

泰国：下一场暴风雨前的平静？

I. 概述

当局镇压反政府示威的事件过去近一年后，泰国正在筹备大选。红衫军虽然遭到政府压制却仍颇受拥戴，同时国内政治分歧的鸿沟犹存。泰国总理阿披实·维乍集瓦所推行的和解路线图几乎毫无进展。虽然红衫军在遭到镇压后曾制造手法拙劣的爆炸事件，但他们并没有像人们恐惧的那样发动地下战争。另一方面，虽然黄衫军早先曾帮助现任的以民主党为首的政府上台，现在却转而宣称在“肮脏”的政治环境下选举毫无意义，并鼓励泰国公民拒绝向任何党派投票。即使选举在自由、公正、和平的环境下进行，要让各方承认其结果仍然阻力重重。任何由王室施压凑成的联合政府只会成为红衫党重新发动大规模抗议的靶心，而泰国将陷入更加激烈的暴力冲突。

2010 年 3 月至 5 月间发生的红衫军运动造成了 92 人死亡，成为泰国现代史上示威者与当局之间发生的伤亡最为惨重的冲突。政府动用武力虽然挫伤了红衫军的力量，却未能将其铲除。红衫军仍有数以百万计的支持者，并且在北部和东北部尤其受到拥护。虽然政府逮捕了红衫军领袖，封锁其媒体，切断其通讯渠道，这一切只是让红衫军更坚定地认为自身是政府迫害的对象。部分红衫军强硬派的边缘分子选择以暴力来进行报复，但其领袖重申了以和平手段进行政治斗争的承诺。下一场斗争将在投票箱前进行，而红衫军将全力支持它的参选机构——为泰党。

泰国持久不断的冲突始于 2006 年，当时王室、军方和司法系统等精英当权派的支持者组建了以“黄衫”为标志的人民民主联盟（民盟）同泰国前总理他信·西那瓦及其同盟展开了斗争。当年 9 月的军事政变将他信赶下台，但反当权派运动——即反独裁民主联合阵线（反独联），俗称红衫军——也同时兴起。2008 年，民盟发起运动力图关闭曼谷机场从而导致僵局，法院通过判决解除了对峙，同时迫使他信的“代理”党——人民力量党——下台。这一系列事件的结果是在军方支持下，由民主党领头建立了联合政府。两年后，极端民主主义的黄衫军倒戈先前的盟友，开始在政府大楼外抗议，指责阿

披实在同柬埔寨就柏威夏寺边境领土的争端中未能保卫“泰国领土”。民盟呼吁一位“英明”的领导来取代现任总理，此类言论引发了民众对军事政变的忧虑。

阿披实已声称将加快实施关键选举规则的修正案，并在 5 月的第一个星期解散议会。在军事政变传言纷纷的情况下，阿披实正加紧选举的准备工作。民主党希望新规则及选举前的慷慨举措能为其赢得足够的席位来领导新的联合政府。他信在大部分选民中仍然深受拥护，而且在实际意义上由他信领导的为泰党很可能成为占有席位最多的党。政府的组建过程将会充满争议。反独联已经发出威胁说如果为泰党获取相对多数席位但不得以组建政府，将重新走上街头举行示威。任何王室插手施压的明显迹象将重新引发抗议并点燃暴力冲突。反之，由于黄衫军很难与一个他信“代理”政府和平共存，因此如果为泰党获得足够席位来领导新政府，黄衫军或许会重振势头。

尽管选举并不会消除政治分裂，大选后的政治气象仍然会阴云密布，但泰国仍然应该将选举进行到底。广泛公开的选举规则及地方和国际观察员的独立监督将会提高选举结果的可信程度而且将竞选活动中的暴力活动降到最低。如果新政府组建成功，将会重树权威和重建民信，从而领导长期努力达到真正的政治和解。

II. 镇压以后的红衫军运动

2010 年 5 月遭到政府镇压后，反独联的领袖要么被羁押要么被迫流亡，因而组织陷入混乱无序状态。¹ 红衫军运动鼓动了成千上万人走上曼谷街头抗议反对传统精英的统治。据信，该组织仍有数百万的追随者。2011 年 2 月，刑事法庭在拘留了七名红衫领

¹ 危机组织就泰国政治危机过去的报道，见亚洲报告 N°192，《填补泰国的分裂鸿沟》，2010 年 7 月 5 日；冲突危险警报，《冲突危险警报：泰国》，2010 年 4 月 30 日；及亚洲报告 N°82，《泰国：平息政治动荡》2008 年 9 月 22 日。

袖九个月后将他们释放，但还有 120 多名红衫支持者仍在狱中。游行示威者被驱散后的几个月，有人猜测反独联有能力或者有计划组建一支武装力量，但这一说法始终未得到证实。一小撮红衫支持者制造了几起拙劣的爆炸事件，从而发出了一个危险的信号：感到自己政治诉求被忽略的人群可能诉诸于暴力来表达不满。这一政治斗争还延伸到了海外：泰国总理在国际刑事法庭以“反人类罪”遭到起诉。²

A. 现状

自五月镇压以来，已有 15 名抗议领袖被指控开展恐怖活动，如果罪行成立，则足以判死刑。³政府指控他信为幕后主使并以相同罪名对其起诉。七名红衫领袖被捕，五名拒捕潜逃。⁴由于缺乏领导，而且政府在 24 个府实施紧急状态从而限制红衫军的活动，该组织暂时处于低靡状态。⁵

北部和东北部是红衫军的据点，这些地区的领袖要么被捕，要么被指控，要么在潜逃。在北部的清迈，几名“爱清迈 51”组织的领导人，包括碧差瓦·瓦塔纳蓬希瑞苏、坎亚帕·曼尼伽（即 DJ Oam）和阿披查·迎颂（即 DJ Uan）已转入地下。⁶由于广播主持人兼反独联领袖克万猜·富莱帕那在曼谷被捕，

该党在东北部城市乌隆他尼的政治活动受到限制。⁷在乌汶叻差他尼，由于领导该府最大红衫组织的批切·塔卜达被羁押，这一地区的政治活动也受到挫折。目前看来，批切是唯一被指控开展恐怖活动的地区领导人。⁸

知名红衫军活动家宋巴特·布恩干阿依目前还未遭逮捕。他公开蔑视紧急法令，组织了数次“象征性”集会。没有讲台，没有政治演说或者其它正式集会的布置，支持者通过系红色绸带来悼念在镇压中丧生的同志。⁹6 月下旬，警方以违反紧急法令为由将宋巴特拘留了两个星期，但没有对其起诉并将其释放。¹⁰在一连几个月内，此类集会在每个周日进行，参加的人数由数十人迅速增加到几千人。

红衫军表现出日益明显的反皇情绪。¹¹在北部和东北部地区，一些红衫军成员承认他们已经不在住所内摆放国王和王后的照片。¹²泰国王室仍然受到民众的普遍尊敬，因此在公开场合仍需要通过暗语来宣泄对王室的不满，但这样的言谈已经越来越露骨。有传言说王室作为国家的最高机构参与了镇压活动。在一些红衫军的集会中出现的涂鸦对王室的干涉作出了指责。¹³刚被任命为陆军总司令的巴育·詹欧查将军在 10 月曾发出威胁要对涉嫌冒犯王室的人采取法律行动。¹⁴根据泰国的欺君犯上法，诋毁、冒犯或威胁国王、王后、既定王位继承人或摄政王的人可能遭到监禁三到十五年的严厉惩罚。

² 见以下第 C 节。

³ 2010 年 8 月 11 日，公诉人对 10 名反独联领导人和九名普通成员提出了刑事起诉，罪名包括煽动暴乱和进行恐怖活动。当局认为这些职位较低的追随者是已逝的卡迪亚·萨瓦滴蓬将军，即“红色参谋长”的帮凶。卡迪亚被指控在反独联示威活动中领导武装分子“黑衣人”袭击政府武装。对另外五名在逃领袖的起诉已被暂停。2011 年 3 月，其中除阿里斯曼·蓬峦隆仍在逃外，其他四名已经向当局自首。见脚注 20。

⁴ 另外还有其他三名领导人，其中一人获保释，两人是议会成员，因而享有豁免权而未遭逮捕。

⁵ 2010 年 4 月 7 日，在反独联占领曼谷商业区拉差帕颂路口附近街道以后，政府在中部五府的全部或部分地区宣布实施紧急状态。截至 5 月 19 日，占全国领土三分之一的 24 府都已处于紧急状态。在这样的严厉法令下，政府有权禁止示威活动，无需起诉便可将嫌疑人拘留 30 天以上，及关闭任何涉嫌对国家安全造成威胁的媒体机构。另外，在曾发生马来穆斯林叛乱的帕塔尼、也拉和陶公三府，紧急法令早在 2005 年就开始生效。

⁶ 碧差瓦是清迈瓦洛洛大酒店的所有人，被传与他信关系密切。坎亚帕和阿披查是知名大众广播主持人，在支持红衫军的 92.25FM 社区电台工作。爱清迈 51 是该省的第一个红衫军组织，由于该组织常鼓动人群众拦截道路或者封锁市区，当局将该组织定性为强硬派。2008 年 11 月，爱清迈 51 同一个黄衫军组织发生冲突，并杀死了该黄衫组织领袖的父亲。危机组织采访，清迈，2010 年 11 月 17-22 日。

⁷ 危机组织采访，红衫军，乌隆他尼，2010 年 12 月 28-29 日。

⁸ 危机组织采访，批切·塔卜达，红衫军领袖，乌汶叻差他尼，2010 年 12 月 21 日，批切（又称 DJ Toi）曾领导“升旗战斗”组织并负责运营一家社区电台。

⁹ 危机组织观察了在拉查巴宋路口和民主纪念碑举行的象征集会，2010 年 10 和 11 月。

¹⁰ 《明镜基金会首因紧急法令被捕》，《曼谷邮报》，2010 年 6 月 27 日；《宋巴特、红衫举行“闪电抗议”》，《国民报》，2010 年 7 月 12 日。

¹¹ 两名反独联领导人在接受《海峡时报》采访时承认红衫军中反皇派日渐壮大，并称红衫军的支持者中反皇分子最多可占 90%，尼尔摩尔·格什，《红衫采取强硬立场》，《海峡时报》，2010 年 11 月 18 日。

¹² 泰国人常常在住所内摆有国王和王后的照片以示对王室的尊敬和爱戴。危机组织采访，红衫军成员，清迈及东北部，2010 年 11-12 月。

¹³ 危机组织在拉查巴宋路口观察了红衫军集会，2010 年 11 月。

¹⁴ “ผ.ท.ท. ย้ำห้ามชุมนุม แต่คนเสื้อแดงมีสิทธิ์ยื่นหนังสือต่อเลขาฯ ยุเอ็นได้”，สำนักข่าวไทย，25

ตุลาคม 2553 《军首重申严禁示威，但红衫可致信联合国秘书长》，泰国新闻社，2010 年 10 月 25 日。

抗议者知道当局在监视反皇言论，因此选择使用含糊隐讳的语言。

一些红衫军对王室在五月镇压中采取的沉默态度感到失望。例如，63 岁的萨蒙·赛贡西恩岩是一名反独联支持者兼软饮料商贩，他在接受《国民报》采访时说：“我的许多同志都被杀死了，你让我怎么忘记这一事实？这些人杀了人却不受惩罚，好像我们什么都不是。我们今后怎么能像这样活下去？……国王在哪里？如果当时国王陛下出来发话，就没有人会死。”¹⁵ 83 岁的国王曾经出面解决了严重的政治危机，但却对 2010 年的镇压事件缄口不言。¹⁶ 近年内国王身体欠佳，在 2009 年 9 月入住医院后就极少公开露面。

11 月下旬，反独联为填补领导人的空白，宣布提达·萨沃恩塞思为新的代理领导人。¹⁷ 由于威拉·穆西贾蓬要在七月获保释的条件之一是停止公开发表讲话，他已经不能真正履行反独联主席的职责。¹⁸ 提达接任后的首要举措是要求政府释放反独联成员。刑事法庭一方面拒绝让许多红衫成员获取保释，另一方面给与黄衫军成员更宽大待遇，因此人们认为司法机构实行双重标准的观点变得更加牢固。

2011 年 2 月 22 日，七名反独联领袖和一名支持者在被刑事法庭监禁了九个月后，获得保释，但条件是他们不再“煽动暴乱”，而且在未经法庭批准的情况下不得出境。¹⁹ 在看到同志被释放以后，大多数在逃亡的红衫领袖向当局自首。²⁰ 截至 2011 年 3 月 9 日，还有 127 名红衫成员被羁押，其中 56 人在

曼谷，另外 71 人分散在北部、东北部和中部的各个监狱。²¹

B. 暴力倾向

反独联是由数十个分散在全国各地的红衫军组织形成的松散网络，因此对组织的领导者来说，控制和联络追随者有一定的困难。一些红衫成员心怀怨愤，感到遭受不公正的待遇，而且认为和平手段已然失败，因此他们认为需要自己作出抉择，并且采用暴力手段来宣泄不满。

1. “黑衣人”

“黑衣人”成员的真实身份及他们与红衫领袖的关系至今仍是个疑团。这一称谓最初用于描述 2010 年 4 月 10 日出现在冲突中着黑衣的枪手。当天有 10 名士兵和 21 名平民在冲突中身亡。当局称这些黑衣枪手是造成伤亡的罪魁祸首。“黑衣人”这一称谓此后用来泛指所有在 2010 年反独联抗议中参与暴力活动的成员。由于他们的出现，人们开始对反独联的非暴力承诺开产生怀疑。

泰国司法部下属的特别案件调查厅(特案厅)正负责调查所有与反独联抗议有关的案件。目前调查工作已经挖掘出一些被指控直接参与袭击政府和黄衫盟友目标的个人的资料。特案厅指认苏拉差·他瓦拉特为黑衣枪手的关键人物之一，并于 2010 年 7 月 15 日将其逮捕。苏拉差别号为“Rang”，据称，他已经承认自己是卡迪亚·萨瓦滴蓬将军，即“红色参谋长”的助手。卡迪亚是一名叛变的军官，于 2010 年 5 月 13 日被暗杀。²² 当局认为红色参谋长是一支红衫军同盟武装组织的关键首领。特案厅指控苏拉差于 2010 年 3 月至 5 月间在曼谷参加八起袭击政府目标和反对红衫军的抗议者的事件，并在此后开展非法武器交易。²³ 苏拉差否认了这些指控，但据

¹⁵ 《红衫纪念 5.19 镇压》，《国民报》，2010 年 11 月 20 日。

¹⁶ 普密蓬国王曾在 1973 年反军政府的学生运动及 1992 年反对军方支持的政府的起义中出面制止流血冲突。

¹⁷ 虽然提达在媒体中不常露面，但反独联成员对她却并不陌生。她是红衫领袖温格·托吉拉康的妻子，并为管理 2009 年 9 月成立的培养支持者的政治学校起到重要作用。约 16,000 名红衫支持者曾在这样的学校受到培训。

¹⁸ 《威拉获保释，其余红衫领袖拘留期被延 12 天》，《曼谷邮报》，2010 年 7 月 31 日。

¹⁹ 《法庭准许反独联恐怖嫌疑分子获保释》，《曼谷邮报》，2011 年 2 月 23 日。

²⁰ 一共 7 名反独联领导人向当局自首。2010 年 8 月，公诉人以恐怖行径及其他罪行对阿迪桑·帕恩克，帕育·攀凯，韦朴乍·阿蓬拉特，及素蓬·阿塔翁(别名兰博·艾桑)等 19 名反独联活动家起诉。此案中另外两名被告——阿里斯曼·蓬峦隆和他信·西那瓦——还未自首。10 月，在另外一个案子中，其他 13 名红衫活动分子被诉以恐怖罪行，其中包括阿里·卡莱纳拉和施纳瓦·汉伯法特。这两个诉讼案后被合并为一。危机组织电话采访，泰国特别案件调查厅调查官员，2010 年 4 月 4 日。

²¹ 泰国国家人权组织的民权和政治权利小组委员会收集并向危机组织提供的数据。

²² 虽然反独联领导成员在抗议活动的早期曾拒绝承认卡迪亚将军为组织成员，但他在被暗杀前，曾数次出现在抗议现场并给保安人员发布指令。有关卡迪亚将军之死，见危机组织报告，《填补泰国的分裂鸿沟》，引用如前，第 15-17 页。

²³ “หวังได้ - ไมเคย์รับ อ่วม 8 คดี เมียอุ้มลูกน้อยโย”，ข่าวสด, 18 กรกฎาคม 2553 [《Rang 称从未承认八项罪名，其妻负子而泣》，《新新闻报》，2010 年 7 月 18 日]。这八项罪名中有七起为手榴弹袭击，目标如下：3 月 28 日，第 11 步兵团；4 月 10 日，克华路口；4 月 21 日，在巴吞他尼府的油库；4 月 22 日，席隆路轻轨火车站；5 月 8 日，仓披尼公园附近的检查点；5 月 17 日，杜喜塔尼

称，他承认就在红色参谋长在杜喜塔尼饭店门前被枪击身亡后，曾在愤怒之下用突击步枪向饭店扫射。²⁴

48 岁的曼诺普·陈昌颂以收破烂为生，曾经是反独联警卫。摄像资料显示他在 4 月 10 日的事件中带面罩持突击步枪。特案厅指控他为当天袭击政府军的“黑衣人”之一。红衫军领导在事件发生后不久举行新闻发布会并解释说曼诺普当天正在运送抗议者从士兵手中夺过来突击步枪，并称这些武器此后被储藏在抗议讲台后。²⁵尽管如此，特案厅仍于 2011 年 1 月逮捕了曼诺普，指控他杀死士兵偷窃武器，并且以恐怖行径的罪名将其起诉。²⁶

27 岁的万洛普·披诗弗罗姆是唯一向特案厅认罪“黑衣人”嫌疑人。他于 2010 年 11 月 22 日被捕。据称，万洛普承认了以下罪名：在抗议中用 M-79 手榴弹在曼谷袭击多处目标，其中包括曼谷银行的几家分行；在 2010 年 5 月的紧张对峙中向安全部队投掷 100 多枚手榴弹；参与四起在清迈的手榴弹袭击，其中一次袭击发生在背叛他信的政客尼温·叱德卓布的岳父的建筑公司。²⁷万洛普此后在一次新闻发布会上称，他目睹了政府士兵在 2009 年的抗议活动中向红衫成员射击，因此感到愤怒，此后他在 2010 年示威活动中伪装成反独联警卫，但实际是在单独行动。万洛普说他在军队服役时学会了使用手榴弹发射器，并从一个边境府非法购买了武器。²⁸

饭店；5 月 19 日，仓披尼警察局；及 5 月 7 日，沙拿丹路口枪击两名警察。

²⁴ “ปริศนาหรั่งแรมโบ๊ เก่งคั่นกรม นปช.มือขวาเสธ.แดงของจริงหรือแพะ”, *ข่าวสด*, 25 กรกฎาคม 2553 [《Rang 之迷：红色参谋长的副手还是替罪羊？》，《新新闻报》，2010 年 7 月 15 日]。

²⁵ “นปช.คืนพื้นที่ผ่านฟ้าฯ ย้ายรวมราชประสงค์ต่อสู้ยกสุดท้าย”, *มติชน*, 15 เมษายน 2553 [《反独联重返繁华桥地区，行进至拉查巴宋做最后一役》，《民意报》，2010 年 4 月 15 日]。

²⁶ “จับการ์ดคนปช. เด็กเสธ.แดงยิงปะทะทหารแยกคอกวัว”, *มติชน*, 21 มกราคม 2554 [《反独联红色参谋长近卫兵因克华路口枪战被捕》，《民意报》，2011 年 1 月 21 日]。

²⁷ 警方称万洛普于 5 月 16 日至 19 日间在曼谷参加了八起手榴弹袭击事件。据称，他认为三家曼谷银行分行支持民盟而向其投掷手榴弹他还参与了 4 月 10 日对政府大楼的手榴弹袭击。并且，他在 5 月 14 日至 19 日间的紧张对峙中在抗议现场向安全部队投掷 100 多枚手榴弹；另外，据称他承认在清迈于 4 月 4 日向一家打折店的停车场和一家家具店投掷手榴弹，并于 9 月 6 日向一处军事基地投掷手榴弹。“จับมือ M79 ป่วนเมือง”, *ไทยรัฐ*, 24 พฤศจิกายน 2553 [《M-79 手榴弹投掷者被捕》，《泰国早报》，2010 年 11 月 24 日]。

²⁸ 引用同上。

在接受危机组织的采访时，万洛普说他认罪是被迫的，并称他被带到曼谷的新闻发布会前被拘留了两天，在此期间他被禁止接听亲属电话。²⁹

围绕这些枪手的仍有重重迷雾，而且特案厅是否抓到了真正的罪犯目前还有待定论。特案厅的调查结果是否能得到法庭认可还结果未卜。如果这些指控成立，那么和平抗议发展到暴力活动的过程之迅速，另人担忧。政治动荡加之松懈的枪支管制在泰国可能成为致命的组合。

2. 镇压后的爆炸事件

由于五月镇压中政府动武过度，人们担心红衫军会从此转入地下并开展暴力活动。目前还没有证据证实反独联已经或者计划采取游击战术。但最近发生了几起由红衫成员制造的爆炸事件，虽然证据表明为个人行动，但仍然表明情势日趋危险。所有致力于和平表达民主愿望的组织和个人都应该谴责这种用暴力来推动本来合法的政治要求的企图。

至少有六名红衫成员因涉嫌参与 2010 年 6 月 22 日在自豪泰党总部附近发生的爆炸事件而被捕。³⁰此次事件中，有汽车被炸毁，还有一名爆炸制造者被炸伤。很明显，由于没有受到足够的培训，他在遥控器引爆失败后触摸了爆炸物。受指控的嫌疑人有六名，德芳·普塔琼是其中一名。他称自己的动机是出于意识形态：“我并不想杀死任何人。我仅仅希望制造一起事件来让政府关注红衫军的困境”。德芳说他和他的同伙本来打算将爆炸物放置在民主党总部，但因保卫过严而放弃。他说制造爆炸袭击是他们自己的主意。³¹

另外两名嫌疑人——瓦里萨雅·汶颂和戈猜·汶波——在柬埔寨被捕并于 2010 年 7 月被引渡回泰国。特案厅认为玉石销售商戈猜和珠宝设计商瓦里萨雅参与了袭击的策划。³²戈猜说有三名参与爆炸袭击的人员在他家住了一夜，但称他自己并没有参加这一事件。他说自己支持反独联的事业并认为传统精英

²⁹ 危机组织采访，万洛普·披诗弗罗姆，清迈，2011 年 4 月 7 日。万洛普发誓要在法院洗脱罪名。

³⁰ 该党领袖为尼温·叱德卓布，本来是他信代理党——人民力量党的一个派系。宪法法庭于 2008 年解散人民力量党以后，尼温和数十名议会成员改变了立场转而加入民主党带领的联合政府并创建了自豪泰党。

³¹ “ปชป. โยงผู้สังหารเดียวกัน วินาศกรรม 4 จุด”, *มติชน*, 27 มิถุนายน 2553 [《民主党称幕后主使在四个地点策划爆炸事件》，《民意报》，2010 年 7 月 27 日]。

³² 危机组织采访，特案厅负责有关红衫案件的官员，曼谷，2011 年 2 月 4 日。

派是国家进步的障碍。³³六名嫌疑人均以恐怖行径和其它指控受审。

2010 年 10 月 5 日，地处曼谷西北面的暖武里府邦博通区一家五楼公寓发生强烈爆炸，造成四人死亡，公寓楼及附近建筑遭严重损毁。³⁴死者之一萨迈·翁素万是清迈的红衫成员，他的一只手臂在爆炸现场被找到。警方认为萨迈还在组装炸弹的过程中，这枚含 10 千克 TNT 的炸弹就爆炸了。他们称这枚炸弹同至少其它四枚在曼谷爆炸的炸弹具有相似之处。³⁵萨迈的妻子说他是他信的忠实支持者，而且“他想重新唤回民主”。他参加了反独联在曼谷的示威活动，在 2010 年 4 月 10 日的冲突中被子弹击中了脸颊。五月镇压后不久他离开了家就再也没有回去。他的妻子说她因丈夫为信仰而献身而感到“自豪”。³⁶萨迈此前已有暴力前科：2009 年黄衫盟友组织“我们爱国王”在清迈举行开张庆典时遭到袭击，警方称萨迈参加了袭击，并因此对他下达了逮捕证。³⁷

另外一起失败的爆炸袭击发生在 2011 年 1 月 24 日。当天红衫警卫他瓦差·艾姆那克骑摩托车在民盟抗议地点寻找放置炸弹的地点而被逮捕。当时黄衫军正在举行静坐示威，以抗议政府在与柬埔寨就柏威夏寺神庙的争议中处置不力。警方后来在一家公寓内抓获了三名私藏火箭推进式手榴弹发射器、手榴弹和其它弹药的人员。³⁸他瓦差和其他制造爆炸事件的嫌疑人都没有高水平的炸弹制造技能。他解释说他想看到国家发生“变化”，而且说他并不想伤害任何人。³⁹他说他的目的只是想吓唬黄衫军让

他们取消示威。他说他是在认为和平抗议已经失败而且目睹政府武装杀害其他红衫成员后，才开始采用暴力手段的。他问道：“如果你有机会，难道不会这样做吗？”⁴⁰

3. 武装力量？

尽管有人声称反独联领导集团正在组织一支武装力量，而且组织内部分激进分子可能也支持这样主张，但目前对此并没有确凿的证据。逃亡海外的反独联领袖阿里斯曼·蓬峦隆被普遍认为是强硬分子。在接受一次采访时他说：“世界上没有任何一个地方不是通过某种形式的武装造反来与反民主力量进行斗争从而实现民主的。因此争取民主的斗争必须结合武装反叛与群众运动”。他还说：“很显然，政府想铲除我们，因为他们认为红衫军正在走向武装化，但实际上，我们并没有武器”。阿里斯曼在投身政治运动以前是流行歌手。他说他不认为红衫军普通成员具有自发组织成武装部队的的能力，但他希望士兵和警察会同红衫军并肩作战。⁴¹

2010 年 10 月 2 日，11 人在清迈一处渡假胜地被捕。此案表明部分红衫成员可能企图在国外组织小规模武器培训。这些被捕的嫌疑人称他们同另外 28 名泰国人曾于 6 月到柬埔寨参加培训，学习内容包包括政治讲座和由柬埔寨人教授的武器使用课程。⁴²被捕的人中有三名已被查明曾参加红衫军示威活动，有两名曾在冲突中受伤。⁴³特案厅称有六名红衫领导人组织了此类培训。⁴⁴特案厅最初声称被逮捕的一帮人策划于 2010 年 8 月回国后袭击政要，但出人意料的是，此后特案厅称由于这 11 人积极合作，对他们免除诉讼，⁴⁵并通过证人保护系统对他

³³ 危机组织采访，戈猜·汶波，曼谷，2011 年 1 月 21 日；“แจสูตรบีม้อ-อ้ายพบผลิตจำนวนมาก”，*ไทยรัฐ*, 8 กรกฎาคม 2553 [《揭露 Or-Ai 用来制造大型炸弹的配方》，《泰国早报》，2010 年 7 月 8 日。]

³⁴ 《爆炸震动暖武里府》，《国民报》，2010 年 10 月 6 日。

³⁵ 《爆炸遇难者人数增至四人》，《曼谷邮报》，2010 年 10 月 7 日。

³⁶ “พลิกปุมสมัยมือบีบบางบัวทอง อดีตทหารคลังแสง-เลือดแดงเข้ม”，*คมชัดลึก*, 8 ตุลาคม 2553 [《萨迈，邦博通爆炸事件的制造者：守卫军火库的前义务兵今成死无全尸》]，《一针见血报》，2010 年 10 月 7 日。

³⁷ 《爆炸遇难者人数增至四人》，《曼谷邮报》，2010 年 10 月 7 日。

³⁸ “มีอระเบิดยอมรับมีเป้าหมายเปลี่ยนบ้านเมือง”，*ไทยรัฐ*, 26 มกราคม 2554 [《爆炸事件制造者称意欲改变国家》，《泰国早报》，2011 年 1 月 26 日。警方称他瓦差承认参加了其它三起事件，包括 2010 年 7 月 25 日发生在拉查巴宋路口附近的 Big C 打折店外的爆炸。该事件导致一人死亡八人受伤。

³⁹ 引用同上。

⁴⁰ 危机组织采访，他瓦差·艾姆那克，曼谷，2011 年 1 月 24 日。

⁴¹ 安得鲁·斯普内，《采访泰国头号通缉犯：阿里斯曼·蓬峦隆》，*asiacorrespondent.com*, 2010 年 12 月 9 日。

⁴² 危机组织采访，负责红衫军有关案件的特案厅官员，曼谷，2011 年 2 月 4 日；危机组织电话采访，被逮捕的 11 人中的一人，2010 年 2 月。

⁴³ “เปิดแฟ้มลับ 11 นักรบแดงภารกิจป่วนเมือง ลอบสังหารผู้นำ”，*โพสต์ทูเดย์*, 8 ตุลาคม 2553 [《揭露秘密档案：11 名红衫战士拟暗杀领袖》，《今日邮报》，2010 年 10 月 8 日。

⁴⁴ 危机组织采访，负责红衫军有关案件的特案厅官员，曼谷，2011 年 2 月 4 日。据特案厅称，其中三人为反独联领导人，另外三人为爱清迈 51 的领导。

⁴⁵ “ดีเอสไอแฉล้างสมอง ล้มสถาบัน นักรบแดง ฝึกค่ายเขมร กัมพูชาอัดไทยป้ายสี”，*คมชัดลึก*, 12 ตุลาคม 2553 [《特案厅揭红衫战士受训于柬埔寨，受命推翻王室；柬埔寨称指控不公》，《一针见血报》，2010 年 10 月 12 日]及《11 名被捕战士与官方合作》，

们进行了安置。事件的转折令人对特案厅最初发布的信息的准确性产生了置疑。特案厅关于武器培训项目的说法激怒了柬埔寨。柬埔寨政府称泰国政府在玩“捏造证据的肮脏游戏”，以此来将公众的注意力从政治问题上转移开来。⁴⁶

被捕的人中有一人的证词与其他人不同。他说他在柬埔寨北部的暹粒参加武器培训时以为自己是在接受岗前训练，从而为成为政要保镖做准备。培训过程中，三名反独联领导进行了政治讲座，对“泰国当局的压迫”及“双重标准”进行了讨论。他说他参加了一门为期一周的武器培训课程，由柬埔寨人教授如何使用突击步枪和手榴弹发射器。他说培训让他认识了这些武器，但课程时间太短，不足以让任何人达到熟练使用武器的程度。虽然他在 2010 年因不满“社会不公”和“双重标准”而加入反独联，但认为武装斗争路线和运动的目标背道而驰。⁴⁷

C. 国际运动

2010 年示威活动及其引发的政府镇压导致了 92 人死亡，近 2000 人受伤。为了让阿披实政府对此负责，他信和反独联发起了一场国际运动。死者大部分为抗议者，但也有 11 名士兵丧生。⁴⁸ 2011 年 1 月 31 日，他信的律师罗伯特·阿姆斯特丹所供职的阿姆斯特丹及佩罗夫律师事物所代表反独联向国际刑事法庭诉讼办公室提交了申诉书，要求法庭对“反人类罪”行径展开调查。⁴⁹

国际刑事法庭在泰国是否有司法权目前还不明确。泰国虽然签署了《罗马规约》却未能将其正式批

准。⁵⁰阿姆斯特丹称由于出生在英国的总理阿披实是英国公民，而英国是规约成员国，因此法庭对他有司法权。⁵¹阿披实承认自己没有放弃英国公民身份，但却声称自己从未因英国国籍受益，因此足以证明自己选择了做泰国人。⁵²

截至该简报发表为止，国际刑事法庭公诉人还未决定是否接受此案，但让法庭审讯在英国出生的泰国总理的可能性很渺茫。⁵³但即使国际刑事法庭拒绝审理此案，反独联已经利用这一程序从自身的立场陈述了事件始末，阿披实政府在国际上的形象也因此有了污点。

III. 黄衫军和柏威夏寺之争

从民盟最近的活动来看，该组织与民主党已分道扬镳，从而表明当权派内部可能发生了严重分裂。2008 年，一方面民盟举行长期示威，另一方面宪法法庭宣判解散人民力量党，从而将政治较量的天平倾向了民主党，促成了民主党领导的联合政府的产生。两年后，黄衫军批评阿披实在就柏威夏寺附近领土与柬埔寨的争端中保卫“泰国领土”不力，并要求他辞职。

国际法院于 1962 年明确宣判柏威夏寺为“柬埔寨主权管辖下的领土”，但其周围土地的归属权长期

《国民报》，2010 年 10 月 5 日。袭击的目标据称为副总理素贴·特素班和尼温·叱德卓布。

⁴⁶ 《泰瓦猜就恐怖袭击报告抨击特案厅》，《曼谷邮报》，2010 年 10 月 14 日。

⁴⁷ 危机组织电话采访，被捕的 11 人之一，2010 年 2 月。

⁴⁸ 四面佛紧急情况中心信息，曼谷市镇当局记录红衫军集会死伤情况的官方中心，2010 年 6 月 1 日。

⁴⁹ 《就调查泰王国形势向反人类罪委员会提出的申述》，反独裁民主联盟，2011 年 1 月 31 日，第 83 页。国际刑事法庭按照 2002 年 7 月 1 日生效的《罗马规约》来进行组织。它是历史上第一个有权审判被控犯有国际影响的极端严重罪行的个人的永久国际法庭。这些罪行包括：种族清洗、反人类罪、战争罪及侵略罪。国际刑事法庭只能是在国家司法机构不能或不愿展开调查或接受起诉的情况下的最终手段。见“关于法庭”，国际刑事法庭网站，www.icc-cpi.int/Menus/ICC/About+the+Court/。

⁵⁰ 国际刑事法庭可通过三条渠道接受案件：规约成员国、联合国安全理事会或国际刑事法庭公诉人。个人或组织可通过公诉人提出直接申诉，阿姆斯特丹就是通过这一渠道来对泰国总理提出起诉的。国际刑事法庭没有普遍管辖权，其管辖权限于如下情况：1) 被告是规约成员国公民或非规约成员但接受法庭管辖的国家的公民；2) 罪行发生在规约成员国境内或非规约成员但接受法庭管辖的国家境内；或 3) 联合国安理会向公诉人提交的案件，此类案件不受被告人国籍或罪行发生地的限制。更多信息，见“管辖区和可纳性”，国际刑事法庭网站，www.icc-cpi.int/Menus/ICC/About+the+Court/ICC+at+a+glance/Jurisdiction+and+Admissibility.htm。

⁵¹ 《红衫军律师上诉国际刑事法庭控告总理》，《曼谷邮报》，2011 年 2 月 1 日。阿披实于 1964 年出生在泰恩河畔的纽卡斯尔，根据 1948 年《国籍法》满足英国公民条件。《总理以阿披实的方式践踏事实》，2011 年 2 月 7 日，robertamsterdam.com/thailand/?p=564。

⁵² 《总理承认双重国籍身份》，《曼谷邮报》，2011 年 2 月 25 日。

⁵³ 著名泰国法学家威迪·蒙丹蓬论证道，在国籍法上，仅仅称某人有第二国籍是不够的，还需要证明其与该国家的“实质联系”，如这个人的居所是否在该国。见威迪·蒙丹蓬，《国际刑事法庭与泰国》，《曼谷邮报》，2011 年 2 月 27 日。

以来一直是争议的焦点。⁵⁴2008 年民盟利用这一问题煽动民族主义情绪来反对他信支持的政府。当时的外交部长诺帕敦·巴塔玛表示支持柬埔寨将柏威夏寺列为世界遗产所作出的努力，此后他被民盟指控为“出卖国家”。⁵⁵

诺帕敦在遭谴责后于当年 7 月辞职。同月，柬埔寨成功地将柏威夏寺列为世界遗产，并因此被要求提交寺庙管理计划。民盟的民族主义运动推迟了两国就寺庙周遭发展计划的谈判，并使问题更加复杂化。

2010 年 8 月，民盟举行集会，抗议柬埔寨向世界遗产委员会提交的管理计划。泰国政府也称该计划涉及归属未定的有争议领土，因此在委员会会议上提出反对。委员会决定将对计划的讨论推迟到 2011 年。⁵⁶

2010 年 12 月 29 日，柬埔寨指控七名泰国人潜入柏威夏寺附近的柬埔寨领土，并将他们逮捕。被捕的人包括“泰国爱国者网络”领导人威拉·桑万克和当权民主党立法员帕匿·维克萨司。⁵⁷柬埔寨法院宣判其中五人罪名为非法闯入柬埔寨领土，暂缓执行，并于 2011 年 1 月中旬将他们释放。⁵⁸当时威拉和他的秘书拉蒂·菲帕塔娜泰布仍在受审。

2011 年 1 月 25 日，黄衫军在曼谷发起大规模示威，以此向政府提出三项要求：取消 2000 年同柬埔寨就划分柏威夏寺附近边境签订的备忘录；退出世界遗产委员会；及清除一切柬埔寨在“泰国领土”的痕迹。⁵⁹

示威开始不久，边境形势开始恶化。2 月 4 日至 7 日间，泰柬士兵在柏威夏寺附近发生冲突，导致三名泰国人和八名柬埔寨人丧生，数千名泰国村民被迫转移。⁶⁰这一系列致命的冲突引发了国际社会的担忧，并促使东南亚国家联盟现任轮值主席国印度尼西亚出面干涉。联合国安理会于 2 月 14 日在纽约召开了由泰国、柬埔寨及印尼外交部长参加的会议。安理会呼吁泰柬达成“永久停火”并对东盟为促进谈判所起的作用表示支持。⁶¹印尼表示愿意向泰柬边境派观察员以化解冲突。⁶²

与此同时，被关押在臭名昭著的坡礼索监狱的两名民盟支持者仍在受审。2 月 1 日，法庭将威拉和拉蒂定罪，罪名为非法进入柬埔寨，擅闯军区及开展间谍活动，并分别将他们宣判为八年和六年监禁。⁶³两人已决定不上诉，但在争取王室赦免。⁶⁴

由于政府没有抗议柬埔寨对七名泰国人的审判，民盟称其出让泰国主权，对政府发出了强烈谴责。民盟在 2 月 5 日发表声明，控诉总理“没起到领导作用”，而且“思想狭隘”，保卫泰国领土尽力不够。民盟还称本届政府高度腐败，要求阿披实辞职，让位给一位“有能力”、“有决断”、“有诚信”的新领导人。⁶⁵著名民盟领导人颂提·林通恭此后对他的黄衫军支持者说，本届政府“比以前任何政府都更糟糕”。⁶⁶

民盟对新的“英明”领导的呼吁引起人们猜测该组织是否在号召军队再一次插手。虽然民盟并未明确

⁵⁴ 《有关柏威夏寺案件》（柬埔寨对泰国）的法律依据，国际法院裁决，1962 年 6 月 5 日。摘要可见 www.icj-cij.org/docket/index.php?sum=284&code=ct&p1=3&p2=3&case=45&k=46&p3=5。

⁵⁵ 外交部长诺帕敦于 2008 年 5 月 22 日代表泰国政府签署了一份联合声明，表达泰国对柬埔寨将柏威夏寺列入世界遗产名录所做出的努力的支持。他辩护道，声明明确说明柬埔寨建议列入名录的地点不包括有争议的区域，而且两国将继续通过联合边境委员会继续开展划界工作。诺帕敦·巴塔玛在《情报》节目中的采访，Voice TV, 2011 年 2 月 22 日，<http://shows.voicetv.co.th/intelligence/4629.html>。

⁵⁶ 《外交部称赞推迟寺庙决定》，《曼谷邮报》，2010 年 7 月 30 日。

⁵⁷ 《在柬埔寨被捕的七人包括民主党议员帕匿》，《国民报》，2011 年 12 月 30 日。

⁵⁸ 《五名泰国人被暂缓刑期》，《国民报》，2011 年 1 月 22 日。

⁵⁹ 《你好，我们回来了》，《国民报》，2011 年 1 月 26 日。

⁶⁰ 《柬埔寨将要求泰国签停火协议》，路透社，2011 年 2 月 17 日。

⁶¹ 《安理会呼吁冲突后泰柬永久停火》，新闻简报，联合国安理会，2011 年 2 月 14 日。

⁶² 《泰柬就观察员达成协议》，《曼谷邮报》，2011 年 2 月 23 日。

⁶³ 《威拉因间谍活动被判八年监禁》，《曼谷邮报》，2011 年 2 月 2 日。

⁶⁴ 泰国爱国者网络想要威拉将裁决上诉，以此挑战柬埔寨政府称争议领土为己所有的说法。威拉的家人为了他提早获得释放，选择争取王室赦免。《在柬埔寨被监禁的两名泰国人决定不上诉》，《国民报》，2011 年 3 月 3 日。

⁶⁵ “พม.แถลงการณ์ ‘มาร์ค’ ลาออก ชี้ล้มเหลวบริหารงานทำไทยเสียอธิปไตย”，ASTV ผู้จัดการออนไลน์, 5 กุมภาพันธ์ 2554 [《民盟发表声明要求阿披实辞职；指责他管理不力及导致泰国丧失主权》，ASTV 管理人在线，2011 年 2 月 5 日]。

⁶⁶ “สนธิแฉอดีตมาร์คขอบแหลมมานาน ปชป.ทั้งชายทั้งโกงชาติ - ลั่นสู้ไม่ถอย”，ASTV ผู้จัดการออนไลน์, 14 มีนาคม 2554 [《颂提称马克（阿披实）说谎：民主党欺骗国家——誓将斗争进行到底》，ASTV 管理人在线，2011 年 3 月 14 日]。

提出这样的观点，但一些在民盟讲台上发言演讲者却反对政府的选举计划。前空军副指挥，民族主义者瑟德萨克·萨迦拉克对听众说：“如今，议会只剩下了强盗和小人。如果没有好人，我们还不如不要选举。我相信圣灵会保佑我们的国家，选举不会在近期举行”。⁶⁷如果选举如期举行，颂提呼吁他的黄衫追随者在选票上选“不投票”一栏来抗议“肮脏”政治。⁶⁸一些观察人士认为黄衫军所煽动的边境危机可能会给军事政变提供借口。⁶⁹泰国自 1932 年从君主专制国家转型为君主立宪制国家以来，已经经历了 18 次政变，有的成功，有的失败，因此这样的一个国家永远不能排除政变的可能性。

但民盟的政治影响力已大不如前。现今驻扎在政府大楼前的民盟抗议者数量和 2008 的长期抗议相比，已大大减少。据警方估计，抗议者平均数量为数百人，最多时有 2000 人左右。⁷⁰颂提说重要的不是抗议者的“数量”而是“质量”。⁷¹以柏威夏寺为中心的民族主义运动对曾加入民盟推翻他信的城市中产阶级来说没有吸引力。对阿披实的严厉批判也可能疏远忠于民主党的民盟支持者。民盟的参选机构新政治党也可能独立门户。颂提要求新政治党抵制即将到来的选举，并以将其割裂出民盟作为威胁。⁷²新政治党领导人宋沙克·可塞素克坚持要登

记候选人，并说：“如果我们意见相左，分开是很正常的”。⁷³但就该党过去的业绩来看，要在议会中有所作为机会甚微。在 2010 年的曼谷市政和市区委员选举中，新政治党没有赢得任何席位。

IV. 和解“路线图”

为了打破僵局并将红衫抗议者清除出曼谷的商业区，阿披实迫于压力于 2010 年 5 月 3 日公布了国家和解“路线图”，并提出五个月内解散议会。这一提议导致反独联领导层发生严重分歧：温和派表示乐于接受政府提出的妥协方案，而强硬派却拒绝就此结束抗议。在谈判未果的情况下，军方强行将抗议者赶出街道。镇压发生以后，阿披实撤回了提前举行选举的提案，但依旧推行路线图，并相继建立了四个委员会，分别就暴力事件、宪法修正案、社会经济分化和媒体改革做实情调查。这些委员会虽然取得了些许进展，但却没有取得任何可以在短期内化解顽固冲突的明显重大进步。

1. 实情调查

泰国真相与和解委员会于 2010 年 7 月 15 日正式成立。该委员会的权限包括调查 2010 年 4 月和 5 月中暴力事件的真相，为暴力受害者提供补偿，并为减少冲突和预防暴力提供建议。两年任期结束后，委员会将向政府提交一份最终报告，并同时将该报告公之于众。⁷⁴这样的安排可以保证真相与和解委员会将不会重复以前的错误：1992 年 5 月暴动的调查结果至今没有被公布。⁷⁵

对真相与和解委员会来说，要从相关各方获得信息阻力重重。实情调查小组委员会主席宋差·洪拉厄承认一方面一些红衫军追随者认为委员会不过是政府的工具，而另一方面政府的配合也常常拖沓迟缓。

⁶⁷ “พล.อ.ปรีชา จันทร์กวี ผนึกตัวหนีประยุทธ์ จับมือกองทัพปช.กุชาติ”, ASTV ผู้จัดการออนไลน์, 13 มีนาคม 2554 [《菩里查上将呼吁第一陆军指挥官同帕育决裂：携手人民军队挽救国家》，ASTV 管理人在线，2011 年 3 月 13 日]。

⁶⁸ 颂提将投票比做吃东西，他对听众说，如果你知道食物是“脏”的而且厨师往里面“吐唾沫”，你就不应该吃它。见“สนธิชิตพวกอ้อมงคลปล่อยข่าวทำลาย พธม. ย้ำ ‘โนโหวต’ ล้างการเมืองสกปรก”, ASTV ผู้จัดการออนไลน์, 30 มีนาคม 2554 [《颂提谴责泄露消息以破坏民盟的杂种，坚称“不投票”以清洁肮脏政治》，ASTV 管理人在线，2011 年 3 月 20 日]。

⁶⁹ 危机组织采访，泰国政治学家，曼谷，2011 年 3 月 3 日；克里斯·贝克尔，在“石头、旗帜和枪支”研讨会的演讲：《讨论相互竞争的对泰国未来的规划如何左右从柏威夏寺到拉丹农路的系列事件》，驻泰国外国记者俱乐部，曼谷，2011 年 2 月 24 日。演讲的声频可见：<http://blogs.straitstimes.com/2011/2/23/stones-flags-and-guns>。

⁷⁰ 危机组织电话采访，巴武·他翁西里少将，全国警署发言人，2011 年 3 月 10 日。

⁷¹ “พธม. ฟ้องพรบ. มันคงโมฆะ จี้วีเชียรสั่งเลิกคดีก่อการร้าย”, ASTV ผู้จัดการออนไลน์, 25

กุมภาพันธ์ 2554 [《民盟呼吁取消 ISA，撤回恐怖指控》，ASTV 管理人在线，2011 年 2 月 25 日]。

⁷² “สนธิชิตพวกอ้อมงคลปล่อยข่าวทำลาย พธม. ย้ำ ‘โนโหวต’ ล้างการเมืองสกปรก”，

ASTV ผู้จัดการออนไลน์, 30 มีนาคม 2554 [《颂提谴责泄露消息以破坏民盟的杂种，坚称“不投票”以清洁肮脏政治》，ASTV 管理人在线，2011 年 3 月 20 日]。

⁷³ “สัมภาษณ์พิเศษ: เรายังมีสติ ... ไม่คิดฆ่าตัวตาย”, โปสต์ทูเดย์, 2 เมษายน 2554 [《独家采访：我们仍然理智……我们不会自杀》，《今日邮报》，2011 年 4 月 2 日]。

⁷⁴ 《总理办公室关于国家和解真相调查规章》，《皇家公报》，2010 年 7 月 16 日。

⁷⁵ 真相与和解委员会事实调查小组委员会组长宋差·洪拉厄在为外交官和国际组织举行的情况介绍会上的发言，曼谷，2010 年 12 月 9 日。由政府指定的调查 1992 年示威事件的委员会由甲尼德·那那翁领导，他也是真相与和解委员会主席。

虽然委员会从特案厅获得了一些信息，但却很难让军方或警方人员开口。⁷⁶委员会没有传唤证人的权力，只能邀请他们作证。⁷⁷委员会本应每六个月公布一份进度报告，并在 2011 年 1 月中旬发表其中第一份，但报告至今毫无踪影。当时，宋猜公开抗议说委员会曾要求采访在事发地点的军官并且索要政府法医机构的验尸报告，但一直没有收到答复；他还说私营电话公司也拒绝提供信息。⁷⁸四月上旬，他说军方采取了更为合作的态度，并派出重要指挥官在公开的听证会上就暴力事件作证，但警官仍然不愿合作，他们即使出席作证，派出的人员有时对情况并不了解。⁷⁹

虽然委员会从有关各方搜集信息，但它过度依赖政府机构来获取数据。特别案件调查厅（特案厅）推翻了其关于日本摄像师村本博之死因调查的初步结论，由此显示对 2010 年 4 到 5 月暴力事件真相的调查充满了争议。2010 年 4 月 10 日，村本博之在为路透社电视新闻报道冲突时被子弹击中。日本政府对此案高度重视。⁸⁰路透社也积极推进和跟踪调查工作。特案厅厅长塔力·蓬迪在 2011 年 1 月 20 日的新闻发布会上说，初步调查表明 89 名受害者中有 12 名被反独联所杀，13 名死于政府武力。⁸¹村本博之属于第二类。⁸²特案厅说将把调查结果转交给警方做进一步调查。

被泄露的特案厅报告中，调查人员说有确凿证据让他们相信村本博之是由安全部队杀死的。他们引用了两名证人：一名警察和一名反独联抗议者。两人都说子弹是从政府军方向发射的。调查人员还说村本博之临死前拍摄的录影带显示站在他旁边的是抗议者，由此表明他当时面向士兵。报告指出验尸结果也支持这一结论，因为检验结果显示子弹穿透了村本博之的胸部左上部和右上臂。⁸³

就在调查结果公布后一个月，特案厅厅长援引警方法医专家安蓬·贾卢庆达的检验报告，推翻了最初的结论。贾卢庆达说村本博之的伤口与军队使用的子弹不符，因此政府武装枪击村本博之的可能性不大。⁸⁴《曼谷邮报》引用一陆军消息来源说，军方对特案厅的最初结论不满。报纸还报道说陆军参谋长蓬·拉塔那素万上将曾拜访特案厅厅长并表达了不满，但塔力否认有这样的会面发生。⁸⁵

若要取得真正的和解，除了要查清 2010 年 4—5 月间事件的真相，还需要将暴力行凶者绳之以法。不幸的是，真相与和解委员会没有起诉的权力，而且得不到官方合作，因此这样一个被弱化的真相调查过程不太可能为和解进程提供强有力的支持。

2. 宪法修正案

宪法修正案委员会由政治学家宋巴特·坦容坦亚翁领导。其最大的成就是对选举规则作出了修改。2010 年 11 月，内阁决定采纳委员会提出的五项建议中的两项：关于议会国际条约的批准的第 190 条和关于选举程序的第 93—98 条。委员会还提出对关于解散政党程序的第 237 条及关于参议院成员选举程

⁷⁶ 危机组织采访，宋差·洪拉厄，真相与和解委员会事实调查小组委员会组长，曼谷，2011 年 2 月 1 日。

⁷⁷ 《总理办公室关于国家和解真相调查规章》第 9.5 条，引用如前。

⁷⁸ 托马斯·富勒，《泰国暴力事件调查举步唯艰》，《纽约时报》，2011 年 1 月 24 日。

⁷⁹ 危机组织电话采访，宋差·洪拉厄，真相与和解委员会事实调查小组委员会组长，2011 年 4 月 4 日。自 2011 年 1 月以来，委员会就 2010 年示威运动中发生的几件暴力事件组织了一系列公开听证会，从而给有关各方提供了陈词、交流和表达意见的机会。

⁸⁰ 日本外相原诚司在 2010 年 8 月对泰国的一次正式访问中，先在村本博之被枪杀的地点献花束，然后才与泰国总理会面。《维权组织要求公开部分调查结果》，《曼谷邮报》，2010 年 8 月 24 日。

⁸¹ 特案厅的数据不包括 2010 年 5 月 19 日在外府被枪杀的三名受害者。其中两人在乌隆府府首办公室发生的冲突中被枪杀。另外一人在红衫军包围一名从为泰党改投自豪泰党的议员在孔敬住宅时被枪杀。一名特案厅调查员称孔敬的案件被认为和示威活动无关。警方没有将乌隆府的案件移交给特案厅，这几起死亡发生的情况不明。危机组织电话采访，特案厅调查员，2011 年 3 月 24 日。

⁸² 《25 名抗议者死因得到解释》，《曼谷邮报》，2011 年 1 月 21 日。根据特案厅最初的发现，另外还有五起死亡牵涉到保安部队：4 月 10 日被打死的杜喜动物园职

员；4 月 28 日在朗曼机场附近的冲突中被打死的士兵；及 2010 年 5 月 19 日在巴吞瓦那兰寺被打死的三名平民。

⁸³ 危机组织获取的特案厅 2010 年 11 月 15 日报告。又见杰森·斯泽普和安比卡·阿胡贾，《独家新闻：调查显示泰武装和平民死亡有关》，路透社，2010 年 12 月 10 日。

⁸⁴ 前警署法医学办公室长官安蓬论证道，村本博之被一枚 7.62 毫米的子弹击中，而发射这种子弹的应该是一支 AK-47 或者其它使用类似规格弹药的步枪。军方称其士兵当天使用的是美国设计的 M-16 或者以色列制造的类似的 Tavor TAR21 突击步枪。这两种步枪都使用 5.56 毫米子弹。《泰国进一步调查路透社记者死因》，路透社，2011 年 2 月 28 日。

⁸⁵ 《特案厅改变摄像师死因结论》，《曼谷邮报》，2011 年 2 月 27 日。

序的第 111—121 条进行修正，但政府对有争议的条款拒绝予以考虑。⁸⁶

议会通过了第 190 条修正案，明确规定在一年内制定一项基本法详细列举需要经由议会批准的国际条约种类，并对谈判的框架和签订的程序作出规定。民盟已成功利用现行条款来延续泰国和柬埔寨的柏威夏寺争端。外交部将联合边境委员会会议记录提交给议会审批。由于民族主义情绪在过去三年升温，要决定哪些国际条约关系到泰国领土已经成为了高度政治化的问题。⁸⁷民盟成功阻止了议会批准前三次会议的记录，从而导致双边会谈的延期。议会于 2011 年 3 月底对会议记录进行了审查，但议员不能就这一文件是否需要议会批准达成一致意见。⁸⁸这一问题是否能通过基本法澄清还不明朗。⁸⁹

选举系统方面，委员会提出的方案将议会划分为 375 个选区选举的议席和 125 个政党分配的席位，而此前的比例是 400:80。宋巴特称增加政党分配议员的数量有利于巩固政党力量。⁹⁰委员会还提议将一个选区多个代表的制度改为一区一代表的制度。议会在经过几轮激烈辩论后，于 2011 年 2 月通过了修正案。新的修正案将在即将到来的选举中生效。⁹¹改制后的选举可能会给当权的民主党一定的

优势（见下文）。批评者称这一修正案总体效果“微不足道”——既不能改革政治系统也不能化解长期的冲突。宋巴特自己也承认他们的说法不无道理。⁹²

3. 社会经济改革

政府于 2010 年 6 月建立了两个机构负责全国范围内的社会经济改革，俗称“国家改革”。由前总理阿南·班雅拉春领导，19 名成员组成的国家改革委员会负责制定改革总体策略；由医生兼社会活动家朴拉威·瓦斯领导，27 名成员组成的国家改革议会负责联络和动员民间社会组织。两个委员会已经找出需要改革的 14 项领域，其中包括土地使用、社会福利、教育、地方化、司法系统、医疗及水资源管理。⁹³

2011 年 2 月，国家改革委员会就土地改革作出了第一项提议。方案包括通过累进税系统来调控土地所有权。委员会发现许多贫穷农民没有土地而少数富裕地主拥有大量闲置土地，因此建议向拥有超过 50 莱（19.7 英亩）的地主征收土地价值 5% 的税收。⁹⁴由于该项政策将影响到大企业和其它掌权集团，其中包括参政各党的捐助人，因此目前政府不愿采纳这项提议，而且可能一直会拖延到议会被解散。

2011 年 3 月，阿南在大选前夕宣布辞去国家改革委员会主席的职务，他的这一决定让总理也感到措手不及。阿南说他希望能让新政府自由决定委员会的

⁸⁶ “6 ประเด็นแก้ รธน. ฉบับสมบัตติ ชำรงธัญวงศ์”, *มติชน*, 26 ตุลาคม 2553 [《宋巴特·坦容坦亚翁提出六点宪法修正案提议》，《民意报》，2010 年 10 月 26 日。]

⁸⁷ 一行政法庭于 2008 年 6 月 28 日作出的裁决就属于类似情况。该法院判定沙马·顺达卫领导的人民力量党政府在同柬埔寨签订一项联合声明之前没有就其中可能影响泰国领土的事项取得议会批准，因此违反了这一条款。法院因此取缔了内阁表示支持柬埔寨将柏威夏寺列为世界遗产的努力的决议。

⁸⁸ 民主党议员苏里卓·索帕要求宪法法院根据第 190 条决定会议记录是否被视作条约。法院称只能对这些议会批准文件的合宪性进行裁决，而当下的问题应由行政和立法部门作出决定，因此于 3 月 30 日驳回此案。《法庭将联合边境委员会会议记录一案送返议会》，《国民报》，2011 年 3 月 31 日。

⁸⁹ “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2554”,

ราชกิจจานุเบกษา, 4 มีนาคม 2554 [《泰国宪法修正案（第二号）2011》，《皇家公报》，2011 年 3 月 4 日]。

⁹⁰ “ดร.สมบัตติ ประธานแก้ไขรัฐธรรมนูญ ... เราไม่ได้สนว่าใครจะได้ประโยชน์”, ประชาชาติธุรกิจออนไลน์, 29 สิงหาคม 2553 [《宪法修正案委员会主席宋巴特博士：我们不在乎谁受益》，Prachachart Thurakit 在线，2010 年 8 月 29 日。]

⁹¹ “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 1) พุทธศักราช 2554, ราชกิจจานุเบกษา, 3 มีนาคม 2554

[《泰国王国宪法修正案（第一号）2011》，《皇家公报》，2011 年 3 月 4 日]。

⁹² 2011 年 2 月，委员会建议在选举中由从政党登记系统中赢得最多席位的政党来组建政府。这一提议被认为是偏袒当政的民主党，原因大概是委员会提出这一建议的同时，民主党竞选组组长科布塞·萨卜哈瓦苏尔也公开提出了这样的提议。但当届政府将不考虑其它的宪法修正案，因此这一方案目前只能是提议而已。

“สัมภาษณ์พิเศษ: สมบัตติ ชำรงธัญวงศ์ สุธรรม. ปาร์ตี้ลิสต์แก้วงจรอุบาทว์”, *ข่าวสด*, 2

มีนาคม 2553 [《独家专访宋巴特·坦容坦亚翁：政党登记系统政府打破恶性循环》，新新闻报，2011 年 3 月 2 日。]

⁹³ 国家改革委员会和国家改革议会工作的详情，见 www.reform.or.th。

⁹⁴ 《阿南的土地改革提案在原则上获批准》，《国民报》，2011 年 2 月 15 日；

“ข้อเสนอปฏิรูปการจัดการที่ดินเพื่อการเกษตร”, คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ, 7 กุมภาพันธ์ 2554 [《农业土地改革提案》，国家改革委员会，2011 年 2 月 7 日]，见 www.reform.or.th。

去留。⁹⁵虽然两个委员会任期都为三年，阿南的辞职表明两个机构可能不打算在大选后继续推行它们的提案或者研究更多的议题。

4. 媒体改革

媒体改革在泰国已被讨论了多年。由朱拉隆功大学传播学系主任于波·本贾容基领导的媒体改革委员会与多方进行了磋商，并于 2010 年 12 月向政府呈交了荐言。首先，委员会呼吁政府遵照 1997 年信息法向公众提供更多的官方信息。第二，委员会敦促政府加快实施被拖延已久的频率分配法来建立国家广播和电信委员会。广电委员会的职责为分配电视、广播和电信频率并监管广电媒体的运行。媒体改革委员会呈交提议的同时，频率分配法也得以颁布，但广电委员会还需要新的机制才能全面运作。⁹⁶第三，委员会提议政府拨款建立独立机构以跟踪和解决对媒体的投诉。⁹⁷阿披实承诺将继续贯彻委员会的建议，但目前还没有作出任何具体的实施计划。

V. 司法不公

要达成真正的和解，一个亟待解决的中心问题是司法不公。反独联已经对司法系统的政治角色表示质疑，而且认为司法机构在处理案件中对红衫军和黄衫军差别对待，并以此为法院执行双重标准的证据，而且进一步感到社会不公。政府对两个组织的附属媒体的处置方式也引发了疑虑。

A. 司法系统的职责

2006 年普密蓬·阿杜德国王号召法官利用职权解决政治危机，此后泰国司法系统开始在国家政治中扮演重要角色。虽然部分人认为法官必须参政以打破政治僵局，但法官参政的代价可能是司法系统的信誉受损。2010 年底，Youtube 上出现了一系列视频，它们的内容进一步对宪法法庭的公正性提出了质疑。视频被曝光的同时，民主党正因选举舞弊受审，如果罪名成立，法庭可以解散该党。民主党被

控滥用选举委员会提供的价值 2900 万泰铢（合 943,600 美元）的竞选资金。同时，另一起针对民主党的选举舞弊案也在宪法法庭进行。此案涉及水泥制造巨头泰石油宝麟公司的 2.58 亿泰铢（合 8.3 百万美元）政治献金的合法性。公司所有者普拉猜·列奥帕伊拉塔纳是坚定的他信反对者。⁹⁸

其中一段录象据称为宪法法庭庭长秘书帕司·萨达那容和民主党议员兼该党法律小组成员威拉·让岩的私人对话。⁹⁹会面发生在曼谷一家餐馆，而当时民主党滥用资金一案正在审理中。录象被传开以后，法院称选举委员会未能在收到通知后 15 天内提交案件，因此以技术性细节为由将此案驳回。¹⁰⁰两周以后，法院以类似的理由驳回了涉及泰石油宝麟公司的诉讼，称选举委员会未能遵照法律规定提起诉讼。¹⁰¹

宪法法院的以上判决进一步巩固了法庭使用“双重标准”的形象。由他信组建的政党泰爱泰党于 2007 年因违反选举法被政府解散，继承该党的人民力量党于 2008 年 12 月因类似原因遭同样命运。

2008 年黄衫军占领了两个曼谷机场却没有受到司法处置，而反独联领袖却面临审判而且被拘留了九个月才获保释，因此红衫军一直在抗议法院对两个组织的差别对待。针对民盟的案件在 2011 年初取得了一些进步。在经过长期拖延后，警方最终结束了对民盟占领机场案件的调查，并于 2011 年 3 月 18 日将此案移交给公诉人。国家警察总司令威廉·颇普西里上将建议对包括颂提和查隆·瑞昂在内的 15 名民盟领袖以恐怖行径的罪名进行起诉。¹⁰²此前，该

⁹⁵ 《总理就国家改革委员会主席辞职寻求解释》，《曼谷邮报》，2011 年 3 月 28 日。

⁹⁶ 《向国家广电委员会过渡的转型期开始》，《曼谷邮报》，2010 年 12 月 21 日。

⁹⁷ “จุฬาราชมนตรียื่นข้อเสนอปฏิรูปสื่อ-ชี้เร่งมี กสทช.”, *เดลินิวส์*, 16 ธันวาคม 2553 [《楚拉提交媒体改革提案，呼吁实施国家广播电信委员会法》，《每日新闻》，2010 年 12 月 16 日]。

⁹⁸ 2010 年 4 月 12 日，选举委员会委员提议将这两宗案件移交给总检察长办公室，从而对民主党启动法律程序。《裁决后民主党受抨击》，《曼谷邮报》，2010 年 4 月 13 日。

⁹⁹ 对话视频可见，www.youtube.com/watch?v=k4095iNvgY。

¹⁰⁰ 《民主党脱困》，《曼谷邮报》，2010 年 11 月 30 日。

¹⁰¹ 《民主党案被驳回》，《曼谷邮报》，2010 年 12 月 10 日。

¹⁰² 领导调查黄衫军占领机场案件的警察总署总司令换了三次。在总司令帕查拉瓦·翁素万上将的领导下，调查小组组长于 2008 到 2009 年间换了三次。前两名——琼拉·居拉农上将和乌提·富为中将——称因受到民盟和反独联的巨大压力而辞职。2010 年 11 月，宋育·蓬番芒中将领的调查组完成了调查工作并向警察总署总司令提议对 113 名个人及民盟领袖颂提所有的 ASTV 卫星电视台提出诉讼。调查组建议对 25 名民盟领导人以恐怖行径罪起诉。总司令决定不以恐怖罪名对包括外交部长甲西·披龙耶在内的 10 名民盟领导人起诉。这 10 人及另外 94 人

案的调查小组被多次撤换，表明其政治意义非同一般。同样在三月，民事法院命令 13 名民盟领袖付 5 千 2 百万泰铢（合 1.7 千万美元）的罚款用以赔偿泰国机场因被迫关闭而遭受的损失。¹⁰³这些最新动态可能会从一定程度上消除红衫军心目中对法院司法不公的看法。

法院对普通抗议者的处置也有问题。其中被常常提到的是 51 岁的黄衫军追随者菩里查·崔家容一案，他因谋杀未遂而被一名刑事法院法官于 2010 年 8 月 16 日判处三年监禁。2008 年 10 月 7 日，数千名黄衫抗议者在议会外同警察发生冲突，菩里查是其中一名。他的罪名为故意将一辆载货卡车开向五名警察，造成其中部分人严重受伤。法院宣判将他的刑期缓期执行两年。¹⁰⁴而几名红衫军支持者却因轻微违法行为，比如违反紧急状态令参加抗议，而被同一法院判处六个月到一年的监禁。¹⁰⁵

2010 年 12 月，刑事法庭作出了一项重要判决：84 名被称为“希威恰战士”的民盟卫兵因 2008 年 8 月袭击 NBT 电视台被判处九到 30 个月的监禁。¹⁰⁶此案可能是第一宗黄衫抗议者因刑事犯罪而被判监禁的案件，而这项判决发出了一个潜在的信号：法律不论党派，一视同仁。

司法中另一个令人忧虑的现象是对刑法中欺君犯上条款的使用。刑法第 112 条规定，诋毁、侮辱或威胁国王、王后、法定王位继承人或摄政王的行为可

导致三到 15 年监禁。这条法律限制了公民的言论自由，遏制了对王室的政治角色的讨论。近几年此类案件急剧增多。一名泰国研究学者对这一问题进行了广泛研究，发现此类诉讼在 2006 年军事政变后大幅度增加。2006 年新增的欺君犯上案有 30 件，2007 年为 127 件，2008 年为 77 件，2009 年为 164 件（史上年度最高）。相比之下，1992 年到 2005 年，新案件每年平均为五件多一点。2005 年以前，在泰国下级法院欺君犯上罪的定罪率为 94%。如果 2006 到 2009 年间的案件定罪率也如此之高，那么就意味着曾经有或者仍然有数百名泰国人因此类罪名在监狱服役，刑期可能为一年半到 18 年不等。¹⁰⁷

他信和红衫军曾被指控蓄谋推翻君主制，他们曾数次否认有此意图。有几名红衫军追随者因欺君犯上罪被控告。红暹罗领导人素拉查·丹瓦塔那努颂被控于 2010 年 12 月 18 日在曼谷对数千名听众发表了反君主制的言论，并于 2011 年 2 月被捕。¹⁰⁸反独联已与红暹罗断绝关系。根据 2007 年电脑犯罪法，对网帖作者也可提出欺君犯上罪的诉讼，有时甚至网络论坛主持人也需要承担责任。¹⁰⁹2011 年 3 月，支持红衫军的一家网站的设计者被宣判为欺君犯上罪并被判处 13 年监禁。¹¹⁰Prachatai 新闻网站的主任威兰琪·普查蓬被指控未及时删除批评君主制的言论而十次违反电脑犯罪法。如果罪名成立，每一项指控都可能导致多达五年的监禁。¹¹¹

仍将以其它罪名——袭击素万那普机场控制塔而违反航空法——遭到起诉。危机组织采访，宋育·蓬番芒中将，调查组组长，曼谷，2011 年 4 月 1 日；“**อัยการคดีพันธมิตรยึดสนามบิน สอบมาราธอน 3 ปี สงสัยการ**”，*มติชน*, 20 มีนาคม 2554 [《民盟占领机场一案最新动态：三年调查后案件移交公诉人》，《民意报》，2011 年 3 月 20 日]。

¹⁰³ 民盟决定将审判结果上诉。《民盟领袖因破坏机场被罚 55.2 千万泰铢》，《曼谷邮报》，2011 年 3 月 26 日。

¹⁰⁴ “ศาลสั่งจำคุกพม.พยายามฆ่าขั้บรถชนตร. 3 ปีไม่เคยรับโทษรอลงอาญา 2 ปี”，*มติชนออนไลน์*, 16 สิงหาคม 2553 [《民盟成员因谋杀警察未遂被判刑，缓期两年执行》，《民意报》在线，2010 年 8 月 16 日]。

¹⁰⁵ 危机组织电话采访，阿依·南帕，红衫军刑事诉讼代理人，2011 年 4 月 4 日。又见“**เปิดจดหมาย นปช. ถึงผู้พิพากษาทั่วประเทศ**”，*ประชาไท*, 31 มกราคม 2554 [《反独联给全国法官的信件公开》，Prachatai, 2011 年 1 月 31 日]。前法官和他信政府司法部长蓬切·铁普坎查那于 2010 年 8 月 24 日在他的 Facebook 上写到法庭对反独联和民盟的差别对待。

¹⁰⁶ 《84 名民盟护卫因 2008 年袭击 NBT 电台被监禁》，《曼谷邮报》，2010 年 12 月 31 日。

¹⁰⁷ 在孔敬的独立学者大卫·斯卓克福斯收集并提供给危机组织的数据。又见大卫·斯卓克福斯，《欺君犯上罪的复杂性：帝王制德国和现代泰国的比较研究》，索任·爱瓦森和洛特·艾萨格编，《说出不能说的事：泰国的君主制和民主制》（哥本哈根，2010 年），第 123 - 124 页；及大卫·斯卓克福斯，《真相在泰国经受考验：诋毁、叛国和欺君犯上》（伦敦和纽约，2011 年），第 111 - 112 页及第 205 页。

¹⁰⁸ “จับสุรชัย แซ่ด่าน หมิ่นกษัตริย์”，*ข่าวสด*, 23 กุมภาพันธ์ 2554 [《素拉查·丹瓦塔因欺君犯上被捕》，《新新闻报》，2011 年 2 月 23 日]。

¹⁰⁹ 用电脑犯罪法起诉欺君犯上罪更多资料，见《泰国通过法律的应用和国家政策实施网络媒体控制与审查的情况报告》，iLaw 项目，2010 年 12 月 8 日。

¹¹⁰ 2011 年 3 月 15 日，反独联 USA 网站设计者坦他钨·沙威因在网上刊载违反第 112 条的信息被法院判处 10 年监禁。另外，由于他没有从他的网站删除欺君犯上的评论，从而被判违反电脑犯罪法而另加三年监禁。

¹¹¹ Prachatai 估计 2008 年平均每天有 2,500 条新评论在网站发表。威兰琪因 2008 年 4 月到 8 月间发表在 Prachatai 网站的评论于 2009 年 3 月被捕，于 4 月被起诉。Prachatai 此后因无力监管所有的新评论而关闭了网站。大赦国际称对威兰琪的指控违反了言论自由，并呼吁要求泰国当局取消对他的指控。见《泰国：对网上论坛主

由于欺君犯上法语言模糊，因此很容易被滥用。任何人都可以对另一人提起诉讼。在某些情况下这一条款被用来破坏政治对手的声誉。泰国应该对该项法律进行修正，减轻其刑罚并且规定只有公诉人才有权控诉个人违反该法。这样的修正案能够创造宽松的环境，有利于对君主制在民主社会中的角色展开真诚和公开的讨论。

泰国民间社会组织已在争取废除第 112 条。国立政法大学教授及知名法学家沃拉杰·帕吉拉辩论道，不仅这一条款本身有问题，司法机构对该法的解释也有问题，问题的来源是司法机构对 1932 年被废除的君主专制和现行宪法君主制的理解。他论证道，虽然泰国仍然需要法律来保护国家元首尊严，但必须修改这一条规定来顺应民主原则。该法目前的执行方式遏制了关于君主制在泰国政治中的角色的公开讨论。¹¹²

B. 政府对媒体的处理

政府对支持反独联和支持民盟的媒体态度截然不同。两党都曾用社区电台、卫星电视和网络来联络、教育和发动支持者。政府对支持红衫军的媒体进行了严厉的镇压和骚扰。在紧急状态下临时建立的由军方控制的“解决紧急局势中心”被赋予了广泛的权力，可以查封任何被视作威胁国家安全的媒体。¹¹³PTV 卫星电视台因现场直播反独联抗议活动被该中心停播。该中心还对数千个红衫军网站全部实行审查。¹¹⁴另外至少有 38 家社区广播电台被关闭，它们在各府的联络和动员工作中曾起关键作用。¹¹⁵

镇压后不久，四家红衫军一派的杂志——《他信之声》、《今日真相》、《泰国红色新闻》和《辩论》——被封禁。

一些红衫军媒体后来重新开张但仍不时遭到骚扰。2010 年 7 月一家名为“亚洲动态”的卫星电视台成立，以取代 PTV。¹¹⁶尽管遭到政府查禁，镇压后几个月报摊上出现了新的红衫军杂志。由于政府的骚扰，新杂志《红色力量》的印刷机构被迫搬到了柬埔寨。¹¹⁷紧急状态结束以后，政府无权再对网站实施大规模审查，但仍然继续使用 2007 年电脑犯罪法封禁单个网站。¹¹⁸

当局力图阻止社区广播电台重新开播或者迫使它们将内容降调。在清迈，爱清迈 51 组织的社区广播电台在同意遵守军方指令后获得许可于 2010 年 11 月重新开播；此后主持人的语言明显更为低调。¹¹⁹在东北部，红衫军采取了捉迷藏的策略来应对当局，他们要么隐藏新电台的频率，要么从移动场所进行广播。¹²⁰在即使紧急法令失效的情况下，政府利用法律漏洞来封禁红衫军广播电台。和红衫军孔敬 51 组织有关系的一家广播电台因没有临时执照在紧急状态被取消后几个星期被关闭。¹²¹

虽然红衫军媒体遭到了镇压，但黄衫军媒体却安然无事。虽然政府应该对散布仇恨言论或者煽动暴力的媒体应进行法律制裁，但不管政党从属关系，法律应该一视同仁，而且应该维护信息和言论自由，

持人的审讯威胁言论自由》，新闻简报，大赦国际，2011 年 2 月 10 日。

¹¹² 见 วรเจตน์ ภาคีรัตน์, “ปัญหาของกฎหมายหมิ่นประมาทพระมหากษัตริย์”, ประกาศนิตราษฏร์ ฉบับที่ 16, 13 มีนาคม 2011 [沃拉杰·帕吉拉, 《欺君犯上法带来的问题》, 第 16 号声明, 2011 年 3 月 13 日, 见 www.enlightened-jurists.com/blog/24。

¹¹³ 紧急法令第 9 (3) 项规定，政府可禁止任何影响国家稳定和公共秩序的刊物和传播手段。

¹¹⁴ 在紧急法令下，解决紧急局势中心可绕开 2007 年电脑犯罪法规定的封禁网站的正常程序。见《泰国通过法律的应用和国家政策推行实施网络媒体控制与审查的情况报告》，iLaw 项目，2010 年 12 月 8 日。

¹¹⁵ 五月镇压以后，几十名武装士兵突然查抄了在几个府区内的社区广播电台并没收了它们的发射台。根据媒体改革运动委员会的报道，至少有分布在 13 府的 38 家社区广播电台被查封，在政府 2010 年 4 月 7 日宣布紧急状态后，另外九家被迫于四个月后关闭，有 49 人被起诉。见 “ประเทศไทย ‘ความเห็นต่าง’ คือ อาชญากรรม”,

คณะกรรมการรณรงค์เพื่อการปฏิรูปสื่อ, 19 กันยายน 2553 [《泰国：思维不同是罪行》，大众媒体改革运动，2010 年 9 月 19 日]。

¹¹⁶ [《亚洲动态：为泰的最新战术》，新新闻报，2011 年 7 月 6 日]。“เอเชีย อัปเดต’ แนวรบใหม่เพื่อไทย”, *ข่าวสด*, 6 กรกฎาคม 2553。

¹¹⁷ 据称，当局以该杂志的印刷厂不符合工厂法为由命令其关闭以后，其它泰国印刷厂不敢再印刷这一杂志。危机组织采访，宋育·普拉萨克，《红色力量》编辑，2011 年 2 月 26 日。

¹¹⁸ 2007 年电脑犯罪法规定，信息和传播技术部官员可在获取法庭批准后封禁网站。

¹¹⁹ 危机组织采访，爱清迈 51 组织成员，清迈，2010 年 11 月 18 日。

¹²⁰ 危机组织采访，陆军军官和红衫军成员，孔敬，2010 年 12 月 23—25 日。

¹²¹ 危机组织采访，红衫军广播主持人，孔敬，2010 年 12 月 24 日。国家电信委员会已向 6,600 家试播期间的社区广播电台颁发了执照。据信，没有执照而照常运行的社区广播电台有一千多家，但政府似乎单挑红衫军广播电台找麻烦。红衫军孔敬 51 组织后来收购了一家临时执照的电台因而重新开张。

不应有所偏袒。无论如何，查封媒体有违 2007 年宪法。¹²²

VI. 即将到来的选举

2010 的大规模示威运动以政见分歧而起，以暴力结束。预期将于六月或者七月举行的大选为泰国提供了一次利用议会制来解决一些示威活动背后的分歧的机会。红衫军认为政府“不合法”因而上街抗议。他们指控军方在 2008 年 12 月人民力量党被解散后，胁迫小党加入第二大党民主党从而组成联合政府。在军事政变传言纷纷的情况下，阿披实可能会尽快解散议会进入大选。如何组建下一届政府会颇具争端也会对国家稳定至关重要。许多泰国政治分析人士和观察人士对前景持悲观态度，他们认为不管选举结果如何，反独联或者民盟支持者总有一方将会重回街头抗议。

A. 摩拳擦掌

2011 年 3 月上旬，总理阿披实在征询泰国选举委员会意见以后，宣布他预期将在五月第一周内解散议会。¹²³法律规定，此后 45 天到 60 天内必须举行大选。宪法修正案对选举程序作出了以下改动：1) 由政党分配的席位从 80 个增加到 125 个；2) 对政党分配席位的投票将进行全国计票而不是分八个区域进行；3) 不再规定政党必须获得至少 5% 的选票才有资格分配席位；4) 选区直接选举的议员席位从 400 个降到 375 个；5) 一个选区选出一名立法人而不是一个选区多名。¹²⁴

民主党将是新法的最大受益者。上届大选中，民主党和人民力量党在争夺政党分配席位的较量中几乎势均力敌。民主党获得了 33 个分配席位，而人民力量党获得了 34 个。当时是一个选区选多个议员，人民力量党从选区直接投票中获得了 199 个席

位而民主党只获得了 131 个。¹²⁵如果上届选举结果多少能预测今后趋势，那么增加政党分配席位将增加当政党的总体席位。而减少选举直接选举的席位将使为泰党处于不利地位。将人口比例和将来议员人数进行对照分析的结果显示，被削减的 25 个选民直接选举席位中有 16 个在北部和东北部，而民主党据点南部只损失了四个席位。¹²⁶

为了争取贫民的选票，民主党实施了自己的一套被称为“人民进步”的“平民”政策。2011 年 1 月，政府宣布了九项政策，其中包括将社会安全系统的福利扩大到非正规经济的 2 千 4 百万工人；为出租车、摩托的士和街头商贩提供低息贷款；将摩托的士进行登记以斩除黑手党的影响；及为低电量家庭免费供电。¹²⁷这些方案的目标是满足贫民的每日需求，而贫民一直是他信的选民基础。这些项目的受益人——出租车司机和摩的司机是被迫下台的前总理的最忠实的支持者。

一个选区一名议员的制度最初是在 1997 年宪法下建立的。重新回到这样的制度能让中小政党更具竞争力。因为选区将变得更小，有助于候选人挨家挨户进行竞选活动。对选民来说，参选个人的声誉比政党的民望更有分量。这一点在东北部尤其重要，因为背弃他信的政客尼温领导的自豪泰党和为泰党将在这里进行殊死较量。由于他信在这些贫困地区仍然享有很高的声望，小选区将增加自豪泰党候选人击败为泰党候选人的可能性。¹²⁸如果自豪泰党在东北部取得好成绩，那么也将有利于巩固民主党的胜利。

他信和他支持的政党仍然很受欢迎，而为泰党长期以来苦于没有强有力的领导。他信的长期助手兼公共关系策略人明宽·桑素万被普遍认为最有可能在将至的大选中领导为泰党。明宽在沙玛政府中担任经济事务副总理。他信最小的妹妹英禄·西那瓦也是该党的领袖候选人之一。但不管正式领导是谁，他信都会在幕后掌权。他一直在为竞选设计总体战略，同时明宽和为泰党的经济小组在制定经济政策。¹²⁹

¹²² 2007 年宪法第 45 条规定，在为维护国家安全和公共秩序而设定的特别法令下，政府对媒体信息或者言论进行封锁，但宪法规定任何情况下政府都无权关闭媒体。

¹²³ 《总理宣布五月上旬解散议会》，《曼谷邮报》，2011 年 3 月 12 日。

¹²⁴ 见 See “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 1) พุทธศักราช 2554”，ราชกิจจานุเบกษา, 3 มีนาคม 2554 [《泰国宪法修正案（第一号）2011》，《皇家公报》，2011 年 3 月 4 日]。

¹²⁵ 泰国选举委员会网站 (www.ect.go.th/newweb/th/election/index4.Php)。

¹²⁶ 危机组织电话采访，为泰党高级成员，2011 年 3 月 14 日。

¹²⁷ “มอบ 9 ประชากรวิวัฒน์เป็นของขวัญปีใหม่”，คมชัดลึก, 9 มกราคม 2554 [《以九项人民进步政策为新年礼物》，《一针见血报》，2011 年 1 月 9 日]。

¹²⁸ 危机组织采访，自豪泰党高级政客，2010 年 12 月 29 日。

¹²⁹ 危机组织采访，批切·车蒙番，为泰党高级成员，曼谷，2011 年 2 月 25 日。

他信正在直接联系和拉拢在位的议员和潜在候选人，而不是像以前一样让党内派系领导作中间人。尼温带领整整一个派系叛变的前车之鉴似乎给了他深刻的教训。¹³⁰

虽然红衫军和为泰党的政治活动家的关系并非一帆风顺，但红衫仍将全力支持为泰党。¹³¹反独联代理领导人提达在 2011 年 3 月的一次集会中说，红衫军运动采取的是两手战略：一手搞街头运动；一手搞议会斗争。¹³²近期被保释出狱的七名反独联领袖已经表示希望作为为泰党候选人参选。¹³³为泰党已经为反独联预留了 10 个政党分配候选人名额和 10 个选区直选名额。¹³⁴

由于其结果关系重大，选举可能导致暴力事件发生。2011 年 3 月 2 日发生了三起袭击地方政治家的事件，造成其中一人死亡两人受重伤。这一系列事件拉响了预警并致使警察总司令在全国设立特别小队来防止选举中发生暴力事件。¹³⁵虽然初步调查显示这些袭击的起因很可能是地区政治而不是国家政治争端，但这些事件仍然表明一些人可能会用暴力来解决争端或者铲除政治对手。对泰国选举暴力做过研究的人发现，由于公众监管程度较低，地方政

治常常比国家政治更加野蛮残忍。¹³⁶宪法修正案产生的小选区更有利于候选人挨家挨户拉选票，但同时也为暴力袭击提供了更多机会。

红衫军和黄衫军可能会和过去一样，故意妨碍各自反对的政治家的竞选活动。由于推倒政府重新进行选举是红衫军提出的要求，因此该组织可能难于找到另人信服的借口来扰乱选举。黄衫军看起来更倾向于破坏选举。反独联和民盟应该公开承诺支持选举的和平进行，并且放低论调同时约束组织内可能企图妨碍选举的成员。在其它可能因选举导致暴力的国家，经由选举管理机构或其它第三方组织斡旋，政党达成协议自愿签订的选举行动守则，常使候选人及支持者采取有节制的行为。¹³⁷在泰国，如果自愿协议能得到两个大规模运动的组织者的支持，将会更有效力。

国内、地区和国际对竞选活动和选举日活动的监督也能鼓励文明行为并提高选举结果的信誉。¹³⁸在这方面，国外援助会有一些帮助。泰国选举委员会应该鼓励而不是像上届选举一样阻碍国际监督。2007 年，欧盟表示愿意派出选举观察团前往泰国，但泰国选举委员惧怕国家主权受到侵犯而拒绝签署必要的协议，因此欧盟观察团未能前往。¹³⁹为了提高选举结果的合法性，各方都应支持选举观察活动。对外国选举观察团的排外反应将会起负面作用。

计票过程中的违章行为及选举委员会对有争议选区的投诉的裁定将会影响新政府的组建。如果有证据证明某选举人在进行贿选活动，选举委员会有权对其发“黄牌”或者“红牌。”¹⁴⁰如果委员会不能做

¹³⁰ 危机组织采访，记者和政治学家，曼谷，2011 年 2 月 22 日及 3 月 1 日。叛变详情，见脚注 30。

¹³¹ 一名竞选策略人认为如果为泰党推举大批红衫军成员为候选人，那么将会疏离支持为泰党但不赞同红衫运动的选民。红衫军声称一些为泰党议员态度疏远而且极少支持红衫的斗争，因此多有怨言。据报，他信出手调解，并指示为泰党领导人对红衫军领袖的贡献给予承认。危机组织采访，红衫军在清迈和东北的领袖，2010 年 11—12 月；及为泰党高级成员，曼谷，2011 年 2 月 9 日；《为泰必将抗拒红衫影响》，《曼谷邮报》，2011 年 3 月 3 日。

¹³² 《红衫军受训投票给为泰党》，《曼谷邮报》，2011 年 3 月 13 日。

¹³³ “มติ 7 แกนนานปช. ลงสัตสวณ พท. หวังเอกสิทธิ์ไม่ถูกคุมขัง”，กรุงเทพธุรกิจ，24 กุมภาพันธ์ 2554 [《七名反独联领袖同意以为泰党政党分配候选人参选，希望获得监禁赦免》，《商业日报》，2011 年 2 月 24 日]。

¹³⁴ 纳塔亚·车卓提若，《红衫军获绿灯投身政治》，《曼谷邮报》，2011 年 2 月 28 日。

¹³⁵ 当天，暖武里府邦布彤区区长遭枪击身亡，Prajinburi 小区区委的领导双腿被炸断；一名自豪泰党的拉票人在拉查布里府遭枪击受重伤。被枪杀的市长的哥哥将在选举中以为泰党候选人身份参选。“ชานายกบางบัวทองถึงบั้นลมหัวคะแนน ตั้ง ฉก.ปราบมือปืนรับศึก ลีอกตั้งเลือด”，ข่าวสด，13 มีนาคม 2554 [《邦布彤市长之死和拉票人身亡；警方组建特别武装防止血染票箱》，新新闻报，2011 年 3 月 13 日]。

¹³⁶ 危机组织采访，泰国政治学家，曼谷，2011 年 3 月 1 日。

¹³⁷ 见《海地第二轮总统选举行为守则》，2011。该守则的英文翻译可见 www.ndi.org/files/Haiti-code-of-conduct-eng.pdf，纳米比亚、南非、马其顿、巴勒斯坦被占领土、埃塞俄比亚、肯尼亚和柬埔寨等其它国家也曾签订类似的行为守则。

¹³⁸ 然而，军事政变后于 2007 年举行的选举中的监督活动效果不大。地区选举监督机构亚洲自由选举网络对 2007 年选举进行了观察，得出的结论是当地无政府组织更注重与投票日当天活动的监督，而忽视了投票前和投票后政治环境的公平性。地方监督员常常缺乏经验和培训。虽然泰国选举委员会有相对充足的预算来培训地方监督员，但亚洲自由选举网络指出一些委员对监督员无甚好感。《泰国：2007 年第 23 届众议院选举》，亚洲自由选举网络，2008 年 3 月，第 34—35 页。

¹³⁹ 同上。

¹⁴⁰ 如果没有证据表明候选人直接参与选举作弊或者了解作弊的发生，那么委员会将发黄牌。此后委员会可撤回

到一视同仁，那么将加深人们，特别是红衫军支持者对委员会执行“双重标准”的看法。选举作弊和投票舞弊也可能引发抗议活动。¹⁴¹

尽管总理已经宣布了选举时间表，仍有人猜测军事政变或者更为微妙的“静默政变”将可能扰乱投票。有猜测说如果选举委员会委员被迫辞职而造成政治僵局，那么王室可引用宪法第 7 条来任命政府。¹⁴²选举委员会目前有五个委员，需要其中三名来达到决议的法定人数。2011 年 3 月，委员索瑞·莎塔亚表达了辞职的意向，¹⁴³但后来又表示希望留任。由于她曾提出辞职，更多人猜测民盟将要求启动第 7 条来“清理”政治。¹⁴⁴在一次媒体采访中，索瑞证实她曾听到一些陆军军官谈论组建由王室任命的政府的计划。¹⁴⁵高级陆军将领否认有军事政变的计划而且驳斥了军方希望国王任命总理的说法。¹⁴⁶

B. 选举后的局面

如果新政府的组建引发愤怒情绪或者表现出程序不公，那么将可能重新点燃新一轮的大规模抗议。反独联示威活动控诉的焦点之一是阿披实联合政府的合法性。独立观察人士、民意调查及政客们都表示

选举的结果将产生新的联合政府。¹⁴⁷联合政府的组建过程对其合法性至关重要。为泰党高级成员预计该党将至少赢得 233 个席位，同被解散的人民力量党在 2007 年选举中获得的席位相当。但为泰党要赢得多数席位仍然困难重重。¹⁴⁸民主党希望获得 200 到 230 个席位。¹⁴⁹由易三仓大学举行的 ABAC 民意调查显示，两大党将在选举中不相上下。调查预测为泰党将在曼谷和东北区击败民主党，但当政的民主党仍将牢牢掌控南方的据点而且可能在中部地区赢得更多选票。¹⁵⁰

最具争议性的局面是为泰党赢得相对多数但不是绝对多数席位。在此情况下，小党将对政府的组建起到至关重要的作用。自豪泰党和泰国发展党两个中型政党相加可能赢得一百多个席位。它们早已意识到自身在组建联合政府过程中可能掌握的砝码，因此已在 3 月 14 日签订协议，同意共同决定两党选举后的归属。¹⁵¹

反独联领袖称，只要选举在自由公正的环境下进行，即使民主党获胜，他们也将尊重选举结果。但红衫军对选举委员会的公正性表示严重怀疑，而且认为军方会同以往一样操纵选民。¹⁵²如果为泰党成为议会最大党却不能组建联合政府，那么将给红衫

判决并允许受罚者参加补缺选举。而被发现直接参与作弊的候选人将收到红牌并被取消参选资格。

¹⁴¹ 危机组织采访，国立法政大学政治学家，曼谷，2011 年 3 月 1 日。

¹⁴² 第 7 条规定，在宪法任何其它一条都不适用的情况下，国王可作为国家元首根据民主制度的传统规则来作出决定。当 2006 年的提前选举由于反对党抵制而未有结果时，民盟及其同盟向国王请愿，要求其根据第 7 条的规则任命临时总理。当时，民主党支持民盟的提议。2006 年 4 月，在对行政法院法官的一次讲话中，普密蓬国王表示第 7 条并没有授权他任命总理。

¹⁴³ 《厌倦的索瑞想换工作》，《曼谷邮报》，2011 年 3 月 25 日。索瑞说她感到筋疲力尽而且担心成为诉讼目标。她已经向政府的法律改革委员会申请了职位。

¹⁴⁴ 《选举委员会委员 Sodri 誓将为大选留任》，《国民报》，2011 年 3 月 28 日。“สนธิ สามสงครามเมืองสัตว์นรก – มติ พธม. โนโหวต ให้ กมม. งดลงเลือกตั้ง”，ASTV ผู้จัดการออนไลน์, 24 มีนาคม 2554 [《颂提——将地狱魔鬼清除出政治——民盟同意“不投票”并呼吁新政治党抵制选举》，ASTV 管理人在线，2011 年 3 月 24 日]。

¹⁴⁵ “สัมภาษณ์พิเศษ: สตรีสวมบทตัวประกอบ ดลยเปิดโปงแผนลับ ... ปฏิวัติเงียบ”，มติชน, 4 เมษายน 2554 [《独家专访：Sodri 出任女配角，揭露静默政变的秘密计划》，《民意报》，2011 年 4 月 4 日]。

¹⁴⁶ 在 2011 年 4 月 6 日陆海空三军指挥新闻发布会上，最高总指挥颂吉滴·乍甲巴都上将作出了这样的评论。《军方领袖一致反对政变》，《曼谷邮报》，2011 年 4 月 6 日。

¹⁴⁷ 危机组织采访，吉·西提蒙，泰国贸易代表，曼谷，2011 年 3 月 3 日；及帕吉·斯沃拉汉，为泰党高级成员，2011 年 2 月 9 日。据估计，吉将作为民主党政党分配候选人参选。又见，“โพลชี้กรุง-ปชป. คุม พท. แข่งนำคะแนนรวมทั้งปท”，ข่าวสด, 4 เมษายน 2554 [《民意调查显示民主党在曼谷的支持率下跌；为泰党支持率上升；两党在全国选举中难分胜负》，新新闻报，2011 年 4 月 4 日]。

¹⁴⁸ 泰国民意报引用为泰党消息来源，说他信在一次电话会议中告诉该党成员他预计为泰党将至少赢得 270 个席位。“4 ท้าพตบเท้าล้มไม่ ‘ปฏิวัติ’”，มติชน, 6 เมษายน 2554 [《军方保证不发动军事政变》，《民意报》，2011 年 4 月 6 日]。

¹⁴⁹ 危机组织采访，萨吉·披土他查，民主党领导人员和助理发言人，曼谷，2011 年 4 月 3 日。

¹⁵⁰ ABAC 民意测验于 2011 年 3 月 25 至 4 月 2 日间调查了分布在 17 个府的 5,200 名调查对象。见“โพลชี้กรุง-ปชป. คุม พท. แข่งนำคะแนนรวมทั้งปท”，ข่าวสด, 4 เมษายน 2554 [《民意调查显示民主党在曼谷的支持率下跌；为泰党支持率上升；两党在全国选举中难分胜负》，新新闻报，2011 年 4 月 4 日]。

¹⁵¹ [《自豪泰与泰国发展党签约——新政营的第一步？》，《民意报》，2011 年 3 月 16 日]。

¹⁵² 危机组织电话采访，可哈·费昆颂，反独联领导人，2011 年 4 月 6 日。亚洲自由选举网络记录了军方胁迫选民并命令军队人员不选人民力量党。见《泰国：2007 年第 23 届众议院选举》，亚洲自由选举网络，2008 年 3 月，第 29—31 页。

军提供重新全面铺开街头抗议的借口。虽然宪法中并没有明文禁止第二大党组建联合政府，但该政府的民主性和合法性将轻易受到挑战。

另一种可能性是为泰党赢得足够席位来领导新政府。在这种情况下，虽然柏威夏寺争端已不能激发广泛的民众支持，但黄衫军重振旗鼓上街抗议的可能性不能被低估。他们将会反对一个他信“代理”政府。

通过政治交易建立的政府需要得到泰国民众的承认才能降低大规模抗议的可能性。建立联合政府没有统一的规则，也不应该有统一的规则，但如果各政党在公众的监督下就组建联合政府的规则取得共识，那么将有可能预防选举后发生争端。一些人建议通过鼓励政党提前公开表明立场以增加透明度。

153

VII. 结论

要在短时间内解决泰国顽固不化的政治冲突希望渺茫，而国家在获取真正意义的和解上进步甚微。红衫军不相信作为冲突一方的政府能够将 2010 年 4—5 月血腥镇压的责任追查到底。虽然选举不是解决这些问题的万能配方，但泰国人民应该有通过投票表达自己愿望的机会。选举不应该遭到破坏。

选举的过程和新政府的组建将是选举后政治局面的关键因素。保皇当权派若是操纵选举或者左右新政府的组建，将重新引发大规模示威。各方应该尽一切努力来保证选举在自由、公平和和平的环境下顺利进行，以此来尽可能避免选举结果引发争议。民盟和反独联支持者不应妨碍政治对手的竞选活动。

即使选举结果大致可信，要让各方都接受结果仍然是一个挑战。反独联已宣布只要选举在自由公正的环境下进行，即使民主党以多数党胜出，也愿意接受选举结果。民盟和传统精英则不太可能接受由他信支持的为泰党领导的“代理”政府。除非当权派和选举产生的官员就权力分享和传统精英在民主社会中的角色达成新的社会契约，泰国仍将不断面临日趋暴力的大规模抗议。如果没有让步，多年的冲突将继续上演，而且两极分化将继续加剧。

曼谷 / 布鲁塞尔，2011 年 4 月 11 日

¹⁵³ 同上，第 33 页。