

Украина: как держать оборону

Весной 2024 года Украина и партнеры смотрят на то, каким трудным был 2023 год, и что впереди предстоит еще более изнуряющая война. Контрнаступление украинских сил, которое началось летом 2023 года, не привело к существенному изменению линии фронта, Киев столкнулся с нехваткой боеприпасов, солдат и с падением боевого духа. При этом Россия в 2023 году укрепила военную экономику и обеспечила поставку на фронт большого количества бойцов и вооружений. В начале 2024 года российские войска начали занимать новые территории. В апреле 2024 года Украина получила передышку – после нескольких месяцев бурных обсуждений Конгресс США одобрил пакет помощи на сумму около \$61 млрд. Однако на фоне реального риска катастрофической (возможно, даже ядерной) конфронтации между Россией и странами НАТО, которые поддерживают Украину, и Киев, и Москва действуют по принципу «кто дольше продержится», то есть каждая из сторон надеется, что противник предложит серьезные уступки в обмен на мир. Чтобы остановить продвижение России, противостоять нападению и в итоге укрепить стабильность в Европе, Украине и ее западным партнерам следует учесть уроки 2023 года, поскольку они планируют длительную войну, а Киев ее уже ведет.

Усилия Украины по отражению российской агрессии в прошлом году завершились рядом серьезных неудач. После полномасштабного вторжения России 24 февраля 2022 года Украина продемонстрировала впечатляющую стойкость, препятствуя продвижению к Киеву российских вооруженных сил, целью которых было лишить Украину руководства и подчинить страну директивам из Москвы. Россия оказалась на удивление не готова к выполнению своих планов, и, в связи с этим, появились ожидания, что Украина сможет полностью вытеснить российские силы со своей территории. Это породило большие надежды на эффективность украинского контрнаступления в 2023 году. Однако, как и предупреждало военное руководство в Киеве и Вашингтоне, эта военная операция оказалась намного сложнее, чем полагали оптимисты. Украинские солдаты натолкнулись на укрепленные позиции российских войск, защищенные дронами, ударными вертолетами и противопехотными минами. Несколько месяцев кровопролитных боев не принесли существенных успехов по возвращению территории, но истощили силы и вооружение и подорвали боевой дух украинской армии.

В дальнейшем ситуация ухудшилась еще больше. В начале 2024 года Россия пошла

в наступление, захватив в том числе стратегически важный город Авдеевку, чтобы подготовить дальнейшее медленное упорное продвижение на востоке Украины. Украинцы начали опасаться, что российские войска могут продвинуться вглубь Харьковской области, где в 2022 году Киеву удалось вернуть некоторые территории. После того как США в январе объявили, что поставки вооружений и военной техники могут остановиться из-за противодействия Конгресса, Украина стала все сильнее испытывать нехватку оружия. С апреля США возобновили поставки военной помощи, но теперь приходится наверстывать упущенное. И хотя у украинской армии есть примеры успешных операций (в основном это асимметричные действия в отношении российских объектов на Черном море, где Украине удалось возобновить движение своих судов), военным не скрыть реалии: Киев в настоящее время теряет позиции, и в середине мая российские войска продвинулись в Харьковской области.

В значительной степени причина неудач украинской армии – упорные действия России, ее способность восстановиться после потерь 2022 года, одновременно выдерживая давление со стороны Запада и преодолевая экономические санкции. Москве выгодны высокие цены на энергоносители и осторожная финансовая политика. Кроме того, многие страны готовы продолжать торговлю с Россией в обход санкций. Россия успешно переориентировала свою промышленность на обслуживание нужд военной экономики, а также активно стремится закупать вооружение в таких странах, как Иран и КНДР.

В 2023 году еще очевиднее стали слабые стороны в положении Украины. Одна из них – условный характер помощи со стороны Запада, которая является фундаментально

важной для Киева. В то время как европейские лидеры твердо поддерживают оборонительные действия Украины (что неудивительно с учетом потенциальных последствий для безопасности континента), США становятся менее надежным партнером из-за политической поляризации. В том числе потому, что бывший американский президент Дональд Трамп, который сейчас снова идет на выборы, по-видимому, крайне скептически настроен в отношении поддержки, которую США оказывают Украине. Если США сократят свою помощь, Европе придется «закрывать дыры». И хотя европейские страны активно наращивают свой оборонный потенциал, им еще предстоит пройти долгий путь. Кроме того, западным лидерам придется решать целый ряд сложных вопросов: какие виды оружия поставлять Украине и с какими оговорками, чтобы обеспечить успех на поле боя, но при этом избежать опасной эскалации конфликта с Россией, которая угрожает и, как сообщают некоторые источники, ведет внутренние обсуждения возможности применить ядерное оружие, если война продолжится.

Украина также сталкивается с серьезными проблемами внутри страны. Поскольку Украина сильно уступает России по масштабам, Киеву нужно мобилизовать все больше военнослужащих, которых необходимо обучать перед отправкой на фронт, чтобы они увереннее чувствовали себя в бою. Пока этот процесс не отлажен. Хотя страны, поддерживающие Украину, обеспечивают обширный инструктаж, эта подготовка недостаточно соответствует боевым реалиям. Ощущение, что войска недостаточно подготовлены к тому, что их ждет, подрывает боевой дух, и призывники активно стремятся избежать военной службы. Кроме того, ни военные, ни

гражданские власти в прифронтовой зоне, по-видимому, не имели адекватных планов на случай, если им снова придется обороняться в ходе долгой войны. Тем не менее, хотя ситуацию сложно назвать благоприятной для Украины, речи о поражении не идет.

В предстоящий период ключевая задача для Украины – замедлить и в итоге остановить продвижение России, а затем удерживать свои позиции. Европейские страны, в свою очередь, должны будут приложить больше усилий и адаптировать свою оборонную отрасль для обеспечения потребностей Украины в ближайшее время, а в дальнейшем – для собственных нужд. Это значит, что необходимо устранять «узкие места» в цепочках поставок, координировать усилия и больше тратить на оборону, а также решать проблемы, касающиеся коллективного взаимодействия (например, недовольство тем, что одни страны делают больше, а другие – меньше, не должно подрывать общие усилия). Хотя 2023 год показал, что наращивать оборонное производство легче на словах, чем на деле, производители уже начали этот процесс: в ближайшие годы одна из германских компаний намерена увеличить производство почти вдвое, и целом артиллерийская промышленность в Европе, похоже, растет.

Однако тем, кто будет поставлять Украине современное вооружение, которого она требует и в котором, по всей видимости, нуждается, необходимо действовать крайне осторожно. Как и в прошлом, наилучшим подходом, вероятно, будет постепенное наращивание поддержки как качественно, так и количественно. При этом странам, которые поддерживают Украину, следует улучшить внутреннюю координацию стратегии, чтобы сократить срок между обсуждением и

поставками. Постепенное увеличение поддержки Украины (например, сейчас США поставляют ракеты большой дальности, хотя всего несколько месяцев назад они даже не рассматривали такую возможность) оказалось эффективным способом, который позволил изменить восприятие в России той угрозы, которую представляет эта помощь. Такой постепенный подход всегда будет сопряжен с риском, но накопленный к настоящему времени опыт показывает, что лучшего способа минимизировать риски нет.

Украинской стороне необходимо будет гарантировать, что у нее есть подготовленный персонал для использования этого вооружения и надежная стратегия на будущее. Партнеры Киева могут оказывать помощь в обучении, но Украина должна сама оценить свои потребности и решить, как исправить систему, в которой около миллиона человек оказались в военной форме, но на фронте не хватает солдат, чтобы удерживать позиции. Одно из решений – совершенствование программ обучения, чтобы на фронт не отправлялись солдаты без подготовки. Также необходимо больше прозрачности в том, что касается ротации военных и демобилизации, и более эффективное информирование семей военнослужащих и ветеранов. Помимо этого, как военные, так и гражданские власти должны быть готовы как к частым изменениям линии фронта, так и к их тактическим, гуманитарным и политическим последствиям. Это предполагает не только строительство линий обороны и дальнейшие асимметричные удары по российским целям, но и разработку гибких планов эвакуации.

Если Украина и страны, которые ее поддерживают, не будут действовать более решительно, у Киева не останется другого выбора,

кроме как договариваться о мире на условиях России. Такое соглашение может положить конец военным действиям в ближайшее время, но оно будет иметь огромную цену как для Украины, так и для европейской безопасности, повышая риск нового кровопролития в будущем. Если же Киев выстоит, тогда появится шанс на заключение приемлемого

соглашения с Москвой, которое обеспечит безопасность и автономию Украины и позволит европейским правительствам приступить к реализации мер, которые помогут стабилизировать ситуацию на континенте в долгосрочной перспективе.

**Киев/Лондон/Вашингтон/Брюссель,
28 мая 2024 г.**

