

Кыргызстан на краю пропасти

I. КРАТКИЙ ОБЗОР

Сражения, развернувшиеся на этой неделе на центральной площади столицы между тысячами сторонников и противников правительства, и которые были разогнаны ОМОНОм с помощью дубинок и слезоточивого газа, с очевидностью говорят о том, что Кыргызстан находится на грани развала государственной машины и гражданская война там становится вполне вероятной. Чтобы удержать страну от непосредственной угрозы войны, между правительством и оппозицией были начаты переговоры, и президентом 9 ноября была подписана новая конституция, принятая накануне парламентом. Но ситуация все еще остается острой. Необходимо расширить переговоры для того, чтобы разрешить основной конфликт, определяемый распределением власти между президентом и парламентом, и связанными с этим проблемами. Международное сообщество должно гораздо активнее вести превентивную дипломатию, потому, что, если быстро не найти выхода из создавшейся ситуации, нестабильность в Кыргызстане без труда могла бы затронуть другие государства в нестабильном центрально-азиатском регионе.

Большую часть этого года за власть в стране боролись две группы:

- Правительство, возглавляемое президентом Курманбеком Бакиевым, премьер-министром Феликсом Куловым, первым заместителем премьер-министра Данияром Усеновым и госсекретарем Адаханом Мадумаровым; и
- Движение оппозиции "За реформы!", во главе с парламентариями, включая Омурбека Текебаева, Мелиса Эшимканова и Азимбека Бекназарова; нескольких бывших министров администрации Бакиева, включая Алмазбека Атамбаева и Розу Отунбаеву; и активистов гражданского общества, таких как Эдиль Байсалов.

Конфронтация нарастала, начиная с весны 2006 г., и оппозиция проводила демонстрации в Бишкеке

и в других местах, требуя проведения политических реформ. Когда оппозиция выдвинула требования ограничения президентской власти, правительство больше опиралось на поддержку южных регионов (главным образом, Джалал-Абадская и Ошская области), а оппозиция полагалась в основном на поддержку северных регионов (главным образом, Чуйская и Таласская области). Начавшиеся в связи с этим беспорядки в результате приняли региональный характер. Милиция и силы безопасности заняли позиции между этими двумя лагерями, и пока им, в основном, удавалось не допускать в столице столкновений конфликтующих сторон.

Начиная с 2 ноября, оппозиция проводила в центре Бишкеке большие демонстрации, пытаясь заставить Бакиева одобрить новую конституцию, которая ограничила бы полномочия президента и позволила бы самой крупной парламентской фракции сформировать правительство. Бакиев, который, согласно конституции, пользуется почти неограниченными полномочиями, отказался пойти на этот шаг. Обе стороны начали спланировать своих сторонников, и получилось так, что в спор политических элит быстро втянулось большое число простых граждан. Центр столицы оказался разделен на две части, сторонники оппозиции сосредоточились у главного правительственного комплекса, "Белого дома", а сторонники правительства собрались у здания парламента.

Когда 7 ноября столкновения уже казались неминуемыми, переговоры, проведенные в последнюю минуту, несколько разрядили ситуацию, но демонстрации с обеих сторон продолжались, и возможность конфликта сохранялась. После переговоров между спикером парламента Маратом Султановым и президентом Бакиевым удалось придти к соглашению о представлении компромиссного текста конституции на утверждение парламента, который принял ее 8 ноября. Президент Бакиев подписал ее на следующий день, но остается неясным, насколько он собирается выполнять взятые на себя обязательства. Кроме того, требуются

дальнейшие действия для поддержания политических процессов. Перемирие остается очень непрочным.

Правительству, оппозиции и международному сообществу остается необходимым предпринять быстрые действия, чтобы воспользоваться преимуществом того, что может оказаться ничем иным, как кратковременным затишьем. Необходимы следующие шаги:

- Правительство и оппозиция должны выступить с совместным обращением к своим сторонникам, чтобы освободить площади в Бишкеке, на которых они в настоящее время проводят митинги, и попросить своих сторонников в других регионах страны воздержаться от поездок в Бишкек для участия в демонстрациях;
- ЕС, США, Россия, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ООН (через ее председателя в первом случае) должны призвать президента Бакиева проявить сдержанность, особенно избегать применения силы для удержания ситуации под контролем;
- Миссия ОБСЕ в Бишкеке должна быть готова к тому, чтобы предоставить, если это окажется необходимым, нейтральное место встречи для продолжения переговоров между правительством и оппозицией;
- Генеральный секретарь ОБСЕ и Специальный Представитель ЕС по странам Центральной Азии должны немедленно посетить Бишкек, и содействовать тому, чтобы привлечь к участию в переговорах больше представителей обеих сторон, и предложить свое посредничество для поиска подходящего механизма по достижению компромисса в области институционального устройства;
- Правительство Кыргызстана и оппозиция, при активной поддержке со стороны международного сообщества, должны разработать программу национального согласия, направленную на ослабление напряженности отношений между различными регионами страны и фракциями.

Помимо неотложной необходимости предпринять срочные дипломатические шаги для разрядки непосредственного кризиса, ОБСЕ, ЕС, Россия, Казахстан и США, все они должны более активно

содействовать проведению переговоров, направленных на прекращение политического кризиса.

II. ПРИЧИНЫ КОНФЛИКТА

A. ЗАХВАТ ВЛАСТИ БАКИЕВЫМ

Правительство президента Бакиева боролось за укрепление своих позиций, начиная с прихода к власти после изгнания президента Аскара Акаева в марте 2005 г.,¹ за которым последовал период хаоса, когда различные силы, включая преступные группировки, пытались заполнить вакуум власти. Обещанное проведение политических реформ постоянно откладывалось в обстановке обостряющейся политической борьбы. Оппозиция президенту Бакиеву сформировалась вокруг группы парламентариев и бывших членов его правительства. Ее члены были движимы разнообразными факторами: утверждениями, что семья президента и его союзники начали оказывать давление на деловые интересы некоторых политических элит; обеспокоенностью влиянием его семьи в бизнесе и политике, которое стало напоминать эпоху Акаева; ощущением роста коррупции; и все нарастающим чувством несправедливости распределения власти между регионами. Бакиев является выходцем с юга страны, и у многих представителей политической элиты с севера появилось ощущение изолированности от власти.

Другой причиной обеспокоенности стало растущее влияние представителей организованной преступности, и их очевидные связи с высокопоставленными политическими фигурами. В течение длительного времени утверждалось, что восстание 2005 г., в результате которого был изгнан Акаев, было частично профинансировано лидерами преступного мира,² и несколько

¹ Дополнительную информацию о развитии событий в Кыргызстане при Бакиеве можно получить из предыдущих докладов Крайсис Груп, см. доклад Крайсис Груп №118 Азия, *Кошмар пенитенциарной системы Кыргызстана*, 16 августа 2006 г.; доклад Крайсис Груп №109 Азия, *Кыргызстан: шаткое государство*, 16 декабря 2005 г.; и доклад Крайсис Груп №97 Азия, *Кыргызстан: после революции*, 4 мая 2005 г.

² Например, предполагаемый глава мафии Баяман Эркинбаев, парламентарий от Кадамжайского района Баткенской области, оказал восстанию большую

предполагаемых криминальных боссов воспользовались периодом хаоса, последовавшим за изгнанием Акаева, для достижения большей экономической и политической власти. Одним из тех, кого опасались больше всего, был Рыспек Акматбаев, который стал особо известен после организации массовых демонстраций в Бишкеке в октябре 2005 г. после того, как его брат, парламентарий, был убит во время восстания в исправительной колонии; Акматбаев обвинил премьер-министра Кулова в организации этого убийства.³ После многочисленных проволок Акматбаев предстал перед судом в ноябре 2005 г. по обвинению в совершении нескольких убийств; он был оправдан и заявил о своем намерении баллотироваться на место своего убитого брата в парламенте. Когда Центральная избирательная комиссия попыталась заблокировать его регистрацию как кандидата, Акматбаев и приблизительно 1000 его сторонников организовали еще одну демонстрацию в центре Бишкека, требуя, чтобы Бакиев вышел к ним и выступил перед ними, на что Бакиев согласился. В конечном счете, Акматбаеву удалось добиться парламентского кресла, которое занимал его убитый брат от их родной Иссык-Кульской области. Центральная избирательная комиссия отказалась признать результаты выборов, назвав в качестве причины кассационную жалобу, поданную родственниками одной из предполагаемых жертв Акматбаева, полковника МВД Чыныбека Алиева, убитого в 2004 г.

В. ВЕСНА 2006 Г.

Весной 2006 г. оппозиция объединилась в движение *"За реформы!"* и начала требовать проведения реформ. 8 апреля 2006 г. приблизительно 1000 сторонников оппозиции прошли маршем через Бишкек к Белому дому, требуя, чтобы Бакиев вышел и выступил перед ними. Он этого не сделал, и представители движения пообещали провести намного более

массовую демонстрацию в конце месяца.⁴ 18 апреля оппозиция выдвинула свои требования, которые были названы *"Десять простых шагов к людям"*. Было заявлено, что это минимальные реформы, которые нужно провести Бакиеву, чтобы положить конец конфронтации.⁵

Это сопровождалось усилиями по сплочению сторонников по всей стране; 22 апреля на центральной площади северного города Таласа собралось приблизительно 2000 человек.⁶ Митинг на юге, в Оше, во главе с бывшим губернатором Анваром Артыковым, был малочисленной и был быстро рассеян сторонниками правительства.⁷ Но, когда 29 апреля движением был организован обещанный митинг в Бишкеке, на него собрались несколько тысяч человек.⁸ Снова ораторы потребовали, чтобы Бакиев выступил перед собравшимися, и на сей раз он подчинился,

⁴ Наблюдения Крайсис Груп, Бишкек, 8 апреля 2006 г.

⁵ Они включили: усиление борьбы с организованной преступностью и коррупцией; непосредственную конституционную реформу; реформу правоохранительных органов; отставку некоторых ключевых фигур администрации, чьи отношения с оппозицией были особенно напряженными (а именно: руководитель СНБ Айтбаев, глава президентской администрации Усен Сыдыков, госсекретарь Дастан Сарыгулов и Генеральный прокурор Камбаралы Конгантиев); прекращение политического давления на бизнесменов и предпринимателей; передачу всех правительственных институтов, находящихся в настоящее время под прямым президентским контролем (включая СНБ и финансовую полицию) в подчинение министерств; передачу государственной телерадиовещательной корпорации КТР под общественный контроль; прекращение дебатов по вопросу собственности о частном телеканале *"Пирамида"*; реформу строительства и рынка стройматериалов; и большие гарантии свободы печати и гражданских свобод.

⁶ Наблюдения Крайсис Груп, Талас, 22 апреля 2006 г.

⁷ Когда Артыков попытался выступить перед небольшой группой жителей и журналистов на центральной площади Оша, несколько пожилых женщин, главным образом, этнических киргизок, бросились на сцену, захватили микрофон и осудили усилия Артыкова, направленные на *"дискредитацию"* правительства. Когда Артыков попытался провести переговоры с этими женщинами, вмешались молодчики киргизы. Они согнали Артыкова со сцены ударами и толчками, и положили конец митингу. Наблюдения Крайсис Груп, Ош, 27 апреля 2006 г.

⁸ В качестве жеста доброй воли министерство внутренних дел расставило своих служащих - женщин с гвоздиками в руках вдоль главной улицы Бишкека, Чуйского проспекта. Одновременно вне пределов видимости на прилегающих улицах были расставлены тысячи милиционеров и военнослужащих министерства внутренних дел в защитном снаряжении.

материальную помощь. Он был застрелен в Бишкеке в сентябре 2005 г. См. брифинг Крайсис Груп, *Кыргызстан: после революции*, и *Кыргызстан: шаткое государство*, op. cit. Его вдова, Чолпон Султанбекова боролась за его место в парламенте на дополнительных выборах в апреле 2006 г., но проиграла; и теперь она поддерживает оппозицию Бакиеву.

³ См. брифинг Крайсис Груп, *Кыргызстан: шаткое государство*, и *Кошмар пенитенциарной системы Кыргызстана*, op. cit.

приведя с собой и премьер-министра Кулова. Однако, короткие замечания Бакиева почти утонули в криках и свисте. Митинг завершился обещаниями собрать еще больше людей на площади, если реформы не будут проведены.⁹

Бакиев, по-видимому, был готов пойти на определенный компромисс. 10 мая он отправил в отставку главу администрации президента Усена Сыдыкова, госсекретаря Дастана Сарыгулова и главу службы Национальной безопасности (СНБ) Таштемира Айтбаева, заменив их соответственно на Мыктыбека Абдылдаева, Адахана Мадумарова, и бывшего главу департамента президентской администрации по вопросам обороны и безопасности, Бусурманкула Табалдиева. В тот же самый день у мечети в Бишкеке был застрелен Рыспек Акматбаев. То, что его убийство по времени совпало с отставкой нескольких ключевых должностных лиц, вызвало предположения о политических причинах этого убийства.

27 мая движение "*За реформы!*" снова собрало своих сторонников на площади Алатоо в Бишкеке, чтобы повторить свои обвинения правительства в связях с криминальными структурами и свои призывы к быстрейшему проведению реформ. Число участвующих были заметно ниже, но демонстрация закончилась новым ультиматумом: если к сентябрю Бакиев не обеспечит продвижения реформ, то движение призовет к отставке самого президента и премьер-министра Кулова.

С. "МАТРЕШКАГЕЙТ"

Поскольку на время летних каникул парламентарии оставили Бишкек, то последовало затишье. Но оно оказалось обманчивым и непродолжительным. 6 сентября лидер оппозиции Текебаев отправился в Польшу на международную конференцию по экономике. Когда он проходил таможенную, то ее сотрудники, действуя, как это было выяснено позже "по наводке" Интерпола в Казахстане, обыскали его багаж и обнаружили матрешку, наполненную порошком, который, как оказалось, содержал небольшое количество героина. Текебаев подвергся задержанию только на непродолжительное время, поскольку польские таможенники были убеждены в том, что все это

подстроено. Текебаев вернулся в Бишкек вне себя от ярости и начал собирать своих сторонников, возложив ответственность за инцидент на администрацию Бакиева. Президент согласился с тем, что инцидент носит подозрительный характер, и отдал распоряжение госсекретарю Мадумарову сформировать правительственную комиссию по расследованию инцидента. Парламент сформировал свою собственную комиссию, которая 21 сентября сообщила, что инцидент был "провокацией с целью дискредитации и попыткой изолировать лидера оппозиции от общества". Она возложила ответственность на СНБ.¹⁰ Основное подозрение пало на брата президента, Джаныбека ("Джаниша") Бакиева, заместителя руководителя этой организации. Хотя он упорно заявлял о своей невиновности, Джаныбек был вынужден уйти в отставку. За ней быстро последовала отставка руководителя СНБ, Бусурманкула Табалдиева, который заявил, что предполагаемая причастность подчиненного к скандалу, который средства массовой информации уже окрестили "Матрешкагейт", не давал ему морального права остаться главой СНБ.¹¹

"Матрешкагейт" придал новые силы оппозиции. Вслед за возвращением Текебаева у стен парламента был организован небольшой митинг, на котором впервые появились плакаты с надписями "*Бакиев кетсин!*" ("Долой Бакиева!").¹² В середине сентября возглавляемая Бекназаровым партия *Асаба* провела шестой съезд своей партии вблизи Кербена, административного центра Аксыйского района и места печально известного расстрела митингующих в 2002 г.¹³ Хотя число участников съезда, в котором также участвовали

¹⁰ "Депутатская комиссия уверена: к провокации причастна СНБ", *Дело No, 27 сентября 2006 г.*

¹¹ Табалдиев был смещен на посту руководителя СНБ Маратом Суталиновым, уроженцем Чуйской области, до этого занимавшего должность министра внутренних дел. На его место, как министра внутренних дел, был назначен Осмонали Гурунов, уроженец Джалал-Абадской области, возглавлявший до этого отдел министерства по борьбе с терроризмом.

¹² Наблюдение Крайсис Групп, Бишкек, сентябрь 2006 г.

¹³ В январе 2002 г. парламентарий оппозиции Азимбек Бекназаров был арестован, что спровоцировало акции протеста в его родном Аксыйском районе. Милиция открыла огонь по митингующим, в результате чего было убито пять человек. Возникший политический кризис мог положить конец режиму Акаева. Дополнительную информацию см. в докладе Крайсис Групп №37 Азия, *Политический кризис в Кыргызстане: стратегия выхода*, 20 августа 2002 г.

⁹ Наблюдения Крайсис Групп, Бишкек, 29 апреля 2006 г.

члены движения "За реформы!", было не очень велико, на нем была принята резолюция со строгим предупреждением Бакиеву: выполнить требования оппозиции к концу приближающегося святого месяца Рамадана, или уйти в отставку.¹⁴

III. ГЛАВНЫЕ ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЛИЦА: КТО ЕСТЬ КТО

A. ПРАВИТЕЛЬСТВО

- **Курманбек Бакиев**, президент. Родился в 1949 г. в Джалал-Абадской области. Работал директором завода и участвовал в партийной работе в конце советской эпохи. Губернатор Джалал-Абадской области в 1995-1997 гг. и Чуйской области в 1997-2000 гг.; в 2000-2002 гг. - премьер-министр; ушел в отставку после событий в Аксы, продолжил [политическую деятельность] в качестве депутата парламента, присоединившись к центристской фракции. В ноябре 2004 г. возглавил оппозиционное "Народное движение Кыргызстана". Потерпел поражение на парламентских выборах в 2005 г., но после падения режима Акаева занял должность премьер-министра и и.о. президента. Избран президентом в июле 2005 г.
- **Феликс Кулов**, премьер-министр. Родился в 1948 г. в Бишкеке. В советский период работал в милиции и структурах министерства внутренних дел. При Акаеве в 1990-х гг. занимал ключевые позиции, включая посты министра внутренних дел,

вице-президента и мэра Бишкека. После отставки с поста мэра в 1999 г. он сформировал партию "Ар-Намыс" (Достоинство). В 2000 г. он был отстранен от участия в президентских выборах, поскольку являлся сильным конкурентом Акаеву, затем в 2001 г. приговорен к лишению свободы по обвинению в коррупции. Будучи выпущен на свободу после революции в марте 2005 г., на короткое время возглавил структуры безопасности, а затем оставил этот пост. Утвержден на посту премьер-министра в сентябре 2005 г.

- **Данияр Усенов**, первый заместитель премьер-министра. Родился в 1960 г. в Бишкеке. Работал горным инженером и позже в местных органах власти Чуйской области. Богатый бизнесмен и основатель корпорации "Эридан", действующей в банковском секторе и в строительстве; член парламента второго созыва (1995-2000 гг.), заместитель спикера. Вынужден был сняться с парламентских выборов 2000 г., после того, как его бизнес подвергся атаке со стороны властей. Назначен заместителем премьер-министра по экономическим вопросам в апреле 2006 г., но не был утвержден парламентом на этом посту позднее в том же году. Был снова выдвинут Бакиевым в мае 2006 г., и на этот раз утвержден. Ходили постоянные слухи о глубокой вражде между премьер-министром Куловым и Усеновым.
- **Мыктыбек Абдылдаев**, глава президентской администрации. Родился в 1953 г. в Карагаше, Чуйской области. Обучался юриспруденции в советской Академии внутренних дел и поднимался по служебной лестнице в министерстве внутренних дел Кыргызстана. Занимал пост Генерального прокурора в течение трех лет до падения Акаева, затем до мая 2005 г. был и. о. министра внутренних дел во Временном правительстве. В течение года он оставался не у дел, но в мае 2006 г. был назначен на руководящую должность в президентской администрации и неделей позже назначен ее главой.
- **Адахан Мадумаров**, госсекретарь. Родился в 1965 г. в Узгене, Ошской области. Работал журналистом. Парламентарий с 1995 г., стал харизматичным лидером оппозиции, основал движение "Ата-Журт" ("Родина"). Заместитель премьер-министра с апреля 2005 г. до мая 2006 г. Избран Бакиевым для замены

¹⁴ В частности, требования съезда были следующими: в течение одного месяца найти виновных в расстреле участников акции протеста в Аксы в 2002 г., провести над ними суд и наказать; президент должен был представить парламенту проект конституции к концу Рамадана (в конце октября 2006 г.); требования апрельских и майских митингов должны быть выполненными к концу Рамадана; должны быть выполнены требования предыдущего съезда партии *Асаба* относительно расследований событий в Аксы в 2002 г. и финансовой компенсации жителям Аксы; должны быть наказаны виновные в "Матрешкагейте", прежде всего, Джанибек Бакиев; президент Бакиев должен прекратить назначение членов семьи на государственные посты и уволить тех, кого он уже назначил; управляемая государством телерадиовещательная корпорация КТР должна быть поставлена под общественный контроль. Наблюдения Крайсис Групп на съезде *Асаба*, Кербен, 17 сентября 2006 г.

ушедшего в отставку госсекретаря Дастана Сарыгулова в мае 2006 г.

В. Оппозиция

- **Алмаз Атамбаев**, бывший министр экономического развития, промышленности и торговли. Председатель Социал-демократической партии. Родился в 1956 г. в Аламедынском районе Чуйской области. Баллотировался на пост президента в 2000 г. В 2005 г. также предполагал выставить свою кандидатуру, но отказался от этого намерения после формирования тандема Бакиев - Кулов. Оставил пост министра в апреле 2006 г.
- **Эдиль Байсалов**, председатель "Коалиции за демократию и гражданское общество". Родился в 1977 г. в Бишкеке. Получил образование в Американском университете в Кыргызстане (ныне Американский университет Центральной Азии) и Киргизском государственном национальном университете, изучая менеджмент и политические науки. Заместитель председателя коалиции в 1999-2001 гг., исполняющий обязанности директора "Ассоциации адвокатов Кыргызстана" в 2001-2002 гг., председатель коалиции с 2002 г.
- **Азимбек Бекназаров**. Родился в 1956 г. в Аксыском районе Джалал-Абадской области. Получил юридическое образование и работал в системе юстиции в качестве прокурора и судьи; в 2000 г. был избран депутатом парламента; арестован в январе 2002 г. после того, как стал сближаться с оппозицией, особенно в части критики договора об изменении границы с Китаем. Его заключение привело к трагедии в Аксы, когда пять протестующих были застрелены милицией; в том же году он был выпущен на свободу на основании кассационной жалобы; в 2005 г. в Аксы он был переизбран в парламент в первом туре. Был назначен на пост и. о. Генерального прокурора в марте 2005 г. Уволен со своего поста в сентябре этого же года. Избран в парламент на дополнительных выборах в ноябре 2005 г. в Аксы. Сопредседатель (вместе с Отунбаевой) партии Асаба.
- **Мелис Эшимканов**, парламентарий. Родился в 1959 г. в Ат-Башинском районе Нарынской области. Редактор газеты Асаба 1993-2001 гг., оппозиционной газеты Агым 2001-2003 гг. До 2004 г. возглавлял Народную партию, затем присоединился к социал-демократической партии Атамбаева как заместитель председателя. Участвовал в парламентских выборах в феврале 2005 г.; стал депутатом в апреле после успешного оспаривания официальных результатов выборов в суде.
- **Роза Отунбаева**. Родилась в 1950 г. в Оше. Преподаватель вуза, советский дипломат; в 1992 - 2002 гг. министр иностранных дел и посол (в США и затем в Великобритании); в 2002-2004 гг. - заместитель Специального Представителя Генерального секретаря ООН в Грузии. В декабре 2004 г. объявила о создании оппозиционного движения "Ата-Журт", которое вскоре вошло в союз с Бакиевым; отстранена от участия в парламентских выборах. После революции в марте 2005 г. стала и.о. министра иностранных дел, но не сумела получить одобрения парламента в сентябре. Участвовала в дополнительных выборах в парламент в ноябре 2005 г. в Бишкеке (Тундукский округ), но проиграла. Теперь сопредседатель (вместе с Бекназаровым) партии Асаба.
- **Темир Сариев**. Родился в 1963 г. в Сокулукском районе Чуйской области. Вышел из рядов местной советской бюрократии и сделал успешную деловую карьеру. Избран в парламент в 2000 г. и переизбран в 2005 г. Присоединился к социал-демократической партии Атамбаева 9 октября 2006 г. сразу заняв пост заместителя руководителя. Он влиятелен в некоторых районах вблизи Бишкека.
- **Болот Шерниязов**. Родился в 1959 г. в Манасском районе Таласской области. Продвигался по служебной лестнице в милиции, достиг звания полковника. После распада Советского Союза занялся бизнесом. Впервые избран депутатом в 1994 г., переизбран в 2000 г. и 2005 г. Заместитель спикера в 2005-2006 гг., оставил эту должность после ухода Текебаева с поста спикера. Обладает значительными связями в Таласской области.
- **Омурбек Текебаев**, парламентарий. Родился в 1958 г. в Базар-Курганском районе, ныне в Джалал-Абадской области. Получил диплом преподавателя физики в 1981 г. и работал в системе образования до 1991 г., когда занял должность в местном органе власти. Получил второе высшее – юридическое образование в

2004 г. Был депутатом парламента с 1995 г. При поддержке Феликса Кулова стал вторым на президентских выборах 2000 г. После революции был избран спикером парламента; ушел с поста спикера в феврале 2006 г. после горячей перепалки с Бакиевым.

IV. НЫНЕШНИЙ КРИЗИС: ХРОНОЛОГИЯ

29 сентября 2006 г. Лидер оппозиции Темир Сариев заявил, что движения "За реформы" и *Асаба*, планировали проведение бессрочных демонстраций с требованием отставки Бакиева и Кулова, если предыдущие требования оппозиции не будут удовлетворены.¹⁵

31 октября. Поскольку приближалось начало запланированных митингов, Бакиев встретился с делегацией лидеров оппозиции, спешно пытаясь найти выход из кризиса. Начали циркулировать слухи, что Кулов готов уйти в отставку и присоединиться к оппозиции, но они, как выяснилось, оказались необоснованными.

1 ноября. На пресс-конференции активист оппозиции Мелис Эшимканов и Кабай Карабеков, бишкекский парламентарий, объявили, что на переговорах, поспешно проведенных Бакиевым, большинство их требований остались неудовлетворенными. Они обвинили президента в том, что в целях организации провокаций и разжигания конфликтов между регионами с юга были переброшены сотни спецназовцев, что из этого же региона была доставлена группа пожилых женщин. Эшимканов также обвинил президента, в том, что тот отдал приказ спецназу СНБ провести "операции" против руководства оппозиции. Карабековым было зачитано обращение, подписанное приблизительно 25 парламентариями, в котором осуждалось недостаточное продвижение политической реформы, и содержался призыв к формированию парламентской республики.¹⁶ На пресс-конференции активист оппозиции Эдил Байсалов выступил в более примирительном ключе, заявив, что переговоры предыдущего дня закончились соглашением, что Бакиев представит проект новой конституции парламенту на

следующий день. Эта новая конституция, сказал Байсалов, восстановит равновесие сил между ветвями власти; Бакиев, Байсалов заявил, будет иметь право остаться при исполнении служебных обязанностей до следующих президентских выборов, намеченных на 2010 г.¹⁷

2 ноября. Когда рассвело, многие из главных торговых центров Бишкека и рестораны оставались закрыты, их владельцы опасались повторения грабежей, который последовали за изгнанием Акаева в марте 2005 г. Вопреки ожиданиям оппозиции Бакиев не представил проект новой конституции на рассмотрение парламента, утверждая, что для этого необходимо больше времени; оппозиция явно была ошеломлена этим. Вскоре после полудня, в то время, как тысячи солдат внутренних войск и ОМОНа сосредоточились вокруг Белого дома, толпы сторонников оппозиции начали собираться на Старой площади Бишкека перед зданием парламента. Группа сторонников Бакиева собралась на ступенях близлежащего Киргизского драматического театра, а ОМОН, занял позиции между этими двумя группами. В конечном счете, центр событий переместился на центральную площадь Бишкека Алатоо, где начали собираться более 10000 сторонников оппозиции, несущие множество транспарантов с надписями "*Бакиев, кет!*" ("*Бакиев, уходи!*"). В знак своего намерения оставаться до конца, сторонники оппозиции установили у Белого дома несколько десятков брезентовых палаток.

3 ноября. День начался с заявления премьер-министра Кулова, что правительством была получена запись встречи, на которой лидеры оппозиции обсуждали план захвата административных зданий города и государственной телерадиовещательной корпорации, КТР. Лидеры оппозиции утверждали, что запись была сфальсифицирована. Демонстрации начали принимать более организованный характер, на площади Алатоо брезентовые палатки уступили место традиционным киргизским юртам и переносным туалетам. Атмосфера была явно спокойней, чем накануне, и присутствие ОМОНа ощущалось меньше. Лидеры оппозиции

¹⁵ Интервью *АКИПресс* с Темиром Сариевым, 29 сентября 2006 г.

¹⁶ Пресс-конференция Мелиса Эшимканова и Кабая Карабекова, Бишкек, 1 ноября 2006 г.

¹⁷ В этой конституции, как заявил Байсалов, были объединены элементы проекта конституции, составленной в июне 2005 г. с недавно согласованными элементами. Ее главной особенностью была создание парламента с 105 депутатами, а блок парламентского большинства имел право формировать правительство. Пресс-конференция Эдила Байсалова, Бишкек, 1 ноября 2006 г.

потребовали, чтобы КТР позволил им выступить с обращением к нации в прямом эфире; восемь парламентариев оппозиции в сопровождении нескольких сот демонстрантов направились в телерадиокомпанию выступить со своими заявлениями, они позже вышли оттуда и заявили, что КТР согласилась им предоставить по три часа эфирного времени каждый вечер, начиная с того же дня. Этого, однако, не произошло, и оппозиция снова заявила об обмане. Частный бишкекский телеканал НТС начал трансляции о митингах на площади.

4-5 ноября. Демонстрации продолжились без особых инцидентов, число митингующих то убывало, то возрастало.

6 ноября. Пытаясь завершить партию вничью, Бакиев предложил парламенту принять его собственный проект конституции, но сторонники оппозиции бойкотировали это заседание, помешав собрать кворум. Возможно, в попытке успокоить оппозицию, Бакиев отправил в отставку и.о. министра внутренних дел Гурунова, заменив его на Омурбека Субаналиева, северянина и давнего союзника Кулова; Субаналиев объявил, что его первым шагом будет приказ об увольнении начальника милиции Бишкека, Молдомуса Конгантиева, но это не произошло. Толпы сторонников оппозиции окружили Белый дом, с которого было снято внешнее оцепление, хотя ходили слухи о хорошо вооруженных спецназовцах, занявших позиции внутри. Той же ночью группа парламентариев попыталась провести проект новой конституцию через парламент при поддержке главы Конституционного Суда Чолпон Баековой, но получила поддержку только 39 депутатов. Двадцать пробакиевских парламентариев бойкотировали сессию.

7 ноября. Демонстранты сторонники правительства начали собираться на Старой площади, в то время как демонстранты оппозиции скапливались на площади Алатоо. Ситуация стала быстро накаляться, и, когда столкновение между двумя сторонами уже казалось неизбежным, вмешался ОМОН. Он врвался в толпу, применив гранаты временного поражения и слезоточивый газ, и при поддержке бронетранспортеров, занял позиции между этими двумя площадями. На юге начались митинги сторонников Бакиева. Учитывая опасность вырисовывающегося гражданского конфликта, оппозиция и представители президента спешно провели встречу, и в принципе согласились направить компромиссный вариант конституции на утверждение парламента на следующий день.

8 ноября. Еще раз ситуация обострилась рано утром, когда большое число сторонников Бакиева собралось перед зданием парламента; многие в толпе, по-видимому, были служащими финансируемых государством институтов, которые были принуждены участвовать в митинге, и толпа медленно стала рассеиваться. Переговоры между лидерами двух сторон, в конечном счете, привели к соглашению по проекту конституции, которая была представлена парламента и была им утверждена. Оставалось неясным, однако, чем ответят сторонники президента, и подпишет ли он, в конечном счете, новый документ, а также введет ли он его в действие.¹⁸

9 ноября. Президент Бакиев подписал конституцию в 13:00 местного времени.

V. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Одним из самых первых обещаний этого правительства, после того, как оно приступило к отправлению своих функций, был пересмотр конституции в направлении ограничения президентской власти, чтобы предотвратить возврат к крайностям эпохи Акаева. В апреле 2005 г. под председательством занимавшего тогда пост спикера Текебаева было сформировано Конституционное Собрание, включавшее членов правительства и представителей гражданского общества. В июне 2005 г. им был представлен проект, в котором полномочия парламента были значительно расширены, а власть президента - урезана. После своей инаугурации в августе 2005 г. Бакиев объявил, что он сформирует и возглавит новое Конституционное Собрание из 300 членов. Многие начали сомневаться в том, что президент действительно намерен провести те реформы, которые ограничили его полномочия.

На протяжении следующих несколько месяцев процессы реформы стали разворачиваться и обретать форму. Сформированные комитеты и рабочие группы начали производить конкурирующие проекты, предполагающего чисто президентские, чисто парламентские и смешанные системы государственного устройства. Все чаще Бакиев стал подвергать сомнению необходимость быстрых реформ, утверждая, что нынешняя

¹⁸ Наблюдения Крайсис Груп, Бишкек, 31 октября 8 ноября 2006 г.

конституция должна сохранить свое действие вплоть до следующих президентских и парламентских выборов, намеченных на 2010 г., даже, если новый проект будет подготовлен и одобрен до этой даты. Когда возросло давление со стороны оппозиции, Бакиев объявил, что к концу ноября он начнет процесс конституционной реформы, и намекнул, что эта реформа могла бы повлечь за собой роспуск парламента - явное послание, адресованное своим противникам.

8 ноября, спикер парламента Марат Султанов и президент Бакиев заявили, что они согласились на компромиссный вариант конституции, при котором президент сохранит за собой право назначения министров, а парламента обладал бы правом их увольнения. СНБ, который обычно подчинялся непосредственно президенту, переходил в подчинение премьер-министра и, таким образом, входил в сферу парламента контроля. Но, как уже было отмечено, остается неясным, будет ли этот компромисс, в конечном счете, приемлем для всех сторон, и будет ли он соблюдаться ими.

VI. НЕОБХОДИМЫЕ РЕАКЦИИ

A. НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИЗЫВА К НАЦИИ

Факт того, что переговоры между двумя сторонами начались, долгожданен. Тем не менее, пока сторонники обеих сторон остаются на улицах Бишкека, сохраняется возможность для провокаций и смертоносного конфликта. Необходимо, чтобы обе стороны выпустили совместное заявление, убеждая соответственно своих сторонников освободить эти две площади. Аналогично, они должны выпустить обращение к своим сторонникам по всей стране, чтобы они не ехали в Бишкек для участия в демонстрациях той или другой стороны. Любые столкновения теперь вполне могут затруднить будущие переговоры, либо сделать их невозможными.

B. ПРИЗЫВ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА

Должен отчетливо прозвучать голос международного сообщества. В частности, было бы важно, чтобы ООН, США, ЕС, ОБСЕ, Россия и такие соседи, как Казахстан, постарались убедить администрацию Бакиева продолжать воздерживаться от использования силы и участвовать в диалоге с оппозицией. Аналогично,

они должны убеждать оппозицию воздерживаться от любых провокационных действий, таких, как захват зданий, которые дали бы правительству и силам безопасности предлог для пресечения ее деятельности.

C. ПОСРЕДНИЧЕСТВО

В настоящее время, по крайней мере, обе стороны, по-видимому, вполне рассудительно ведут переговоры друг с другом. Тем не менее, важно дать гарантии и правительству, и оппозиции, что международное сообщество проявляет подлинный интерес к сохранению стабильности в стране. Международное сообщество должно быть готово к тому, чтобы предложить свои услуги, если это окажется необходимым, в качестве нейтрального посредника и предоставить нейтральное место встречи для длительных переговоров. Возможно, что в самой лучшей позиции для этого, находится миссия ОБСЕ в Бишкеке. Евросоюз должен немедленно направить в Бишкек своего нового Специального Представителя по странам Центральной Азии Пьера Мореля, чтобы оценить ситуацию и определять степень, в которой ЕС мог бы оказаться полезным облегчить процесс. Было бы идеально, если бы одновременно такой же визит нанес глава ОБСЕ Карел де Гюхт, что подчеркнуло бы степень обеспокоенности международного сообщества и его желание помочь. Пока обе стороны все еще проявляют готовность к переговорам, положение еще может быть спасено.

Если президент и лидеры оппозиции прервут свои встречи и откажутся от дальнейших переговоров, как это случилось в прошлом, потенциальный путь, который международные посредники должны рассмотреть для восстановления переговоров, мог бы заключаться в сведении спикера парламента Султанова с главой администрации президента Мыктыбеком Абдылдаевым, и двумя ведущими фигурами оппозиции, Мелисом Эшимкановым и Темиром Сариевым, которые продемонстрировали готовность идти на компромисс. Затем переговоры могли быть расширены, чтобы к ним присоединились другие фигуры.

Помимо конституционных проблем, вокруг которых развернулась основная борьба, налицо потребность начать процесс национального согласия, чтобы уладить рост трений между северными и южными политическими элитами, сторонниками предыдущего режима и сторонниками нынешнего. На протяжении прошлого года словесные баталии принимали все более и более острый характер, и важно принять меры по восстановлению доверия

между регионами и фракциями. Это также может потребовать перераспределения некоторых функций между ветвями власти. Еще раз, международное сообщество должно быть готово к тому, чтобы действовать как посредник и хозяин таких обсуждений. Правительство не должно пытаться преследовать в судебном порядке какую-либо из оппозиционных организаций за действия в период конфронтации. Аналогично, оппозиция должна воздержаться от выдвижения требований отставки правительства как средства решения политических споров.

VII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ: ПУТИ РАЗВИТИЯ

Кризис показывает, что недопустимо дальнейшее промедление с проведением фундаментальной политической реформы в Кыргызстане. Кроме того, должен быть положен конец использованию митингов и демонстраций для улаживания политических разногласий. Если страна намерена избежать превращения в "неудавшееся" государство, то необходимо сразу начать заведомо трудную работу по реструктурированию политических институтов.

Очевидно, что нужно начать с конституционной реформы. Конституция Кыргызстана, также как и конституции большинства соседних государств, предоставляла почти неограниченные полномочия президенту. В таких странах, как Таджикистан или Узбекистан, где парламент в основном послушно выполняет волю президента, это вряд ли привело бы к конфликту. В Кыргызстане, однако, где парламент все больше проявляет себя как подлинно независимый политический субъект, и, потенциально равный игрок политической системы, такой подход, очевидно, не был бы надежным. Конституцию необходимо изменить таким образом, чтобы обеспечить большее равновесие сил между всеми ветвями власти. Международное сообщество должно сыграть активную роль в посредничестве на самом уязвимом этапе реформы, который теперь, по-видимому, находится в стадии реализации. Как раз в тот момент, когда предприняты первые усилия по осуществлению конституционного компромисса, больше внимания должно быть уделено государственному строительству.

Конституционная реформа не должна проводиться в вакууме. Правоохранительная система Кыргызстана также требует фундаментальной перестройки, которую следует начать с милиции, продолжить в судах, и которая должна охватить пенитенциарную

систему. Функционирующая, политически независимая, прозрачная и беспристрастная система правосудия - неотъемлемая часть функционирующего государства, без которой демократия является невозможной. Вера в правосудие имеет большое значение для повышения доверия к правительству, и она является одним из лучших средств, позволяющих предотвратить перерастание споров в конфликт с возможным применением насилия.

Подойдя к краю пропасти, за которым мог бы развернуться гражданский конфликт, обе конфликтующие стороны должны теперь от него отойти. Международное сообщество должно быть готово к тому, чтобы действовать в качестве миротворца и посредника на переговорах. Если в Кыргызстане развернется гражданский конфликт, то это могло бы вызвать серьезный гуманитарный кризис и оказать серьезный дестабилизирующий эффект на другие государства региона, для большинства из которых присуща та или иная степень внутренней нестабильности. Это также могло бы быть использовано в качестве оправдания длительного подавления политической оппозиции в таких странах, как Узбекистан. С другой стороны, если удастся достичь компромисса, если Кыргызстан станет первым центрально-азиатским государством, отошедшим от потенциально авторитарной системы президентской власти, это может предоставить позитивный пример другим государствам региона, которым, вероятно, в скором времени придется серьезно озаботиться выбором своего руководства, таким, как Казахстан. Ситуацию в Кыргызстане все еще можно выправить; у страны все еще имеется шанс стать моделью для политических реформ в Центральной Азии. Имеется возможность много выиграть, так же, как и много потерять.

Бишкек/Брюссель, 9 ноября 2006 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ А КАРТА КЫРГЫЗСТАНА

