probable que las propuestas para desplegar más tropas en la zona produzcan por sí solas los resultados deseados. Se necesita con urgencia mayor apoyo humanitario a lo largo de la ruta de los migrantes. Washington también debe adoptar medidas concretas para mejorar las vías legales de migración a EE. UU., así como fortalecer la capacidad de otros Estados latinoamericanos para absorber migrantes. Resolver los conflictos y la agitación en Venezuela, Ecuador y Haití, las principales fuentes actuales de migración, sin duda ayudaría a aliviar la superpoblación en la selva, aunque los avances en este sentido pueden parecer terriblemente lentos.

Un amplio esfuerzo regional es vital para encontrar un camino a través del campo minado de demandas contrapuestas en materia de política migratoria. La seguridad fronteriza estricta o la ayuda humanitaria por sí solas podrían generar graves repercusiones en otros lugares, y hay pocas perspectivas inmediatas de que las condiciones que llevan a los migrantes a emprender el viaje cambien. Por el momento, un intento serio y de buena fe para mejorar la coordinación transfronteriza entre Colombia y Panamá, destinar más recursos de los donantes hacia donde se necesitan y abordar el aumento de la migración de una manera equilibrada, que reconozca las complejas limitaciones de las políticas, pero sin perder nunca de vista a los seres humanos que luchan por sobrevivir en el medio de esta crisis, debe ser el objetivo de todos los gobiernos interesados en el tapón del Darién.

**Bogotá/Washington/Bruselas, 3 de noviembre de 2023**

Anexo A: Mapa de principales rutas migratorias en el Darién



FUENTE: ACNUR AL 23 DE OCTUBRE, GLOBAL FOREST WATCH, MAPCREATOR / CRISIS GROUP / BE, CB-G

## Anexo B: Acerca de International Crisis Group

---

El International Crisis Group (Crisis Group) es una organización no gubernamental independiente sin ánimo de lucro, con cerca de 120 funcionarios en cinco continentes, que combina el análisis sobre el terreno con labores de sensibilización al más alto nivel, con el objetivo de prevenir y solucionar conflictos letales.

El trabajo de Crisis Group se basa en investigaciones realizadas sobre el terreno. Cuenta con equipos de analistas políticos con sede en o cerca de los países en riesgo de crisis, escalada o recurrencia de conflictos violentos. Con base en la información y las evaluaciones sobre el terreno, produce informes analíticos con recomendaciones prácticas dirigidas a quienes toman decisiones fundamentales en el ámbito internacional. Crisis Group también publica CrisisWatch, un boletín mensual de alerta temprana, que actualiza sucintamente y con regularidad la coyuntura en más de 80 situaciones de conflicto o conflicto potencial alrededor del mundo.

Los informes de Crisis Group son ampliamente distribuidos por correo electrónico y se publican simultáneamente en su sitio web, [www.crisisgroup.org](http://www.crisisgroup.org). Crisis Group trabaja en estrecha colaboración con gobiernos y con grupos influyentes, incluidos los medios, para llamar la atención sobre sus análisis de crisis y buscar apoyo para sus recomendaciones en materia de políticas.

El Consejo Directivo de Crisis Group –cuyos miembros incluyen figuras prominentes en las esferas de la política, la diplomacia, los negocios y los medios de comunicación– participa de forma directa en la promoción de los informes y las recomendaciones de la organización, buscando su consideración por parte de formuladores de políticas en el mundo. Crisis Group es codirigido por Frank Giustra, presidente y director ejecutivo de Fiore Group y fundador de Radcliffe Foundation, y por Susana Malcorra, exministra de Relaciones Exteriores de Argentina y jefe de gabinete del Secretario General de las Naciones Unidas.

En diciembre de 2021, Comfort Ero fue designada como presidente y directora ejecutiva de Crisis Group. Ero se incorporó a Crisis Group en 2001 como directora del proyecto para África occidental y posteriormente ascendió a directora del programa para África y vicepresidenta interina. Entre sus dos periodos en Crisis Group, trabajó en el Centro Internacional para la Justicia Transicional y el Representante Especial del Secretario General para la Misión de la ONU en Liberia.

La sede internacional de Crisis Group se encuentra en Bruselas, y la organización cuenta con oficinas en siete localidades: Bogotá, Dakar, Estambul, Nairobi, Londres, Nueva York y Washington, DC. También tiene representación de personal en las siguientes ciudades: Abuja, Adís Abeba, Bahréin, Bakú, Bangkok, Beirut, Caracas, Ciudad de Gaza, Ciudad de Guatemala, Ciudad de México, Jerusalén, Johannesburgo, Juba, Kabul, Kiev, Manila, Moscú, Seúl, Rangún, Tiflis, Toronto, Trípoli y Túnez.

Crisis Group recibe apoyo financiero de una amplia gama de gobiernos, fundaciones y fuentes privadas. En la actualidad Crisis Group tiene relaciones con los siguientes departamentos y organismos gubernamentales: Australia (Departamento para los Asuntos Internacionales y el Comercio), Austria (Agencia para el Desarrollo), Banco Mundial, Canadá (Ministerio de Asuntos Exteriores), Catar (Ministerio de Relaciones Exteriores), Dinamarca (Ministerio de Asuntos Exteriores), Eslovenia (Ministerio de Relaciones Exteriores), Finlandia (Ministerio de Relaciones Exteriores), Francia (Ministerio para Europa y las Relaciones Exteriores, Agencia para el Desarrollo), Irlanda (Departamento de Relaciones Exteriores), Japón (Agencia de Cooperación Internacional), Luxemburgo (Ministerio de Relaciones Exteriores y Asuntos Europeos), Noruega (Ministerio de Relaciones Exteriores), Nueva Zelanda (Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio), Países Bajos (Ministerio de Relaciones Exteriores), Principado de Liechtenstein (Ministerio de Relaciones Exteriores), Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas (PMA), Reino Unido (Oficina de Relaciones Exteriores, Commonwealth y Desarrollo), Suecia (Ministerio de Relaciones Exteriores), Suiza (Ministerio Federal de Relaciones Exteriores) y Unión Europea (Fondo de Emergencia para África, Instrumento para la Estabilidad y la Paz).

Crisis Group mantiene relaciones con las siguientes fundaciones: Carnegie Corporation of New York, Friedrich Ebert Stiftung, Global Challenges Foundation, Henry Luce Foundation, John D. and Catherine T. MacArthur Foundation, National Endowment for Democracy, Open Society Foundations, The David and Lucile Packard Foundation, Ploughshares Fund, Robert Bosch Stiftung, Rockefeller Brothers Fund, Stand Together Trust, Stiftung Mercator y Wellspring Philanthropic Fund.

**Noviembre de 2023**

## Anexo C: Informes e informes breves de Crisis Group sobre América Latina y el Caribe desde 2020

---

### Informes e informes breves especiales

*COVID-19 y conflicto: siete tendencias para vigilar*, Informe breve especial N°4, 24 de marzo de 2020.

*A Course Correction for the Women, Peace and Security Agenda*, Informe breve especial N°5, 9 de diciembre de 2020.

*Ten Challenges for the UN in 2021-2022*, Informe breve especial N°6, 13 de septiembre de 2021.

*7 Priorities for the G7: Managing the Global Fallout of Russia's War on Ukraine*, Informe breve especial N°7, 22 de junio de 2022.

*Ten Challenges for the UN in 2022-2023*, Special, Informe breve especial N°8, 14 de septiembre de 2022.

*Seven Priorities for Preserving the OSCE in a Time of War*, Informe breve especial N°9, 29 de noviembre de 2022.

*Seven Priorities for the G7 in 2023*, Informe breve especial N°10, 15 de mayo de 2023.

*Ten Challenges for the UN in 2023-2024*, Informe breve especial N°11, 14 de septiembre de 2023.

---

*Armas por doquier: Cómo frenar la amenaza de grupos violentos a Venezuela*, Informe sobre América Latina N°78, 20 de febrero de 2020.

*Imaginando una resolución a la crisis venezolana*, Informe sobre América Latina N°79, 11 de marzo de 2020.

*Lazos rotos, fronteras cerradas: Colombia y Venezuela se enfrentan al COVID-19*, Informe breve sobre América Latina N°42, 16 de abril de 2020.

*La guerra cotidiana: Guerrero y los retos a la paz en México*, Informe sobre América Latina N°80, 4 de mayo de 2020.

*¿Milagro o espejismo? Pandillas y el desplome de la violencia en El Salvador*, Informe sobre América Latina N°81, 8 de julio de 2020.

*Bolivia se prepara para nuevas elecciones bajo la sombra del fraude*, Informe breve sobre América Latina N°43, 31 de julio de 2020.

*Líderes bajo fuego: defendiendo la paz en Colombia*, Informe sobre América Latina N°82, 6 de octubre de 2020.

*Violencia a prueba de virus: crimen y COVID-19 en México y el Triángulo Norte*, Informe sobre América Latina N°83, 13 de noviembre de 2020.

*Desorden en el borde: mantener la paz entre Colombia y Venezuela*, Informe sobre América Latina N°84, 14 de diciembre de 2020.

*Elecciones en Venezuela: ¿Qué viene después de la barrida de Maduro?*, Informe sobre América Latina N°85, 21 de diciembre de 2020.

*El efecto exilio: la oposición venezolana en el extranjero y las redes sociales*, Informe sobre América Latina N°86, 24 de febrero de 2021.

*Raíces profundas: coca, erradicación y violencia en Colombia*, Informe sobre América Latina N°87, 26 de febrero de 2021.

*Los riesgos de unas elecciones amañadas en Nicaragua*, Informe sobre América Latina N°88, 20 de mayo de 2021.

*Violencia electoral e influencia ilícita en Tierra Caliente*, Informe sobre América Latina N°89, 2 de junio de 2021.

*Paro y pandemia: las respuestas a las protestas masivas en Colombia*, Informe sobre América Latina N°90, 2 de julio de 2021

*Haití: un camino hacia la estabilidad para una nación en shock*, Informe breve sobre América Latina y el Caribe N°44, 30 de septiembre de 2021

*Bosques caídos: deforestación y conflicto en Colombia*, Informe sobre América Latina N°91, 4 de noviembre de 2021

*Cómo mitigar los riesgos de las reñidas elecciones de Honduras*, Informe sobre América Latina N°45, 23 de noviembre de 2021

*Otra forma de lucha: defendiendo la paz con las FARC en Colombia*, Informe sobre América Latina N°92, 30 de noviembre de 2021

*Cómo superar la fractura global sobre Venezuela*, Informe sobre América Latina N°93, 17 de febrero de 2022

*Cómo enfrentar un problema combustible: huachicoleo y violencia en México*, Informe breve sobre América Latina N°46, 25 de marzo de 2022

*Fervientes devotos en Brasil: Bolsonaro y los riesgos de un año de elecciones*, Informe breve sobre América Latina N°47, 16 de junio de 2022

*Tiempos difíciles en el refugio: cómo proteger a los migrantes venezolanos en Colombia*, Informe de sobre América Latina N°94, 9 de agosto de 2022

*Atrapados por el conflicto: cómo reformar la estrategia militar para salvar vidas en Colombia*, Informe sobre América Latina N°95, 27 de septiembre de 2022

*Un remedio para la fiebre carcelaria en El Salvador*, Informe sobre América Latina N°96, 5 de octubre de 2022

*¿Lazos incondicionales? Restaurar las relaciones entre Venezuela y Colombia*, Informe sobre América Latina N°97, 1 de diciembre de 2022

*El último recurso de Haití: las pandillas y la perspectiva de una intervención extranjera*, Informe breve sobre América Latina y el Caribe N°48, 14 de diciembre de 2022

*Proteger a los colombianos más vulnerables en el camino hacia la "paz total"*, Informe sobre América Latina N°98, 24 de febrero de 2023

*México y sus alcaldes olvidados: gobierno local y la lucha contra el crimen*, Informe sobre América Latina N°99, 23 de junio de 2023

*¿Nuevo amanecer o viejos hábitos? Resolver los dilemas de seguridad de Honduras*, Informe sobre América Latina N°100, 10 de julio de 2023

*Navegar la estancada política de Venezuela: el camino hacia las elecciones*, Informe sobre América Latina N°101, 16 de agosto de 2023

## Anexo D: Consejo directivo de Crisis Group

---

### PRESIDENTE

**Comfort Ero**

Ex vicepresidenta interina y directora del Programa para África de Crisis Group.

### CO-PRESIDENTES DEL CONSEJO

**Frank Giustra**

Presidente y director ejecutivo, Fiore Financial Corporation; fundador, Radcliffe Foundation.

**Susana Malcorra**

Exministra de Relaciones Exteriores de Argentina.

### OTROS MIEMBROS DEL CONSEJO

**Fola Adeola**

Fundador y presidente, FATE Foundation.

**Abdulaziz Al Sager**

Presidente y fundador de Gulf Research Center and president de Sager Group Holding

**Hushang Ansary**

Presidente, Parman Capital Group LLC; exembajador de Irán en EE. UU. y ministro de Finanzas y Asuntos Económicos.

**Gérard Araud**

Exembajador de Francia en EE. UU.

**Zeinab Badawi**

Presidente, SOAS University of London

**Carl Bildt**

Ex primer ministro y ministro de Relaciones Exteriores de Suecia.

**Sandra Breka**

Directora ejecutiva de Robert Bosch Stiftung.

**María Livanos Cattau**

Exsecretaria General de la Cámara Internacional de Comercio.

**Ahmed Charai**

Presidente y director ejecutivo de Global Media Holding y editor del semanario marroquí *L'Observateur*.

**Nathalie Delapalme**

Directora ejecutiva y miembro de la Junta Directiva de Mo Ibrahim Foundation.

**María Fernanda Espinosa**

Ex presidenta de la 73ª sesión de AG de la ONU

**Miriam Coronel-Ferrer**

Exasesora senior de mediación, ONU

**Sigmar Gabriel**

Exministro de Asuntos Exteriores y vice canciller de Alemania.

**Rima Khalaf-Hunaidi**

Ex subsecretaria general de la ONU y secretaria ejecutiva de UNESCWA

**Mo Ibrahim**

Fundador y presidente de Mo Ibrahim Foundation; fundador de Celtel International.

**Mahamadou Issoufou**

Expresidente de Níger

**Kyung-wha Kang**

Ex ministro de Relaciones Exteriores de la República de Corea

**Wadah Khanfar**

Cofundador, Al Sharq Forum; exdirector General, Al Jazeera Network.

**Nasser al-Kidwa**

Presidente de Yasser Arafat Foundation; exmediador adjunto de la ONU sobre Siria.

**Bert Koenders**

Exministro de Relaciones Exteriores de Holanda y subsecretario general de Naciones Unidas.

**Andrey Kortunov**

Director general del Consejo Ruso de Asuntos Internacionales.

**Ivan Krastev**

Presidente del Centro para Estrategias Liberales (Sofia); miembro fundador de la junta del Consejo Europeo de Relaciones Exteriores.

**Tzipi Livni**

Excanciller y vice primer ministro de Israel.

**Helge Lund**

Presidente de BP Plc (Reino Unido) y Novo Nordisk (Dinamarca).

**Lord (Mark) Malloch-Brown**

Exsecretario general adjunto de las Naciones Unidas y administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

**William H. McRaven**

Almirante retirado de la Marina de EE. UU., que sirve como 9º comandante del Comando de Operaciones Especiales de EE. UU.

**Shivshankar Menon**

Exsecretario de Exteriores de India; exasesor nacional de Seguridad.

**Naz Modirzadeh**

Director del programa de Derecho Internacional y Conflicto Armado de la Escuela de Derecho de Harvard.

**Federica Mogherini**

Ex alta representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad.

**Saad Mohseni**

Presidente y director ejecutivo de MOBY Group.

**Nadia Murad**

Presidenta and presidenta del consejo de Nadia's Initiative

**Ayo Obe**

Presidente de la junta de Gorée Institute (Senegal); abogada (Nigeria).

**Meghan O'Sullivan**

Ex vice asesora de Seguridad Nacional de EE. UU. sobre Irak y Afganistán.

**Kerry Propper**

Socio director de Partner of ATW Partners; fundador y presidente del consejo de Chardan Capital.

**Ahmed Rashid**

Escritor y periodista de política exterior, Pakistán.

**Juan Manuel Santos Calderón**

Expresidente de Colombia, premio Nobel de Paz 2016.

**Ellen Johnson Sirleaf**

Expresidente de Liberia.

**Ine Eriksen Søreide**

Exministro de Relaciones Exteriores, Exministro de Defensa de Noruega, y presidente del Comité de Relaciones Exteriores y Defensa

**Alexander Soros**

Fundador, Fundación Alexander Soros.

**George Soros**

Fundador, Open Society Foundations y presidente, Soros Fund Management.

**Alexander Stubb**

Director del School of Transnational Governance; exprimer ministro de Finlandia

**Darian Swig**

Fundadora y presidenta, Article 3 Advisors; cofundadora y presidenta del consejo; Article3.org.

---

**CONSEJO CORPORATIVO GLOBAL**

Un distinguido círculo de promotores de Crisis Group, procedentes de altos cargos ejecutivos y empresas del sector privado.

**Líderes mundiales**

<b>Aris Mining</b>	<b>White &amp; Case LLP</b>
<b>Shearman &amp; Sterling LLP</b>	<b>Yamana Gold</b>

**Socios mundiales**

<b>(1) Anónimo</b>	<b>Eni</b>	<b>Sempra Energy</b>
<b>APCO Worldwide Inc.</b>	<b>Equinor</b>	<b>TikTok</b>
<b>BP</b>	<b>GardaWorld</b>	<b>TotalEnergies</b>
<b>Chevron</b>	<b>META</b>	

---

**LISTA DE HONOR DE DONANTES ANUALES**

Una amplia gama de filántropos, destacados líderes empresariales, funcionarios públicos, abogados y académicos de todo el mundo.

<b>Anónimos (varios)</b>	<b>Geoffrey &amp; Emily Hsu</b>	<b>Juan Manuel Santos Calderón</b>
<b>Fola Adeola</b>	<b>Mo Ibrahim</b>	<b>Carson Seabolt</b>
<b>Chris Bake</b>	<b>Gordon Keep</b>	<b>Duco Sickinghe</b>
<b>Hakeem Belo-Osagie</b>	<b>Wadah Khanfar</b>	<b>Bryan Slusarchuk</b>
<b>Mark Bergman</b>	<b>Cleopatra Kitti</b>	<b>Stichting Giustra International</b>
<b>Stanley, Marion &amp; Ed Bergman</b>	<b>Alison Lawton</b>	<b>Foundation</b>
<b>Harry Bookey &amp; Pam Bass-Bookey</b>	<b>Helge Lund</b>	<b>Stichting Ochtendstond</b>
<b>Peder Bratt</b>	<b>Mark &amp; Trish Malloch-Brown</b>	<b>Darian Swig</b>
<b>Maria Livanos Cattai</b>	<b>Jean Manas</b>	<b>Corina Taylor</b>
<b>Ahmed Charai</b>	<b>William H. McRaven</b>	<b>Ian Telfer</b>
<b>Helima Croft</b>	<b>Dennis Miller</b>	<b>Steven Urbach</b>
<b>Lara Dauphinee</b>	<b>Saad Mohseni</b>	<b>Raffi Vartanian</b>
<b>Herman De Bode</b>	<b>Ayo Obe</b>	<b>Marvin F Weissberg Memorial Fund</b>
<b>Tanaz Eshaghian</b>	<b>Lubna Olayan</b>	<b>Neil Woodyer &amp; Colleen De Bonis Woodyer</b>
<b>Sigmar Gabriel</b>	<b>Steven Oliveira</b>	<b>Young Family Foundation</b>
<b>Jonas Grossman</b>	<b>Thomas R. Pickering</b>	
<b>Russell Hardy</b>	<b>Kerry Propper</b>	
<b>Houssian Foundation</b>	<b>Quiet Cove Foundation</b>	
	<b>Ahmed Rashid</b>	

---

**CONSEJO EMBAJADOR**

Jóvenes talentos de diversos campos que contribuyen con sus habilidades y experticia para apoyar la misión de Crisis Group.

<b>Khazer Almajali</b>	<b>Ajla Hotic</b>	<b>Lorenzo Piras</b>
<b>Christina Bache</b>	<b>Lauren Hurst</b>	<b>Sofie Roehrig</b>
<b>James Blake</b>	<b>Reid Jacoby</b>	<b>Perfecto Sanchez</b>
<b>Iris Bouma</b>	<b>Jennifer Kanyamibwa</b>	<b>Christine Savino</b>
<b>Damien Bruckard</b>	<b>Andrea Karlsson</b>	<b>Rahul Sharma Sen</b>
<b>Pierre Jean Dahaene</b>	<b>Meera Kotak</b>	<b>Alexandra van Nievelt</b>
<b>Brieuc Debontridde</b>	<b>Gillian Lawie</b>	<b>Grant Webster</b>
<b>Darina Dvornichenko</b>	<b>David Litwak</b>	<b>Sherman Williams</b>
<b>Sabrina Edelman</b>	<b>Madison Malloch-Brown</b>	<b>Yasin Yaqubie</b>
<b>A.J. Fuentes</b>	<b>Federico Firmian Manfredi</b>	
<b>Andrei Goldis</b>	<b>Gillian Morris</b>	
<b>Joe Hill</b>	<b>Duncan Picard</b>	

---

**EMERITOS DE CRISIS GROUP**

<b>Mort Abramowitz</b> Fundador y consejero emérito	<b>George Mitchell</b> Presidente del consejo emérito	<b>Gareth Evans</b> Presidente emérito
<b>Lord (Mark) Malloch-Brown</b> Fundador y presidente emérito del consejo	<b>Thomas R. Pickering</b> Presidente del consejo emérito	